รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑)
ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓



ฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สารบัญ

หน้า

❖บทคัดย่อสำหรับผู้บริหาร ก-ข

❖รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑) ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

๑. วิธีการติดตามการดำเนินโครงการ ๑

๒. การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ๒

๒.๑ โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน ๒

๒.๑.๒ ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ๗

๑. วัตถุประสงค์ของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ ๗

๒. ผลการดำเนินงาน ๗

๓. ข้อค้นพบของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ๘

๒.๑.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ๑๑

๒.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ๑๓

๒.๒.๑ รายละเอียดโครงการ ๑๓

๒.๒.๒ ผลการติดตามและประเมินผลโครงการของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ๑๓

๒.๒.๓ ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ๑๘

การลงนามรับรองรายงาน ๒๗

❖**ภาคผนวก**

❖ **ภาคผนวก ๑**

๑. ข้อมูลพื้นฐานจังหวัด

๑.๑ จังหวัดและยุทธศาสตร์ของจังหวัดในกลุ่มจังหวัด

๑.๒ งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลจากห้วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

❖ **ภาคผนวก ๒**

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ จังหวัดนครพนม

❖ **ภาคผนวก ๓**

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ จังหวัดมุกดาหาร

❖ **ภาคผนวก ๔**

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ จังหวัดสกลนคร

บทคัดย่อสำหรับผู้บริหาร
รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑)
ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ตามกลุ่มแผนงาน/โครงการประเภทที่ ๓ โดยคัดเลือกประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน และโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เนื่องจากเป็นโครงการที่ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้ติดตามและประเมินผลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามลำดับมาแล้ว ซึ่งปัจจุบันมีระยะเวลาพอสมควรที่จะประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการว่าสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่วางไว้ เกิดประโยชน์จากผลผลิต และผลลัพธ์ของโครงการอันเป็นผลสืบเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะสามารถสะท้อนผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการไปสู่ประเด็นความยั่งยืนของโครงการ สรุปได้ดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน มีผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม คือ มีผลผลิตเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมตามกิจกรรมที่กำหนด มีทักษะในการเพาะ และเลี้ยงปลาในกระชัง และในบ่อดิน ได้มาตรฐานตามระบบ GAP มากขึ้น มีการตรวจประเมิน เพื่อวิเคราะห์หาสารต้องห้ามตามมาตรฐาน GAP มีการตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ ไม่พบสารเคมีหรือสารที่มีปริมาณเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีการจัดตั้งกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวกในด้านการส่งเสริมวิถีชีวิตชุมชนในท้องถิ่น กระตุ้นเศรษฐกิจ ยกระดับรายได้ของกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และมีผลกระทบเชิงลบในเรื่องการล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยผิดกฎหมายมากขึ้น ขาดการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มโครงการ สำหรับการวัดประสิทธิผลนั้น โครงการนี้ทำให้เกิดการเพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ ในกลุ่มจังหวัดนี้อย่างกว้างขวาง และเริ่มมีการพัฒนาผู้เพาะเลี้ยงปลาเพิ่มเติมอีกหลากหลาย ด้านความยั่งยืน ถือว่า การเพาะเลี้ยงปลานิลเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และยั่งยืนตามวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ เกษตรกรมีความรู้ และทักษะเพิ่มขึ้น เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสามารถพึ่งตนเอง สร้างผลผลิตจากโครงการเข้าสู่มาตรฐาน GAP ได้เพิ่มขึ้น มีการขยายธุรกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไปสู่มาตรฐาน GAP ได้มากขึ้นมีการต่อยอดและขยายผลการดำเนินโครงการ โดยการรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชน และมีกองทุนหมุนเวียน มีบริษัทโกรเบสท์ อาหารแช่แข็ง จำกัด เป็นตลาดรองรับรวมถึงตลาดภายในประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน คือ สปป.ลาว ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความยั่งยืนของโครงการอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒. โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม คือ มีผลผลิตเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลตั้งไว้ ประชาชนในพื้นที่มีรายได้ มีความเป็นอยู่ และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีการกระตุ้นเศรษฐกิจหมุนเวียนในระดับพื้นที่ ผลลัพธ์ คือ ประชาชนมีความพึงพอใจ มีความรัก ความสามัคคีภายในชุมชน และระหว่างประชาชนและหน่วยงานในพื้นที่ ได้แผนชุมชน ได้องค์ความรู้ และบทเรียนที่ได้จากการดำเนินโครงการ มีผลกระทบในเชิงบวก ทำให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่เกิดการเรียนรู้ ในการแก้ไขปัญหา

ให้ตรงกับความต้องการของประชาชน การมีส่วนร่วมและบูรณาการงานร่วมกันในเชิงประชารัฐ มีการตรวจสอบให้คำแนะนำจากองค์กรตรวจสอบต่างๆ แต่มีผลกระทบในเชิงลบ คือ เจ้าหน้าที่ในทุกระดับเกิดความเครียด ส่งผลต่อสุขภาพกาย และใจ แต่เมื่อโครงการดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ ประชาชนและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จะได้รับองค์ความรู้จากบทเรียนและประสบการณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าวโดยตรง ด้านประสิทธิผล โครงการประสบผลสำเร็จ ส่งผลต่อประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ในทุกมิติ ทั้งมิติเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต ทำให้โครงการเกิดความยั่งยืน ในการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการดำเนินโครงการในลักษณะบูรณาการร่วมกัน ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงเสร็จสิ้นโครงการ และมีการบริหารจัดการและดูแลบำรุงรักษา ทรัพย์สินที่ได้จากโครงการให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง และยั่งยืน

****

รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑)
ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มุ่งเน้นการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลโครงการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑ กำหนดให้ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ตามกลุ่มแผนงาน/โครงการประเภทที่ ๓ โดยคัดเลือกประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน และโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เนื่องจากเป็นโครงการที่ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้ติดตามและประเมินผลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามลำดับมาแล้ว โดยมีกำหนดการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ ดังนี้

๑. วิธีการติดตามการดำเนินการโครงการ

๑.๑ ศึกษาข้อมูลแผนงาน/โครงการ ตามที่ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้คัดเลือก และวางแผนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ ดังนี้

๑.๑.๑ โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน โดยศึกษาจาก

๑) ข้อมูลสถานการณ์ปลานิลในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตของกองวิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด กรมประมง

๒) รายงานผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ของจังหวัดนครพนม สกลนคร และมุกดาหาร

๓) รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รอบ ๑๒ เดือน (ครั้งที่ ๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน ของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

๑.๑.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ โดยศึกษาจาก

๑) รายงานถอดบทเรียนการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒) รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราขการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (Annual Inspection Report : Fiscal Year ๒๐๑๖) ประเด็นนโยบายเร่งด่วน (Hot Issue) เรื่องมาตรกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๓) รายงานการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงานสถิติจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒๐ จังหวัด และรายงานการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ระดับประเทศ และระดับภาค ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ

๔) รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๑) โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

๕) รายงานผลการดำเนินงานโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒๐ จังหวัด ตามประเด็นที่ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ กำหนด

๑.๒ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้เดินทางไปตรวจติดตามและประเมินผลกลุ่มแผนงาน/โครงการประเภทที่ ๒ แผนงานบูรณาการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และกลุ่มแผนงาน/โครงการประเภทที่ ๓ ประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน และโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ณ จังหวัดนครพนม มุกดาหาร และสกลนคร ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๒.๑ เข้าพบผู้ว่าราชการจังหวัด/รองผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อหารือเกี่ยวกับภาพรวมโครงการดังกล่าวของจังหวัด ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ

๑.๒.๒ การประชุมร่วมกับผู้แทนจากจังหวัดนครพนม มุกดาหาร และสกลนคร เพื่อรับฟังบรรยายสรุปโครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ในภาพรวมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และรายงานผลการตรวจสอบภายในของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ศาลากลางจังหวัด นครพนม มุกดาหาร และสกลนคร ตามลำดับ

๑.๒.๓ การลงพื้นที่เพื่อสังเกตการณ์ และสอบทานรายงานและโครงการ รวมถึงพบปะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่เพื่อสอบถามถึงความพึงพอใจของประชาชน การใช้ประโยชน์และความยั่งยืนของโครงการ ดังนี้

๑) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ลงพื้นที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) โครงการปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน บ้านต้องใต้ หมู่ที่ ๕ ตำบลฝั่งแดง จังหวัดนครพนม งบประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ บาท

๒) วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ลงพื้นที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดินตามระบบมาตรฐาน GAP อำเภอเมืองมุกดาหาร

๒. การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

๒.๑ โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน

๒.๑.๑ ผลการดำเนินโครงการในอดีต

๑) รายละเอียดโครงการ

สืบเนื่องจากการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชน และเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งกำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องทำการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ โดยกำหนดตัวชี้วัดในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด ซึ่งกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้จัดการประชุมและทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด เมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินจัดทำโครงการเพื่อขอสนับสนุนงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

ภายใต้ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดที่ได้รับการทบทวนและปรับปรุงแล้ว ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ มีค่า GPP ของกลุ่มจังหวัดในด้านการเกษตรเท่ากับร้อยละ ๒๓.๙๔ ของโครงสร้างเศรษฐกิจทั้งหมด โดยมีภาคการผลิตสัตว์น้ำเป็นหนึ่งในผลผลิตหลักของกลุ่มจังหวัด และยังสามารถขยายขนาดของ GPP ได้อีกอย่างน้อยร้อยละ ๐.๕-๑.๐ หากสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสัตว์น้ำ โดยเฉพาะปลานิลแปลงเพศที่เลี้ยงในลุ่มน้ำโขงและบ่อดินโดยรอบพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ได้แก่ สกลนคร มุกดาหารและนครพนม เนื่องจากยังมีพื้นที่ที่สามารถขยายการเพาะเลี้ยงและปรับเปลี่ยนวิธีการเลี้ยงได้อีกเป็นจำนวนมาก และเกษตรกรประมงในกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ ยังเป็นผู้ประกอบการที่มีประสบการณ์เลี้ยงปลานิลมาไม่น้อยกว่า ๓ ปี มีศักยภาพสูงหากแต่มีปัญหาเรื่องการลงทุน และการคัดสรรพันธุ์ปลาที่มีคุณภาพ

นอกจากนี้ ข้อมูลพื้นฐานทางด้านการตลาดพบว่าตลาดมีความต้องการปลานิลแปลงเพศ ทั้งในด้านอุตสาหกรรมและการบริโภคในครัวเรือนปีละ ๒๒,๐๐๐ ตัน แต่สามารถผลิตได้ในกลุ่มจังหวัดเพียง ๒,๗๐๐ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เท่านั้น

สำหรับผลการวิเคราะห์ศักยภาพของกลุ่มจังหวัดนั้น พบว่าแหล่งน้ำธรรมชาติและอ่างเก็บน้ำในจังหวัดสกลนครมีความเหมาะสมในการเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ลูกปลานิลแปลงเพศที่มีคุณภาพสูงได้ ขณะที่พื้นที่แหล่งน้ำของนครพนมและมุกดาหารมีแม่น้ำโขงเป็นแหล่งเลี้ยงปลาในกระชังที่มีศักยภาพสูงมาก อีกทั้งการเลี้ยงในระบบ GAP (Good Agriculture Practice) หรือระบบการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี จะเป็นการยกระดับการเลี้ยงสัตว์น้ำที่มีมาตรฐานสากล สอดคล้องกับการค้าเสรีอาเซียน กลุ่มจังหวัดจึงได้ริเริ่มโครงการฯ โดยให้จังหวัดสกลนครทำหน้าที่เพาะพันธุ์ปลาให้เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในจังหวัดมุกดาหาร และนครพนม

๒) วัตถุประสงค์ของโครงการ

(๑) เพื่อสร้างรายได้อย่างยั่งยืนให้เกษตรกรผู้ประกอบการเพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเข้าอยู่ในวงจรของธุรกิจปลานิลแปลงเพศและมีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้

(๒) เพื่อเพิ่มผลผลิตปลานิลแปลงเพศตามมาตรฐาน GAP ให้ตอบสนองความต้องการของตลาดทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งเพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัด ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๐.๕ ของ GPP ในภาพรวมปี ๒๕๖๐

๓) เป้าหมาย

(๑) เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ พัฒนาไปสู่ระบบการเลี้ยงตามมาตรฐาน GAP

(๒) GPP ด้านการประมงของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๐.๒

๔) งบประมาณโดยรวมของกลุ่มจังหวัด

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ (บาท)
๒๕๕๗	๙,๖๙๙,๒๐๐
๒๕๕๘	๒๓,๒๔๗,๙๐๐
๒๕๕๙	๘,๓๗๐,๙๐๐
๒๕๖๐	๙,๔๔๘,๒๐๐

๕) กิจกรรมของโครงการ รวม ๗ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรม	จังหวัด	งบประมาณ (บาท)		
		ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐
๑ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลูกปลานิลแปลงเพศ GAP	สกลนคร	๖,๔๐๑,๔๐๐	๒,๙๕๒,๖๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐
๒. เพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP	นครพนม	๘,๘๒๗,๕๕๐	๒,๑๕๙,๑๗๕	สกลนคร, นครพนม ,มุกดาหาร ๒,๙๔๘,๒๐๐
๓. การเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดินตามระบบมาตรฐาน GAP	มุกดาหาร	๒,๔๔๗,๔๐๐	๘๔๕,๒๒๕	
๔. การพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน	สกลนคร, นครพนม, มุกดาหาร	๑,๓๕๐,๐๐๐	๖๗๕,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๕. การตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ	สกลนคร, นครพนม, มุกดาหาร	๒,๓๕๐,๖๐๐	๙๖๖,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๖. การส่งเสริมเทศกาลบริโภคปลานิลแปลงเพศ	นครพนม	๘๗๑,๒๐๐	๓๕๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
๗. การส่งเสริมด้านการตลาดบริโภคปลานิลแปลงเพศแม่น้ำโขง	มุกดาหาร	๙๙๙,๗๕๐	๔๒๒,๙๐๐	-
รวม		**๒๓,๒๔๗,๙๐๐**	**๘,๓๗๐,๙๐๐**	**๙,๔๔๘,๒๐๐**

๖) วิธีดำเนินโครงการ

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ มีลักษณะสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินธุรกิจแบบบูรณาการ กล่าวคือ จังหวัดสกลนครเป็นพื้นที่ที่มีแหล่งน้ำธรรมชาติ มีคุณภาพน้ำดีเหมาะแก่การเพาะพันธุ์ปลาและมีน้ำตลอดปี ส่วนจังหวัดมุกดาหารและนครพนมมีแม่น้ำโขงที่เหมาะต่อการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศในกระชัง และยังใกล้กับแหล่งรับซื้อผลผลิตอีกด้วย การดำเนินงานจึงแบ่งออกเป็น

(๑) ต้นน้ำ

ในวงจรของธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศนั้น ต้นน้ำของธุรกิจ คือ การเพาะและอนุบาลพันธุ์ปลานิลแปลงเพศตามมาตรฐาน GAP กล่าวคือ ลูกพันธุ์ปลานิลต้องได้มาจากการผสมพันธุ์ระหว่างพ่อแม่พันธุ์ที่เป็นพันธุ์มาตรฐานได้รับการรับรองจากกรมประมง ผสมในโรงเพาะฟักที่ได้มาตรฐาน GAP สำหรับปลานิล และรับรองโดยกรมประมง ลูกพันธุ์ปลาต้องมีอัตราการแปลงเพศสูง มีอัตราการรอดตายสูง

ต้นน้ำจึงเป็นการผลิตลูกพันธุ์ปลานิล รวมทั้งการอนุบาลและขุนลูกปลานิลให้ได้ขนาดที่เลี้ยงในกระชังของจังหวัดมุกดาหารและนครพนมมีความต้องการ คือขนาดความยาวตลอดตัว (Total Length) ไม่น้อยกว่า ๑๐ ซ.ม. มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

(๑.๑) สำนักงานประมงจังหวัดสกลนคร คัดเลือกเกษตรกรจากผู้ประกอบการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ๒ กลุ่ม ได้แก่ ผู้มีประสบการณ์การเพาะเลี้ยงแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี ๑ กลุ่ม และผู้ต้องการเข้าสู่ธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศอีก ๑ กลุ่ม จำนวน รวมกัน ๔๐ ราย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘)

(๑.๒) ทำการฝึกอบรม ๒ หลักสูตร คือ หลักสูตรสำหรับผู้มีประสบการณ์การเพาะเลี้ยงแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี เพื่อการเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน GAP และหลักสูตรการเพาะเลี้ยงและอนุบาลปลานิลเบื้องต้นสำหรับผู้ต้องการเข้าสู่ธุรกิจปลานิลแปลงเพศ

(๑.๓) จัดหาพันธุ์ปลานิลแปลงเพศ GAP ขนาด ๒ – ๓ ซ.ม. จากเกษตรกรของโครงการฯ จากกลุ่มที่สามารถเพาะพันธุ์ได้และฟาร์มได้รับรอง GAP ร่วมกับการจัดหาลูกพันธุ์ดีจากสหกรณ์ผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับรอง มาให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายของโครงการดำเนินการเลี้ยงพร้อมทั้งติดต่อประสานงานกับสหกรณ์ผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำฯ ให้สนับสนุนปัจจัยการผลิต ให้ทั้งกลุ่มที่ผลิตลูกปลา และกลุ่มที่อนุบาลและขุนลูกปลา เช่น อาหารปลาราคาถูก เป็นต้น ในระบบสินเชื่อระยะปานกลางสำหรับเลี้ยงลูกปลา เพื่อให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่ผ่านการอบรมแล้วนำไปทำการอนุบาลและขุนลูกปลาให้ได้ขนาด ๑๐ – ๑๒ ซ.ม. โดยโครงการจะรับซื้อลูกปลาที่ได้ขนาดแล้ว จากเกษตรกรผ่านระบบสหกรณ์ฯ ทั้งนี้ เนื่องจากเกษตรกรได้รับการสนับสนุนปัจจัยการผลิตและอื่นๆ จากสหกรณ์ผู้เลี้ยงสัตว์น้ำในลักษณะสินเชื่อ ก่อนส่งมอบลูกปลาที่ได้ขนาดเหล่านี้ให้เกษตรกรในจังหวัดมุกดาหารและนครพนม (ระยะเวลาการเลี้ยงประมาณ ๒ เดือน) ระหว่างการเลี้ยงจะมีการตรวจประเมินฟาร์มเพื่อสนับสนุนให้ฟาร์มเลี้ยงได้มาตรฐาน GAP และตรวจวิเคราะห์คุณภาพเนื้อเยื่อของปลาเพื่อยืนยันสารเคมีตกค้างหรือการปนเปื้อนอื่นๆ ด้วย

(๑.๔) ทำการติดตามและประเมินผลโครงการเมื่อส่งมอบพันธุ์ปลาเรียบร้อย

(๒) กลางน้ำ ได้แก่ เกษตรกรประมงที่ทำการเลี้ยงเชิงพาณิชย์ในกระชังบริเวณริมน้ำโขงจังหวัดมุกดาหารและนครพนม มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

(๒.๑) ทำการคัดเลือกเกษตรกรประมงผู้สนใจเข้าร่วมโครงการ ได้แก่ผู้ที่อยู่ในวงจรของธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเชิงพาณิชย์และมีเงินทุนที่สามารถเลี้ยงปลา และบริหารจัดการการเลี้ยงปลาในกระชังระยะยาวได้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๖๐ ราย (มุกดาหาร ๖๐ ราย และนครพนม ๒๐๐ ราย)

(๒.๒) ทำการฝึกอบรมหลักสูตร เพื่อการเลี้ยงปลานิลในกระชังเชิงพาณิชย์ให้ได้มาตรฐาน GAP

(๒.๓) จัดหาปัจจัยการผลิตได้แก่อาหารปลาให้เกษตรกรประมาณร้อยละ ๒๐ ของความต้องการใช้ทั้งหมดโดยเกษตรกรต้องสมทบโครงการร้อยละ ๘๐ และต้องดำเนินปรับปรุงซ่อมแซมกระชังเลี้ยงปลาให้มีสภาพดีก่อนรับมอบพันธุ์ปลา

(๒.๔) เกษตรกรประมงทำการเลี้ยงปลาในกระชัง ระหว่างการเลี้ยงก่อนจับผลผลิตจำหน่ายจะมีการตรวจประเมินฟาร์มเพื่อสนับสนุนให้ฟาร์มเลี้ยงได้มาตรฐาน GAP และตรวจวิเคราะห์คุณภาพเนื้อเยื่อของปลาเพื่อยืนยันสารเคมีตกค้างหรือการปนเปื้อนอื่นๆ ด้วย

(๒.๕) เมื่อได้ขนาดที่ตลาดต้องการ สำนักงานประมงจังหวัดดำเนินการติดต่อประสานงานให้บริษัทผู้ส่งออกมาทำการรับซื้อผลผลิต หรือเกษตรกรสามารถแบ่งขายหน้าฟาร์มทำกำไรได้โดยต้องมีการบันทึกผลผลิต

(๓) ปลายน้ำ ได้แก่ บริษัทผู้รับซื้อผลผลิต และตลาดในพื้นที่ผลผลิตปลานิลแปลงเพศสามารถนำขายได้ทั้ง ๒ วิธีการ คือ ขายปริมาณมากให้กับบริษัทผู้รับซื้อ หรือขายปลีกให้กับผู้ค้ารายย่อยในพื้นที่หากเป็นปลาที่มีขนาดใหญ่มากมักขายให้กับผู้ค้ารายย่อยเนื่องจากได้ราคาดี แต่หากมีขนาดถึงมาตรฐานของการส่งให้บริษัท เกษตรกรมักขายยกกระชัง

๗) ผลการติดตามและประเมินผลโครงการ ของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รอบ ๑๒ เดือน (ครั้งที่ ๑)

(๑) ศักยภาพของกลุ่มจังหวัดต่อการดำเนินโครงการ

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ มีค่า GPP ของกลุ่มจังหวัดในด้านการเกษตรเท่ากับร้อยละ ๒๓.๙๔ ของโครงสร้างเศรษฐกิจทั้งหมด โดยมีภาคการผลิตสัตว์น้ำเป็นหนึ่งในผลผลิตหลักของกลุ่มจังหวัด ซึ่งสามารถขยายขนาดของ GPP ได้อีกอย่างน้อยร้อยละ ๐.๕ – ๑.๐ หากสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสัตว์น้ำ โดยเฉพาะปลานิลแปลงเพศที่เลี้ยงในลุ่มน้ำโขงและบ่อดินโดยรอบพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ได้แก่ สกลนคร มุกดาหารและนครพนม เนื่องจากยังมีพื้นที่ที่สามารถขยายการเพาะเลี้ยงและปรับเปลี่ยนวิธีการเลี้ยงได้อีกเป็นจำนวนมาก และเกษตรกรประมงในกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ยังเป็นผู้ประกอบการที่มีประสบการณ์เลี้ยงปลานิลมาไม่น้อยกว่า ๓ ปี มีศักยภาพสูง หากแต่มีปัญหาเรื่องการลงทุนและการคัดสรรพันธุ์ปลาที่มีคุณภาพ

นอกจากนี้ ข้อมูลพื้นฐานทางด้านการตลาดพบว่าตลาดมีความต้องการปลานิลแปลงเพศทั้งในด้านอุตสาหกรรมและการบริโภคในครัวเรือนปีละ ๒๒,๐๐๐ ตัน แต่สามารถผลิตได้ในกลุ่มจังหวัดเพียง ๒,๗๐๐ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เท่านั้น

สำหรับผลการวิเคราะห์ศักยภาพของกลุ่มจังหวัดนั้น พบว่าแหล่งธรรมชาติและอ่างเก็บน้ำจังหวัดสกลนครมีความเหมาะสมในการเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ลูกปลานิลแปลงเพศที่มีคุณภาพสูงได้ขณะที่พื้นที่แหล่งน้ำของนครพนมและมุกดาหารมีแม่น้ำโขงเป็นแหล่งเลี้ยงปลานิลในกระชังที่มีศักยภาพสูงมากทั้งการเลี้ยงในระบบ GAP (Good Agriculture Practice) หรือระบบการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี จะเป็นการยกระดับการเลี้ยงสัตว์น้ำที่มีมาตรฐานสากล สอดคล้องกับการค้าเสรีอาเซียน

(๒) การเปรียบเทียบผลงานกับแผนงานที่กำหนด

โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศฯ มีกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินโครงการเป็นห่วงโซ่สัมพันธ์กันในลักษณะต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ รวม ๗ กิจกรรม งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๒๔๗,๙๐๐ บาท ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้ได้มาตรฐาน GAP ตั้งแต่การผลิตลูกปลานิลแปลงเพศ การเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดิน รวมกับการพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยง ให้ได้มาตรฐาน การตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิล ไปจนถึง การส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อการบริโภค ซึ่งกิจกรรมทั้งในส่วนของต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ทั้งนี้ ในการประเมินประสิทธิภาพโดยวัดจากผลงานและแผนงานที่กำหนด ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จในทุกกิจกรรมเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ และมีการบูรณาการเป็นห่วงโซ่สัมพันธ์กันถือว่าโครงการมีประสิทธิภาพ

(๓) การวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

สำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาการธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ เพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และจุดยืนการพัฒนา (Positioning) ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ คือ “สังคมเข้มแข็ง เกษตรกรรมนำการพัฒนาเส้นทางการค้าการท่องเที่ยว สู่ประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้” ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร โครงการนี้เป็นโครงการที่มีความสมบูรณ์ในเชิงของการบูรณาการที่แท้จริงของกลุ่มจังหวัด มีกระบวนการที่เชื่อมโยงส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินการซึ่งกันและกัน โดยมองถึงศักยภาพของจังหวัดมีกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินโครงการเป็นห่วงโซ่สัมพันธ์กันในลักษณะต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒.๑.๒ ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

๑) วัตถุประสงค์ของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ

อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้คัดเลือกโครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืนในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ เนื่องจากได้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาแล้ว โครงการดังกล่าวดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน และจะสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นระยะเวลาพอสมควรที่จะประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการว่าสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ เกิดประโยชน์จากผลผลิต และผลลัพธ์ของโครงการ อันเป็นผลสืบเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะสามารถสะท้อนผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการไปสู่ประเด็นความยั่งยืนของโครงการ

๒) ผลการดำเนินงาน

จากการวิเคราะห์ศักยภาพของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร นครพนม มุกดาหาร) พบว่าจังหวัดสกลนคร มีแหล่งน้ำและระบบชลประทานที่เหมาะสมต่อการประกอบการฟาร์มเพาะพันธุ์อนุบาลลูกปลา จังหวัดนครพนมและมุกดาหาร มีแม่น้ำโขงและลำน้ำสาขาที่เหมาะสมต่อการเลี้ยงปลาเป็นอย่างยิ่ง และกลุ่มจังหวัดฯ ได้อนุมัติงบประมาณให้ทั้งสามจังหวัดดำเนินการโครงการส่งเสริมธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน ตามศักยภาพของจังหวัดในระหว่างปี ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐ อย่างต่อเนื่องเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตร โดยกำหนดกิจกรรมเพื่อให้ครอบคลุมระบบการผลิต ดังนี้

(๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลูกปลานิลแปลงเพศ GAP

(๒) การเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP

(๓) การเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดินตามระบบมาตรฐาน GAP

(๔) การพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน GAP

(๕) การตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ

(๖) การส่งเสริมเทศกาลบริโภคปลานิลแปลงเพศ

(๗) การส่งเสริมด้านการตลาดบริโภคปลานิลแปลงเพศแม่น้ำโขง

จากการดำเนินการตามแผนงาน/กิจกรรมของโครงการ ทำให้เกษตรกรที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทั้งกลุ่มที่มีประสบการณ์ในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และกลุ่มเกษตรกรรายใหม่ได้รับความรู้ด้านการเพาะพันธุ์อนุบาลลูกปลา การเลี้ยงปลาในกระชัง และในบ่อดินตามหลักวิชาการ การจัดทำบัญชีฟาร์ม บัญชีครัวเรือน การตลาด การแก้ไขปัญหาปลาตาย ปลาน็อคน้ำ การรับรองมาตรฐาน ระบบการผลิตให้ได้รับการพัฒนา และได้มาตรฐานการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) ที่สำคัญเกษตรกรได้ตระหนักถึงการใช้ยารักษาโรคสัตว์น้ำ อันจะนำมาซึ่งความปลอดภัยของประชาชนผู้บริโภคทั่วไป รวมถึงการใช้ชีวิตตามหลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบกับมีบริษัทโกรเบสท์ อาหารแช่แข็งจำกัด ได้สร้างโรงงานเพื่อแปรรูปปลานิลส่งต่างประเทศ รวมถึงโรงงานผลิตอาหารปลาสำเร็จรูป ในพื้นที่ตำบลเวินพระบาท อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ซึ่งสามารถรองรับผลผลิตของเกษตรกรในพื้นที่ได้วันละ ๒๐ ตัน ทำให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลผลิตได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ในด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนกลุ่มเพื่อการพัฒนาให้เกิดความยั่งยืนนั้น พบว่า สำนักงานประมงจังหวัดนครพนม ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขของโครงการ คือ ก่อนที่จะเข้าร่วมโครงการฯ เกษตรกรจะต้องสมัครเป็นสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงปลานครพนม จำกัด เท่านั้น รวมถึงการผลักดันให้เกษตรกรรวมกลุ่ม เป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินทุนจากธนาคาร ต่อไป

๓) ข้อค้นพบของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

ต้นน้ำ

(๑) ปัจจุบันนอกจากจังหวัดสกลนคร จะเน้นแหล่งเพาะพันธุ์อนุบาลลูกปลานิลแล้ว ยังพบว่า จังหวัดมุกดาหาร และนครพนมมีฟาร์มเพาะพันธุ์ปลาดังกล่าว ขยายเพิ่มขึ้น ดังนั้นในอนาคตอาจทำให้ความต้องการพันธุ์ปลาจากจังหวัดสกลนครลดลง จึงต้องดู demand และ supply เป็นองค์ประกอบ

(๒) โครงการฯ มีทิศทางที่จะเกิดความยั่งยืน แม้ว่าการสนับสนุนจากส่วนราชการจะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ตาม เนื่องจากมีข้อค้นพบที่ได้รับรายงานจากจังหวัดว่าเกษตรกรมีการขยายการเพาะเลี้ยงลูกปลานิลเพิ่มมากขึ้นไม่เพียงเฉพาะจังหวัดสกลนคร ในฐานะเป็นจังหวัดที่ดำเนินภารกิจต้นน้ำในการผลิตลูกปลานิลแปลงเพศเท่านั้น แต่ขยายไปในกลุ่มจังหวัด คือ จังหวัดนครพนม และสกลนคร รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ นอกจากนี้ ยังมีการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศอย่างต่อเนื่องทั้ง ๓ จังหวัด และเป็นการเลี้ยงที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) ซึ่งจะทำให้ผลผลิตได้มาตรฐาน (GAP) มากขึ้น

(๓) เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำจังหวัดสกลนครมีการรวมกลุ่มเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพราะจังหวัดสกลนครเป็นต้นน้ำในการผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำ มีการอบรม และผลิตลูกพันธุ์ปลานิลอนุบาลและขุนลูกปลาให้ได้ขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๐ ซ.ม. เพื่อจัดส่งให้จังหวัดนครพนม และมุกดาหารเพื่อเลี้ยงในกระชังต่อไป

(๔) จังหวัดสกลนครได้จัดงบประมาณให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสกลนครสร้างศูนย์ผลิตพันธุ์ปลา โดยมีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตสกลนคร มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงาน

(๕) การเลี้ยงปลานิลของเกษตรกรมีศักยภาพมากกว่าเลี้ยงปลาชนิดอื่น ๆ แต่มีปัญหาเรื่องการผลิตลูกปลานิลที่มีคุณภาพ ต้องอาศัยกรมประมงในการผลิต ซึ่งผลิตได้จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับความต้องการ จึงควรมีการส่งเสริมให้กรมประมงเพาะพันธุ์ลูกปลานิลให้มากเพียงพอกับความต้องการของเกษตรกร

กลางน้ำ

(๑) กรมประมงได้ช่วยเหลือ และให้คำแนะนำแก่เกษตรกรในวิธีการเลี้ยงใหม่ ๆ เทคนิคการใช้จุลินทรีย์บำบัดพื้นก้นบ่อ ก่อนเลี้ยงปลานิลในบ่อดิน

(๒) การตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อเพื่อให้ได้มาตรฐาน GAP ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันมีบริษัทมารับตัวอย่างในการตรวจวิเคราะห์ โดยใช้งบกลุ่มจังหวัด หากหมดงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็จะไม่มีงบประมาณสำหรับการตรวจเนื้อเยื่อปลานิล เกษตรกรต้องพึ่งตนเอง เพื่อให้ผลผลิตไปสู่มาตรฐาน GAP

(๓) จังหวัดมุกดาหารต้องการพัฒนาเกษตรกรกลุ่มเลี้ยงปลาบ้านบางทรายใหญ่ เพื่อให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เนื่องจากเป็นกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง และสามารถที่จะเป็นต้นแบบให้กับผู้เลี้ยงปลากลุ่มอื่น ๆ เพื่อขยายให้เข้าสู่ระบบ GAP ได้มากขึ้น

(๔) ปัจจุบันปัญหาของเกษตรกรในการเลี้ยงปลาในกระชังในลำน้ำโขงขัดกับกฎหมายของกรมเจ้าท่า เพราะเป็นการรุกล้ำลำน้ำ ต้องได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าก่อน ซึ่งเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำส่วนใหญ่ไม่ทราบ และการเลี้ยงปลาในกระชัง โดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าก่อนจึงเป็นการทำผิดกฎหมายในการรุกล้ำลำน้ำ ซึ่งเป็นเหตุผลหนึ่งที่ประมงจังหวัดได้มีการผลักดันให้มีการเลี้ยงปลาในบ่อดินมากกว่าการเลี้ยงปลาในกระชังตามแม่น้ำโขง อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ มีความเห็นว่า โครงการในลักษณะเช่นนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการบูรณาการร่วมกัน ตั้งแต่เริ่มการจัดทำโครงการเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งในข้อเท็จจริงต้องผ่านการพิจารณาจาก กบก./กบจ. ซึ่งมี

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวตามลำดับแล้ว แต่กรณีดังกล่าวปัญหาเกิดขึ้นหลังจากดำเนินโครงการไปแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรมาบูรณาการร่วมกันเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

ปลายน้ำ

(๑) ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการฯ ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น สร้างความพึงพอใจให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงปลานิลแปลงเพศเป็นอย่างมาก แต่มีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะเป็นปีงบประมาณสุดท้ายที่รัฐบาลให้การสนับสนุนโครงการฯ เมื่อหมดงบประมาณสนับสนุนแล้ว จะส่งผลให้ต้นทุนของเกษตรกรสูงขึ้น เนื่องจากเกษตรกรต้องซื้อพันธุ์ปลา และอาหารสำหรับเลี้ยงปลาเอง

(๒) เกษตรกรมีรายได้ และมีทุนเพียงพอที่จะทำธุรกิจต่อเนื่องได้ มีอาชีพเสริมจากงานประจำ ลดการเคลื่อนย้าย และอพยพแรงงานเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ลดปัญหาสังคม

(๓) กรมประมงพยายามผลักดัน และขยายผลให้เกษตรกรเลี้ยงปลานิลในบ่อดิน เพื่อลดปัญหาการทำผิดกฎหมายของเกษตรกรในการเลี้ยงปลาในกระชังโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ซึ่งการเลี้ยงปลานิลในบ่อดินมีข้อดี เนื่องจากลดปัญหาให้แก่เกษตรกรตามที่ได้กล่าวไว้แล้ว ปริมาณของจำนวนปลาขยายเพิ่มมากขึ้น ลดความเสี่ยงจากสภาวะที่น้ำเปลี่ยนแปลงโดยฉับพลันไม่สามารถควบคุมคุณภาพน้ำได้ กระชังต้องจัดระเบียบสังคม แต่ในส่วนของข้อเสีย คือ คุณภาพของปลาที่เลี้ยงในบ่อดินมีกลิ่นโคลน และจะไม่ได้คุณภาพเท่ากับการเลี้ยงในกระชัง เพราะปลาที่เลี้ยงในกระชังมีแหล่งน้ำธรรมชาติ มีน้ำไหลเวียน มีออกซิเจนสูง เนื้อปลาที่ได้จะมีคุณภาพมากกว่าและไม่มีกลิ่นโคลน

(๔) ตามพระราชบัญญัติ การเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกษตรกรที่เลี้ยงปลานิลในกระชังที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของกรมเจ้าท่าจะต้องถูกดำเนินการตามกฎหมาย โดยเสียค่าปรับตามที่กำหนด คือ ตารางเมตรละ ๕๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของศาล โดย พ.ร.บ. ดังกล่าวกำหนดให้เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในกระชังเดิม ที่ไม่ถูกกฎหมาย คือ ยังไม่ยื่นขออนุญาตการเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชังตามแม่น้ำต้องแจ้งความจำนงแก่กรมเจ้าท่าภายในวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย หากพ้นกำหนดดังกล่าวจะถือว่าเป็นเกษตรกรรายใหม่ ซึ่งกฎหมายกำหนดว่า เกษตรกรผู้ใดฝ่าฝืน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับโดยคำนวณตามพื้นที่ในอัตราไม่น้อยกว่าตารางเมตรละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินตารางเมตรละ ๒๐,๐๐๐ บาท

(๕) ปัจจุบัน เกษตรกรบางรายไม่ได้ขายผลผลิตให้บริษัทเอกชน แต่จะขายให้กับพ่อค้าคนกลางจาก สปป.ลาว ซึ่งข้ามฝั่งมาซื้อโดยไม่ผ่านด่านตรวจสัตว์น้ำ ซึ่งในเรื่องดังกล่าว จังหวัดได้มีการประสานกับด่านตรวจสัตว์น้ำ เพื่อให้ออกใบอนุญาตขายโดยไม่ต้องเสียภาษี

(๖) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เกิดเหตุอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปลาในกระชังจังหวัดมุกดาหารไม่ได้รับผลกระทบ และยังคงสามารถเลี้ยงปลานิลได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจากสำนักงานประมงจังหวัดได้มีการแจ้งเตือนภัยให้เกษตรกรได้เตรียมการป้องกันเพื่อลดความเสียหาย รวมทั้งได้มีการอบรมเกษตรกรในพื้นที่ สาธิตการติดตั้งเครื่องเพิ่มออกซิเจนในกระชังเลี้ยงปลานิล รวมถึงการขยายการเลี้ยงปลาในกระชังมาสู่การเลี้ยงปลาในบ่อดินมากขึ้น เพื่อลดความเสี่ยงทั้งในเรื่องอุทกภัย การล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยผิดกฎหมาย

๔) ปัญหาอุปสรรค

(๑) เกษตรกรจังหวัดนครพนมไม่สามารถขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้ทั้งหมด เนื่องจากตามระเบียบกรมประมง เกษตรกรต้องได้รับอนุญาตให้สร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามกฎหมายของกรมเจ้าท่า ก่อนจึงจะขออนุญาตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำและขึ้นทะเบียนเกษตรกรฯ ได้ส่งผลให้

เกษตรกรเป้าหมาย ๒๐๐ ราย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับการรับรองมาตรฐานการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) เพียง ๙๖ ราย แนวทางแก้ไข สำนักงานประมงจังหวัดนครพนม ได้ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับถ่ายโอนภารกิจจากกรมเจ้าท่า ในการอนุญาตการสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำให้เกษตรกรแล้ว แต่เนื่องจากมีรายละเอียดในการปฏิบัติตามข้อกฎหมาย ทำให้การดำเนินการล่าช้า อย่างไรก็ตาม ก็จะส่งผลให้เกษตรกรในปีต่อ ๆ ไป ได้รับการอนุญาตมากขึ้น

(๒) การส่งมอบพันธุ์ปลาให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ ควรกำหนดสถานที่และระยะเวลาที่ส่งมอบลูกพันธุ์ปลาให้เหมาะสมไม่ห่างไกลจากแหล่งเลี้ยงปลาของเกษตรกร เพื่อให้ลูกพันธุ์ปลาที่ส่งมอบให้แก่เกษตรกรสามารถเข้าสู่ระบบการเลี้ยงได้ในเวลาที่เหมาะสม ไม่เกิดการสูญเสียลูกพันธุ์ปลาระหว่างทาง

๕) ข้อเสนอแนะ

(๑) การจัดทำโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ ถึงแม้โครงการจะเริ่มจากหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง แต่ในทางปฏิบัติกิจกรรมต่างๆ มักจะไปเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นๆ ดังนั้น เพื่อให้โครงการเกิดผลสัมฤทธิ์สามารถดำเนินการตามกรอบที่กำหนดได้อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรบูรณาการร่วมกัน ตั้งแต่เริ่มจัดทำโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเหมือนกับการเลี้ยงปลาในกระชังในแม่น้ำโขง ซึ่งเป็นการรุกล้ำลำน้ำทำให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทำผิดกฎหมาย การบูรณาการจึงต้องบูรณาการทั้งระบบตั้งแต่ต้นทาง คือ เริ่มจัดทำโครงการ กลางทาง คือ การนำโครงการไปปฏิบัติ และปลายทาง เมื่อโครงการเสร็จสิ้นแล้วเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ต่อเนื่อง และยั่งยืน

(๒) กรมประมงควรเพิ่มบทบาทในการเพาะพันธุ์ปลาให้หลากหลายชนิดมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มการวิจัยพันธุ์ปลาให้หลากหลาย เพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในการผลิตเพื่อนำมาปล่อยในแหล่งน้ำธรรมชาติ และการผลิตเพื่อจำหน่ายให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำในราคาถูก หรือการมอบให้แก่เกษตรกรเพื่อส่งเสริมอาชีพ และขยายกลุ่มเพาะเลี้ยงให้มากยิ่งขึ้น อันจะเป็นการป้องกันการผูกขาดการผลิต ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพในการเพาะและการเลี้ยงให้มากขึ้น เพื่อให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้น และได้มาตรฐาน เพิ่มบทบาทให้เกษตรกรพึ่งตนเอง และมีศักยภาพในการเป็นผู้ผลิตรายย่อย เช่น การผลิตอาหารปลา เพื่อเพิ่มรายได้ที่สูงขึ้นและลดต้นทุนการเลี้ยงปลานิล

(๓) จังหวัดควรสนับสนุนให้เกษตรกรผลิตอาหารปลาขึ้นมาเอง เพื่อลดค่าใช้จ่าย โดยมีหน่วยงานภาครัฐเข้ามาช่วย ควบคุมมาตรฐานและคุณภาพของอาหารปลาด้วย เพื่อให้เกษตรกรสามารถเลี้ยงปลาได้ขนาดที่มีมาตรฐานและมีคุณภาพตามความต้องการของตลาด เพราะปลาเป็นอาหารที่มีโปรตีนสูง และราคาถูก และกรมประมงต้องศึกษาการผลิตอาหารปลาที่มีประสิทธิภาพ เพื่อจะได้ช่วยเหลือเกษตรกรได้ซื้ออาหารปลาราคาถูก และป้องกันการผูกขาดการค้า ส่งเสริมเกษตรกรให้มีการรวมกลุ่มเพื่อซื้อปัจจัยการผลิตในราคาถูก และมีอำนาจต่อรองราคามากขึ้น

(๔) การเลี้ยงปลานิลของเกษตรกรมีศักยภาพมากกว่าเลี้ยงปลาชนิดอื่น ๆ แต่มีปัญหาเรื่องการผลิตลูกปลานิล ต้องอาศัยกรมประมงในการผลิต ซึ่งผลิตได้จำนวนน้อย ถึงแม้จะมีการขยายการผลิตจากปลานิลในกลุ่มเกษตรกร/ภาคเอกชนแล้วก็ตามแต่ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของตลาด จึงควรมีการส่งเสริมให้กรมประมงเพาะพันธุ์ลูกปลานิลให้มากเพียงพอกับความต้องการของเกษตรกร

(๕) จังหวัดและพาณิชย์จังหวัดควรให้ความสำคัญในด้านการตลาด เพราะถ้าไม่มีตลาดรองรับสินค้า จะส่งผลให้จำหน่ายสินค้าไม่ได้ และโครงการฯ จะไม่ยั่งยืน รวมถึงควรมีการส่งเสริมให้มีการแปรรูปปลานิลให้มีความหลากหลาย และได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มมูลค่า

(๖) บทเรียนของโครงการฯ ในการส่งเสริมอาชีพ/รายได้ของประชาชนแต่ไปขัดต่อกฎหมาย เรื่องการรุกล้ำลำน้ำ ส่งผลกระทบต่อโครงการในวงกว้าง จังหวัด/กลุ่มจังหวัดควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการร่วมกัน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการจัดทำโครงการในลักษณะเช่นนี้

๒.๑.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

๑) ด้านผลผลิต ได้ผลผลิตตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนี้

(๑) เกษตรกรได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม ตามกิจกรรมที่กำหนด มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้นแบบในการลดพื้นที่ทำนาได้อย่างดี มีการฝึกอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกร โดยวิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยขอนแก่น สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืดจังหวัดมุกดาหาร ผู้แทนบริษัทโกรเบส และเจ้าหน้าที่สำนักงานประมงจังหวัด ในการให้ความรู้แก่เกษตรกรในด้านต่าง ๆ พร้อมทั้งได้นำเกษตรกรไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศในกระชัง ณ เขื่อนลำปาว จังหวัดกาฬสินธุ์

(๒) มีการจัดจ้างบริษัท ห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ทำการตรวจประเมินเพื่อพัฒนาคุณภาพฟาร์มของเกษตรกรเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ พร้อมเก็บตัวอย่างปลาเพื่อวิเคราะห์หาสารต้องห้ามในมาตรฐาน GAP

(๓) มีการตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ และไม่พบสารเคมีหรือสารที่มีปริมาณเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

(๔) มีการส่งเสริมเทศกาล บริโภคปลานิลและการส่งเสริมด้านการตลาด

๒) ด้านผลลัพธ์

(๑) เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น มีการจัดตั้งกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเพิ่มขึ้น จำนวน ๓ กลุ่ม

(๒) ประชาชนมีอาชีพเสริม มีผลผลิตต่อเนื่อง เลี้ยงปลาได้มากขึ้นปีละ ๒ รอบๆ ละ ๔ – ๕ เดือน และสามารถนำพันธุ์ปลาต่างๆ มาเลี้ยงในกระชังได้มากขึ้น มีตลาดรองรับ

(๓) สินค้าปลานิลมีคุณภาพได้รับรองมาตรฐาน GAP เพื่อการส่งออกมากขึ้น

(๔) สร้างความยั่งยืนในการประกอบธุรกิจการเพาะ และการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ

(๕) เกษตรกรมีความพึงพอใจ มีความรู้ ทักษะด้านการเลี้ยงปลา ได้รับการรับรองมาตรฐาน GAP เพิ่มขึ้นและมีทัศนคติที่ดีต่อหน่วยราชการ

(๖) ประชาชนได้บริโภคปลาที่ดี มีมาตรฐาน GAP

๓) ด้านผลกระทบ

ผลกระทบเชิงบวก

(๑) ประชาชนมีอาหารประเภทเนื้อปลาเพิ่มขึ้นในราคาที่ย่อมเยา

(๒) กระตุ้นเศรษฐกิจ ยกระดับรายได้ ของกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

(๓) ส่งเสริมวิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่น

(๔) ประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อหน่วยงานราชการ

(๕) มีพัฒนาการด้านการเลี้ยงปลา ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น มีการใช้วัคซีนการให้ยารักษาโรคที่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค

ผลกระทบเชิงลบ

(๑) การเลี้ยงปลาในกระชังส่งผลให้มีการล่วงล้ำลำน้ำ โดยผิดกฎหมายมากขึ้น ส่วนหนึ่งเกิดจากเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ประสงค์จะเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชังไม่ทราบกระบวนการที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอน ดังนั้น กรมประมง/ประมงจังหวัด ในฐานะเจ้าของโครงการควรให้คำแนะแก่เกษตรกรที่ดำเนินธุรกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอยู่แล้ว และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำรายใหม่ต้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด คือ พระราชบัญญัติ การเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งข้อเท็จจริง

หากกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ทั้งผู้ประกอบการรายเก่า และรายใหม่ยื่นขออนุญาตการเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชังให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดจะเสียเฉพาะค่าใช้จ่าย เพียงค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตจำนวน ๑๐๐ บาท สำหรับค่าตอบแทนรายปีจะได้รับการยกเว้น เนื่องจากกฎกระทรวงของกรมเจ้าท่าจะให้การยกเว้นค่าตอบแทนรายปีแก่เกษตรกรรายย่อยในเรื่องประมง

(๒) ขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) เกิดปัญหาน้ำเสียในลำน้ำสงคราม เพราะการวางกระชังที่ไม่ถูกลักษณะต้องมีการแก้ไข โดยการจัดระเบียบสังคมการวางกระชัง เพื่อไม่ให้เกิดน้ำเสีย หรือการเน่าขังของปลาตาย

(๔) การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของกรมประมง

(๕) การขออนุญาตเลี้ยงปลาในกระชัง ให้ถูกต้องตามกฎหมายของกรมเจ้าท่า

๔) ด้านประสิทธิผล

โครงการนี้ทำให้เกิดการเพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ ในกลุ่มจังหวัดนี้อย่างกว้างขวาง และเริ่มมีการพัฒนาผู้เพาะเลี้ยงปลาเพิ่มเติมอีกหลากหลาย ดังแสดงในผลกระทบที่กล่าวมา

๕) ด้านความยั่งยืน

(๑) การเพาะเลี้ยงปลาน้ำจืดเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ ของจังหวัดนครพนม สกลนคร และมุกดาหาร สามารถทำการเพาะเลี้ยงได้อย่างต่อเนื่องตามอาชีพและวิถีชีวิตของชุมชนในพื้นที่ที่จะส่งผลให้เกิดความยั่งยืน

(๒) เกษตรกรมีความรู้ มีทักษะ และสามารถปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) ทำให้ผลผลิตมีคุณภาพ ได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด ได้ราคาดี และทำให้เกิดความปลอดภัยต่อผู้บริโภค จึงมีการขยายผลเพื่อต่อยอดให้เกิดความยั่งยืน โดยการรวมกลุ่มกันเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน มีกองทุนหมุนเวียนจำนวน ๑ ล้านบาท

(๓) บริษัทโกรเบสท์ อาหารแช่แข็ง จำกัด ได้สร้างโรงงานเพื่อแปรรูปปลานิลส่งต่างประเทศ รวมทั้งโรงผลิตอาหารปลาสำเร็จรูป ในพื้นที่ ตำบลเวินพระบาท อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ซึ่งสามารถรองรับผลผลิตของเกษตรกรในพื้นที่ได้วันละ ๒๐ ตัน ทำให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลผลิตได้อย่างต่อเนื่อง ไม่มีปัญหาเรื่องการตลาดเป็นข้อบ่งชี้เรื่องความยั่งยืน

๖) การประเมินผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม

โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน มีผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม คือ มีผลผลิตเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมตามกิจกรรมที่กำหนด มีทักษะในการเพาะและเลี้ยงปลาในกระชัง และในบ่อดิน ได้มาตรฐานตามระบบ GAP มากขึ้น มีการตรวจประเมิน เพื่อวิเคราะห์หาสารต้องห้ามตามมาตรฐาน GAP มีการตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ ไม่พบสารเคมีหรือสารที่มีปริมาณเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีการจัดตั้งกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวกในด้านการส่งเสริมวิถีชีวิตชุมชนในท้องถิ่น กระตุ้นเศรษฐกิจ ยกระดับรายได้ของกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และมีผลกระทบเชิงลบในเรื่องการล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยผิดกฎหมายมากขึ้น ขาดการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มโครงการ สำหรับการวัดประสิทธิผลนั้น โครงการนี้ทำให้เกิดการเพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ ในกลุ่มจังหวัดนี้อย่างกว้างขวาง และเริ่มมีการพัฒนาผู้เพาะเลี้ยงปลาเพิ่มเติมอีกหลากหลาย ด้านความยั่งยืน ถือว่า การเพาะเลี้ยงปลานิลเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และยั่งยืนตามวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ เกษตรกรมีความรู้ และทักษะเพิ่มขึ้น เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสามารถพึ่งตนเอง สร้างผลผลิตจากโครงการเข้าสู่มาตรฐาน GAP ได้เพิ่มขึ้น มีการขยายธุรกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไปสู่มาตรฐาน GAP ได้มากขึ้นมีการต่อยอดและขยายผลการดำเนินโครงการ โดยการรวมกลุ่ม

เป็นวิสาหกิจชุมชน และมีกองทุนหมุนเวียน มีบริษัทโกรเบสท์ อาหารแช่แข็ง จำกัด เป็นตลาดรองรับรวมถึงตลาดภายในประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน คือ สปป.ลาว ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความยั่งยืนของโครงการอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

๒.๒.๑ รายละเอียดโครงการ

๑) ที่มา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และได้รับการจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณให้ไปดำเนินการในพื้นที่ตำบล ๆ ละ ๕ ล้านบาท จำนวน ๗,๒๕๕ ตำบล วงเงินรวม ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท

๒) วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนผู้มีรายได้น้อยอ่อนแอลง

(๒) ช่วยให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นจากการจัดสรรงบประมาณลงในระดับตำบล

๓) ประเภทโครงการ แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

(๑) โครงการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

(๒) โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

(๓) โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม

๔) ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๕) ตัวชี้วัดความสำเร็จ : เกิดการจ้างแรงงานในพื้นที่และสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชน

๒.๒.๒ ผลการติดตามและประเมินผลโครงการของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑) ภาพรวมการพิจารณาอนุมัติโครงการและงบประมาณในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๑) จากข้อมูลที่ได้ในการประชุมร่วมกับผู้แทนจากสำนักงบประมาณเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (เขตตรวจราชการที่ ๑๐ – ๑๔) รวมถึงข้อมูลที่ได้รับจากการลงพื้นที่สอบทานโครงการ ดังนี้

(๑.๑) กรอบแนวทางในการพิจารณาอนุมัติโครงการ และงบประมาณของสำนักงบประมาณนั้น พบว่า สำนักงบประมาณยึดหลักเกณฑ์ขั้นตอนและคู่มือการดำเนินงานฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจัดทำให้ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

(๑.๒) ผลการอนุมัติงบประมาณโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในภาพรวมทั้งประเทศรวม ๗,๒๕๕ ตำบล จำนวน ๑๑๙,๖๒๐ โครงการ งบประมาณ ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท โดยมีการจำแนกโครงการออกเป็น ๓ ลักษณะโครงการ ได้แก่

(๑.๒.๑) โครงการที่มีลักษณะเป็นการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ จำนวน ๑๐๐,๓๔๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๘๙

(๑.๒.๒) โครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๖,๕๖๘ โครงการ ร้อยละ ๕.๔๙

(๑.๒.๓) โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๒,๗๐๗ โครงการ ร้อยละ ๑๐.๖๒

ตารางที่ ๑ ตารางแสดงผลการได้รับจัดสรรงบประมาณของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

หน่วย : บาท

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ตำบล	โครงการ	งบประมาณ
ภาพรวมทั้งประเทศ	**๗,๒๕๕**	**๑๑๙,๖๒๐**	**๓๖,๒๗๕,๐๐๐,๐๐๐**
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๔๒๐	๗,๖๒๖	๒,๐๔๓,๙๓๐,๖๔๔
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๗๗	๕,๐๘๓	๑,๓๗๘,๕๐๕,๕๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๖๖๐	๑๒,๓๑๕	๓,๒๘๙,๗๑๖,๙๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๗๖๑	๑๒,๑๖๖	๓,๗๔๗,๔๐๐,๙๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๕๖๐	๑๐,๔๑๕	๒,๗๗๖,๔๓๒,๑๐๐
ภาพรวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	**๒,๖๗๘**	**๔๗,๖๐๕**	**๑๓,๒๓๕,๙๘๖,๐๔๔**

(๒) ภาพรวมการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

จังหวัด ๒๐ จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๕ กลุ่มจังหวัด) มีตำบลทั้งสิ้น ๒,๖๗๘ ตำบล ได้รับกรอบวงเงินงบประมาณ ๑๓,๓๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดได้เสนอขออนุมัติโครงการ จำนวน ๔๗,๙๑๙ โครงการ งบประมาณ ๑๓,๕๑๕,๐๙๒,๘๖๖ บาท ซึ่งสูงกว่ากรอบวงเงิน ๑๒๕,๐๙๒,๘๖๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๓ ในการนี้ สำนักงบประมาณได้พิจารณา อนุมัติโครงการ จำนวน ๔๗,๖๐๕ โครงการ งบประมาณ จำนวน ๑๓,๒๓๕,๙๘๖,๐๔๔ บาท โครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณาของสำนักงบประมาณ มีจำนวน ๓๑๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๕ ณ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีการเบิกจ่ายรวมมูลค่า PO จากระบบ GFMIS แล้ว จำนวน ๑๒,๘๖๖,๗๔๗,๑๑๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๑ มีงบประมาณส่งคืนสำนักงบประมาณ จำนวน ๓๕๘,๔๘๗,๐๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๑ สรุปข้อมูลที่ได้รับรายงาน ณ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำแนกเป็นรายกลุ่มจังหวัดได้ ดังนี้

ตารางที่ ๒ แสดงผลการจัดสรรงบประมาณ ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

หน่วย : บาท

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	กรอบวงเงิน		รวมคำขอ		สงป. อนุมัติ	
	ตำบล	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๔๒๐	๒,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๗,๖๖๖	๒,๑๑๘,๙๑๑,๐๔๓	๗,๖๒๖	๒,๐๔๓,๙๓๐,๖๔๔
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๗๗	๑,๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐	๕,๒๘๘	๑,๔๔๔,๙๐๘,๐๑๖	๕,๐๘๓	๑,๓๗๘,๕๐๕,๕๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๖๖๐	๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๓๓๓	๓,๒๙๓,๕๓๗,๙๙๘	๑๒,๓๑๕	๓,๒๘๙,๗๑๖,๙๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๗๖๑	๓,๘๐๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๒๑๗	๓,๗๙๙,๙๙๓,๗๘๘	๑๒,๑๖๖	๓,๗๔๗,๔๐๐,๙๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๕๖๐	๒,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐,๔๑๕	๒,๘๕๗,๗๔๒,๒๐๑	๑๐,๔๑๕	๒,๗๗๖,๔๓๒,๑๐๐
รวม	**๒,๖๗๘**	**๑๓,๓๙๐,๐๐๐,๐๐๐**	**๔๗,๙๑๙**	**๑๓,๕๑๕,๐๙๒,๘๖๖**	**๔๗,๖๐๕**	**๑๓,๒๓๕,๙๘๖,๐๔๔**

(๒.๑) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ (อุดรธานี หนองคาย หนองบัวลำภู เลย บึงกาฬ) ขอรับจัดสรรโครงการ จำนวน ๗,๖๖๖ โครงการ งบประมาณ ๒,๑๑๘,๙๑๑,๐๔๓ บาท ได้รับอนุมัติโครงการจำนวน ๗,๖๒๖ โครงการ งบประมาณ ๒,๐๔๓,๙๓๐,๖๔๔ บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔,๙๐๑ โครงการ ยกเลิกโครงการ ๒๓ โครงการ จำนวน ๔,๔๙๓,๔๐๐ บาท

(๒.๒) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร มุกดาหาร นครพนม) ขอรับจัดสรรโครงการ จำนวน ๕,๒๘๘ โครงการ งบประมาณ ๑,๔๔๔,๙๐๘,๐๑๖ บาท ได้รับอนุมัติโครงการจำนวน ๕,๐๘๓ โครงการ งบประมาณ ๑,๓๗๘,๕๐๕,๕๐๐ บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔,๙๕๒ โครงการ ยกเลิกโครงการ ๑๒ โครงการ จำนวน ๓,๐๖๕,๑๐๐ บาท

(๒.๓) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์) ขอรับจัดสรรโครงการ จำนวน ๑๒,๓๓๓ โครงการ งบประมาณ ๓,๒๙๓,๕๓๗,๙๙๘ บาท ได้รับอนุมัติโครงการจำนวน ๑๒,๓๑๕ โครงการ งบประมาณ ๓,๒๘๙,๗๑๖,๙๐๐ บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕,๘๔๓ โครงการ ยกเลิกโครงการ ๒๓ โครงการ จำนวน ๗,๗๔๕,๒๗๐ บาท

(๒.๔) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ (นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์) ขอรับจัดสรรโครงการ จำนวน ๑๒,๒๑๗ โครงการ งบประมาณ ๓,๗๙๙,๙๙๓,๗๘๘ บาท ได้รับอนุมัติโครงการจำนวน ๑๒,๑๖๖ โครงการ งบประมาณ ๓,๗๔๗,๔๐๐,๙๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดนครราชสีมาได้รับการอนุมัติโครงการมากที่สุดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๔,๕๖๑ โครงการ งบประมาณที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๑,๔๒๘,๐๗๑,๖๐๐ บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๐,๔๒๓ โครงการ ยกเลิกโครงการ ๙๙ โครงการ จำนวน ๓๙,๒๗๘,๔๐๐ บาท

(๒.๕) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร) ขอรับจัดสรรโครงการ จำนวน ๑๐,๔๑๕ โครงการ งบประมาณ ๒,๘๕๗,๗๔๒,๒๐๑ บาท ได้รับอนุมัติโครงการจำนวน ๑๐,๔๑๕ โครงการ งบประมาณ ๒,๗๗๖,๔๓๒,๑๐๐ บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕,๔๕๒ โครงการ ยกเลิกโครงการ ๑๒๘ โครงการ จำนวน ๓๒,๒๙๖,๒๐๐ บาท

อนึ่ง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๕ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๐ จังหวัด ๒,๖๗๘ ตำบล) ได้ขอยกเลิกโครงการทั้งสิ้น ๒๘๕ โครงการ ทั้งนี้ เนื่องจากมีสาเหตุหลายประการ เช่น เป็นโครงการที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และคู่มือ การดำเนินงานฯ ของกระทรวงมหาดไทย เช่น เป็นโครงการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ โครงการที่ไม่ผ่านการประชาคม ดำเนินการหาผู้รับจ้างไม่ได้ ราคากลางต่ำกว่าราคาตลาด รูปแบบรายการคลาดเคลื่อน ผู้รับจ้างทิ้งงาน การเสนอ – อนุมัติโครงการซ้ำซ้อน ระยะเวลาดำเนินการตามโครงการไม่เพียงพอ โครงการอยู่ในเขตป่าสงวนและเขตอุทยานแห่งชาติ เจ้าของพื้นที่ไม่อนุญาตให้ดำเนินโครงการในพื้นที่ และพื้นที่จริงน้อยกว่าพื้นที่ตามโครงการ

จากการสอบทานการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) พบว่า รัฐบาลสามารถกระจายเม็ดเงินลงทุกพื้นที่ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจระดับฐานรากได้ในระดับหนึ่ง ส่งผลให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นทั้งทางตรงและทางอ้อม และมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ประชาชนพึงพอใจมาก แต่ในทางปฏิบัติยังมีข้อจำกัดเรื่องระยะเวลา การดำเนินงานที่สั้น และเร่งรัด การขาดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนของทางราชการ ทั้งในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง การขออนุญาตใช้พื้นที่ ฯลฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีการติดตามอย่างใกล้ชิดและแก้ไขปัญหาข้อจำกัดต่าง ๆ เป็นระยะ ๆ อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ ตามมาตรการฯ มีความคืบหน้าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลได้ดีพอสมควร บุคลากรทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ผู้นำท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ให้ความสำคัญ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัด/อำเภอ/ตำบล คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน และผู้ที่เกี่ยวข้องมีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกันมากขึ้น ให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมีการบูรณาการการทำงานที่เข้มแข็งขึ้น ถือเป็นรูปแบบของการบูรณาการการทำงานแบบเบ็ดเสร็จ

สำหรับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ ที่ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้ค้นพบ/ข้อสังเกต มีดังนี้

(๑) กรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการดังนี้

(๑.๑) การจัดทำโครงการภายใต้กรอบระยะเวลาที่เร่งรีบ ทำให้ข้อสั่งการต่างๆ ยังไม่ชัดเจนพอ และทำให้การดำเนินงานทุกระยะต้องเร่งรีบจนเกิดข้อผิดพลาดต้องแก้ไข หรือขาด

ข้อมูลที่จำเป็นทำให้จังหวัด และสำนักงบประมาณต้องส่งโครงการกลับคืนมาทบทวนใหม่ และทำให้ต้องมีการขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการหลายครั้ง

(๑.๒) มีปัญหาด้านการสื่อสาร และการถ่ายทอด/ทำความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างส่วนกลางไปถึงจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ส่งผลกระทบทำให้เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องกับโครงการในหลายพื้นที่เข้าใจไม่ตรงกัน และทำให้การจัดทำข้อเสนอโครงการและอนุมัติโครงการล่าช้าไปด้วย โครงการแบบเดียวกันได้รับอนุมัติบ้างไม่ได้รับอนุมัติบ้าง เพราะมีการออกเกณฑ์การพิจารณาในภายหลัง บางโครงการต้องถูกส่งกลับมาทบทวนแก้ไขหลายครั้งทั้งๆ ที่เป็นโครงการในลักษณะเดียวกัน

(๑.๓) การจัดทำข้อเสนอโครงการมีปัญหา ดังนี้

(๑.๓.๑) โครงการที่เสนอหลายโครงการไม่ได้ผ่านการประชาคมของหมู่บ้าน/ชุมชน หรือไม่ได้มาจากแผนชุมชนอย่างแท้จริงมีบางโครงการที่ประชาชนร้องเรียนจนต้องขอยกเลิกโครงการ

(๑.๓.๒) บางโครงการซ้ำซ้อนกับโครงการที่หน่วยงานอื่นได้อนุมัติให้ทำไปแล้ว จังหวัดจึงต้องขอยกเลิกโครงการในภายหลัง

(๑.๓.๓) บางโครงการไม่มีความพร้อมในเรื่องพื้นที่ดำเนินโครงการ เช่น ไม่มีหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่ประกอบการเสนอขออนุมัติโครงการ ต่อมาเมื่อได้รับอนุมัติโครงการ ก็ไม่สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จทันกำหนดระยะเวลา บางโครงการต้องขอยกเลิกโครงการ

(๑.๔) อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่ไม่เพียงพอ แม้ว่าทางจังหวัดจะได้เสริมอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จากภาคส่วนต่างๆ เข้ามาช่วยปฏิบัติงาน แต่ก็เกิดปัญหาใหม่ คือ ผู้ที่มาช่วยงานนั้นส่วนใหญ่เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในสายงานอื่น และขาดความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับโครงการ ทำให้การเสนอโครงการ และการอนุมัติโครงการ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ มีความล่าช้า และเกิดข้อผิดพลาดบ่อยครั้ง

(๑.๕) จำนวนโครงการมีมากกว่าช่วงเวลาปกติแต่ผู้รับจ้างในพื้นที่มีจำนวนเท่าเดิม ผู้รับจ้างที่ได้ทำสัญญาเป็นผู้รับจ้างรายเดิมๆ เป็นส่วนใหญ่ ไม่ค่อยมีผู้ประกอบการรายใหม่ๆได้เข้าเป็นคู่สัญญากับทางราชการ ทำให้การกระจายเม็ดเงินสู่ระบบเศรษฐกิจฐานรากมีลักษณะกระจุกตัวเนื่องจากมีผู้รับจ้างเพียงรายเดียว หรือกลุ่มเดียว นอกจากนั้นรับงานเพิ่มขึ้นเกินขีดกำลังความสามารถทำให้ผู้รับจ้างดำเนินการล่าช้าไม่สามารถทำโครงการให้เสร็จทันกำหนดระยะเวลา มีผลให้มีการเบิกจ่ายเงินล่าช้าตามไปด้วย นอกจากนั้นมีบางโครงการเจ้าหน้าที่ไม่มั่นใจว่าจะดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลาทำให้ต้องขอยกเลิกโครงการ

(๑.๖) วัสดุบางอย่างที่ต้องใช้ในการก่อสร้างตามโครงการขาดแคลน เนื่องจากมีโครงการในลักษณะเดียวกันหลายโครงการ ที่ต้องการใช้วัสดุแบบเดียวกันในเวลาใกล้เคียงกัน ผู้รับเหมาไม่สามารถจัดหาวัสดุได้ทันกำหนดเวลา ทำให้บางโครงการดำเนินการล่าช้า และบางโครงการต้องยกเลิกโครงการ

(๒) การอนุมัติโครงการ พบว่า มีหลายโครงการ ที่จัดทำรายละเอียดโครงการไม่สอดคล้องกับกรอบแนวทาง/หลักเกณฑ์การจัดทำโครงการที่กำหนด การวิเคราะห์ความต้องการของโครงการไม่ตรงตามข้อเท็จจริงในพื้นที่ โครงการไม่มีความพร้อม เช่น เอกสารรายละเอียดประกอบการพิจารณา (ปร.๔-๕) รูปแบบรายการผิดพลาด/ไม่ครบถ้วน ไม่มีการสำรวจพื้นที่ก่อนการจัดทำโครงการบางพื้นที่ช่างใช้วิธีคัดลอกแบบก่อสร้างของโครงการหนึ่งไปใช้กับโครงการอื่นๆ ไม่ระบุวิธีการดำเนินโครงการ(ดำเนินการเองหรือจ้างเหมา) ระยะเวลาในการเตรียมการไม่สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการ และการตรวจสอบตามข้อทักท้วงของหน่วยตรวจสอบ (สตง. ป.ป.ช. และ DSI) สำนักงบประมาณจึงได้ส่งคืนโครงการให้แก้ไข ประกอบกับจำนวนบุคลากรของสำนักงบประมาณไม่พอเพียงกับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นทำให้การอนุมัติโครงการและงบประมาณล่าช้า

(๓) จังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าใจวัตถุประสงค์ของมาตรการนี้ดี ล้วนให้ความสำคัญกับมาตรการนี้เป็นพิเศษ เช่น รีบพิจารณาจัดทำแนวทางการดำเนินงาน จัดประชุมชี้แจง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงาน คณะกรรมการตรวจสอบโครงการ คณะผู้ให้ความช่วยเหลือและแก้ปัญหา นอกจากนั้นยังสนใจติดตามการทำโครงการอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การดำเนินงานโครงการแล้วเสร็จ บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด

(๔) การดำเนินงานในระดับตำบล นั้น ถึงแม้นายอำเภอ และกำนันจะพยายามแนะนำให้ใช้งบประมาณเพื่อร่วมกันทำโครงการขนาดใหญ่ที่ได้ประโยชน์แก่ตำบลโดยรวม แต่มีหมู่บ้านจำนวนหนึ่ง ซึ่งเป็นส่วนน้อยไม่เห็นด้วยทำให้ตำบลส่วนใหญ่ใช้วิธีหารแบ่งงบประมาณที่ได้รับ เพื่อให้ทุกหมู่บ้านได้รับงบประมาณที่เท่าๆ กัน และทำให้เกิดโครงการย่อยเป็นจำนวนมาก

(๕) โครงการที่นำเสนอ ส่วนใหญ่เป็นโครงการด้านวิศวกรรม เช่น การก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนน การก่อสร้างหรือซ่อมแซมฝาย การซ่อมแซมปรับปรุง หรือขยายศาลาประชาคม การปรับปรุง หรือขยายลานตากผลผลิต ซึ่งงานเหล่านี้จำเป็นต้องมีแบบวิศวกรรม (แบบ ปร.๔ - ปร.๕) ปัญหา คือ อำเภอไม่มีช่างออกแบบวิศวกรรม การเขียนโครงการจึงต้องอาศัยช่าง อบต. มาช่วย ในระยะแรกช่าง อบต. หลายคนมีงานประจำอยู่แล้วจึงไม่เต็มใจมาช่วย กระทรวงมหาดไทยจึงออกคำสั่งให้ช่าง อบต. มาช่วยงานเขียนแบบ อย่างไรก็ตามช่าง อบต.บางคนไม่มีความรู้ในการจัดทำแบบ แบบ ปร.๔ - ปร.๕ ไม่รู้วิธีคำนวณค่าใช้จ่ายและมิได้ลงสำรวจพื้นที่จริง ทำให้แบบก่อสร้างไม่ตรงกับลักษณะพื้นที่จริง ส่งผลให้โครงการไม่ผ่านการอนุมัติจากสำนักงบประมาณ ทำให้ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลง ปรับลดกิจกรรมในข้อเสนอเพื่อส่งกลับไปขออนุมัติใหม่ มีบางโครงการปรับแก้ไม่ได้ก็ต้องยกเลิกโครงการไป

(๖) การเบิกจ่ายเงินงบประมาณล่าช้า

(๖.๑) ผู้รับจ้างในโครงการรับงานเพิ่มมากขึ้นกว่าเวลาปกติหลายโครงการ แต่มีเครื่องจักรกลดำเนินการน้อยหรือมีเท่าเดิม ทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า ส่งผลให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า

(๖.๒) การตรวจรับงาน/โครงการที่มีกิจกรรมด้านงานคอนกรีต มีเงื่อนไขระบุระยะเวลาการบ่มคอนกรีตหลังจากเทคอนกรีตแล้ว อย่างน้อย ๒๘ วัน จึงจะสามารถตรวจรับงานได้ แม้จะมีคำสั่งว่าให้ตรวจรับงานได้ แต่เจ้าหน้าที่ก็ไม่กล้าตรวจรับงานก่อนเวลาที่กำหนด เนื่องจากเป็นคำสั่งที่ไม่เป็นลายลักษณ์อักษร จึงทำให้การเบิกจ่ายในบางโครงการล่าช้า

(๖.๓) ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญในการใช้ระบบ GFMIS ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องทำงานนอกเวลาติดต่อกันเป็นระยะเวลานาน เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณรวดเร็วขึ้น แต่โดยที่มีปริมาณโครงการและต้องตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ เป็นจำนวนมาก ทำให้การเบิกจ่ายเป็นไปด้วยความล่าช้า

ข้อค้นพบเกี่ยวกับประโยชน์และผลกระทบของโครงการ

๑) โครงการช่วยสร้างเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้วยกัน เนื่องจากโครงการนี้ช่วยให้เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบล รู้จักกัน และสามารถช่วยเหลือซึ่งกันและกันมากยิ่งขึ้น

๒) บางโครงการเป็นความต้องการของประชาชน และเป็นโครงการที่ไม่สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณประจำปีได้ เช่น การทำถนนในโรงเรียน การซ่อมแซมศาลาภายในวัด ฯลฯ

๓) เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้มีความรู้ประสบการณ์ในการทำโครงการมากขึ้น

๔) จังหวัดได้ทราบปัญหาความต้องการเร่งด่วนของตำบลและหมู่บ้านมากขึ้น

๕) จังหวัดได้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับฝีมือและผลงานของผู้รับเหมาในจังหวัดมากขึ้น และจะเป็นพื้นฐานให้สามารถจัดจ้างบริษัทได้ดีในอนาคต

ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ มีข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาการจัดทำโครงการสำหรับการดำเนินงานตามมาตรการอื่นๆ ในโอกาสต่อไป ดังนี้

๑) จังหวัดควรให้ความสำคัญต่อแผนชุมชนและผลักดันให้ทำประชาคมเพื่อกำหนดโครงการสำคัญไว้ในแผนหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล เพื่อให้พร้อมดำเนินการได้ทันที และจะทำให้การดำเนินโครงการแล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็วทันตามกำหนดระยะเวลา เกิดประโยชน์ทั้งในด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะเร่งด่วน เสริมสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาคุณภาพของประชากรในพื้นที่

๒) กระทรวงมหาดไทยควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงและการจัดทำแผนหมู่บ้าน/ชุมชน ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้รัฐบาล/หน่วยงานอื่นๆ สามารถนำมาใช้ในการดำเนินนโยบาย/มาตรการต่างๆ

๓) รัฐบาล/หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ควรให้ความสำคัญกับการสร้างและพัฒนาปัจจัย/เครื่องมือในการดำเนินนโยบาย/มาตรการต่างๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ที่เป็นรูปธรรมและรวดเร็ว การดำเนินงานโครงการที่มีความเร่งด่วน และหวังผลรวดเร็ว นั้น จะใช้ระเบียบปฏิบัติตามปกติไม่ได้ รัฐบาลควรกำหนดระเบียบปฏิบัติของโครงการขึ้นต่างหาก เพื่อให้งานทุกด้านดำเนินไปได้รวดเร็ว

๔) รัฐบาลควรผลักดันให้มีบุคลากรในหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดและท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถในงานประจำด้านต่างๆ และหน่วยงานอย่างแท้จริง และต้องกำชับให้หน่วยงานบรรจุบุคลากรที่มีทักษะและความรู้ตรงตามลักษณะงานที่ต้องการใช้อย่างแท้จริง อนึ่ง รัฐบาลควรกำชับให้สถานศึกษาเข้มงวดกับการผลิตบุคลากรวิชาชีพให้ปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง รวมทั้งมีจริยธรรมในการปฏิบัติงานด้วย

๕) รัฐบาลควรสั่งการให้ทุกจังหวัดจัดทำสรุปการดำเนินงานของทุกโครงการอย่างเป็นระบบและมีข้อมูลครบถ้วน (โดยไม่จำเป็นต้องรวบรวมเอกสารที่ไม่จำเป็นเพื่อใช้ในการเป็นฐานข้อมูล บทเรียน สำหรับการดำเนินงานโครงการลักษณะต่างๆ ในอนาคต)

๖) กระทรวงมหาดไทยควรจัดทำฐานข้อมูลที่แสดงว่าจังหวัดได้ดำเนินโครงการใดในพื้นที่ใดบ้าง และถ้าได้บันทึกข้อมูลโครงการอื่นๆ ที่เป็นลักษณะเดียวกันไว้ด้วยก็จะมีประโยชน์มากขึ้น

๒.๒.๓ ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

๑) วัตถุประสงค์ของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้คัดเลือกโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ เนื่องจากได้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ โครงการดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาแล้ว และปัจจุบันได้มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จเป็นระยะเวลาพอสมควรที่จะทำให้สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการว่าสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้และเกิดประโยชน์จากผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการอันเป็นผลสืบเนื่องจากการจัดทำโครงการมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งสามารถสะท้อนผลกระทบจากการดำเนินโครงการมาสู่ประเด็นความยั่งยืน

๒) ผลการดำเนินโครงการ

ข้อมูลที่ได้จากระบบฐานข้อมูลการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดำเนินโครงการใน ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๑๒๐,๗๙๐ โครงการ งบประมาณ ๓๖,๑๐๓,๗๙๘,๙๗๘.๐๕ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีโครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๔๗,๒๒๒ โครงการ งบประมาณ ๑๓,๓๘๕,๔๘๔,๕๑๒.๑๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙ และ ๓๖ ตามลำดับของโครงการและงบประมาณทั้งประเทศ จำแนกตามประเภทของโครงการได้ ๓ ประเภท ได้แก่ โครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ทั่วประเทศ จำนวน ๑๐๑,๔๙๙ โครงการ งบประมาณ ๓๐,๗๓๒,๗๘๒,๐๒๗.๘๕ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นร้อยละ ๘๓ และ ๘๖ ตามลำดับของโครงการประเภทดังกล่าวทั่วประเทศ โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ทั่วประเทศ จำนวน ๖,๖๒๑ บาท โครงการ งบประมาณ ๑,๗๒๓,๔๓๘,๔๒๐.๓๗ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นร้อยละ ๕ และ ๕.๕ ของโครงการประเภทดังกล่าวทั่วประเทศ และโครงการด้านเศรษฐกิจสังคม ทั่วประเทศ จำนวน ๑๒,๖๗๐ โครงการ งบประมาณ ๓,๖๔๗,๕๗๘,๕๒๙.๘๓ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นร้อยละ ๑๐ และ ๑๑ ตามลำดับของโครงการประเภทดังกล่าวทั่วประเทศ ดังตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ : แสดงผลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)ของจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาพรวมทั่วประเทศ

ที่	จังหวัด	โครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ		โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง		โครงการด้านเศรษฐกิจสังคม		รวมทั้งหมด	
		จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
๑	นครราชสีมา	๔๑๒๔	๑,๓๑๑,๖๘๒,๓๔๔.๙๐	๘๒	๒๖,๖๕๓,๖๙๖.๐๐	๓๐๖	๘๙,๗๑๖,๙๒๑.๐๐	๔๕๑๒	๑,๔๒๘,๐๕๒,๙๖๑.๙๐
๒	บุรีรัมย์	๒๖๐๔	๘๑๙,๓๓๗,๐๘๐.๒๔	๕๗	๑๖,๒๐๑,๔๔๘.๐๐	๒๙๗	๘๗,๖๙๗,๐๔๐.๕๙	๒๙๕๘	๙๒๓,๒๓๕,๕๖๘.๘๓
๓	สุรินทร์	๒๔๐๔	๖๙๗,๒๐๐,๐๕๕.๐๐	๑๓๔	๓๙,๔๓๒,๙๐๖.๐๐	๑๙๘	๕๔,๙๒๐,๘๗๗.๐๐	๒๗๓๖	๗๙๑,๕๕๓,๘๓๘.๐๐
๔	ศรีสะเกษ	๒๘๓๘	๘๑๙,๔๙๓,๘๑๘.๐๐	๓๑๘	๗๑,๙๔๒,๒๐๘.๐๐	๕๔๗	๑๔๐,๑๘๔,๖๗๙.๐๐	๓๗๐๓	๑,๐๓๑,๖๒๐,๗๐๕.๐๐
๕	อุบลราชธานี	๓๓๓๘	๙๗๑,๑๔๗,๘๓๐.๔๕	๑๙๓	๕๖,๖๒๘,๓๕๘.๐๐	๒๗๘	๘๑,๓๔๙,๙๕๒.๐๐	๓๘๐๙	๑,๑๐๙,๑๒๖,๑๔๐.๔๕
๖	ยโสธร	๑๔๓๘	๓๔๘,๘๒๑,๘๐๘.๐๐	๗๘	๑๕,๕๕๑,๗๘๐.๐๐	๑๕๑	๓๒,๕๐๓,๘๓๒.๖๔	๑๖๖๗	๓๙๖,๘๗๗,๔๒๐.๖๔
๗	ชัยภูมิ	๑๖๕๔	๕๕๔,๐๓๔,๕๘๖.๘๔	๑๐๒	๒๖,๓๘๗,๒๔๕.๐๐	๑๑๒	๓๘,๕๕๗,๔๑๖.๐๐	๑๘๖๘	๖๑๘,๙๗๙,๒๔๗.๘๔
๘	อำนาจเจริญ	๘๔๖	๒๒๕,๖๓๙,๕๙๓.๐๐	๗๙	๒๓,๓๖๕,๒๓๑.๐๐	๑๐๔	๒๗,๘๐๕,๗๔๖.๐๐	๑๐๒๙	๒๗๖,๘๑๐,๕๗๐.๐๐
	บึงกาฬ	๙๒๖	๒๖๓,๑๖๔,๓๖๕.๐๐	๓	๑,๐๒๑,๘๘๕.๐๐	๑๖	๔,๑๑๔,๗๑๐.๐๐	๙๔๕	๒๖๘,๓๐๐,๙๖๐.๐๐
๑๐	หนองบัวลำภู	๙๑๐	๒๕๕,๖๘๖,๒๗๖.๐๐	๒๕	๗,๖๙๑,๔๐๐.๐๐	๓๘	๑๒,๓๗๕,๑๙๔.๐๐	๙๗๓	๒๗๕,๗๕๒,๘๗๐.๐๐
๑๑	ขอนแก่น	๓๑๒๑	๘๘๕,๙๒๘,๑๔๒.๖๑	๕๗	๑๑,๙๒๒,๒๓๙.๐๐	๓๗๓	๙๘,๖๗๑,๑๑๒.๐๐	๓๕๕๑	๙๙๖,๕๒๑,๔๙๓.๖๑
๑๒	อุดรธานี	๒๓๔๕	๖๕๐,๒๕๕,๗๐๑.๑๓	๑๒๐	๓๔,๑๓๕,๙๖๘.๐๐	๓๑๑	๘๔,๕๖๐,๔๕๙.๐๐	๒๗๗๖	๗๖๘,๙๕๒,๑๒๘.๑๓
๑๓	เลย	๑๖๓๓	๔๓๖,๘๗๐,๑๒๑.๖๐	๑๖	๔,๕๑๙,๗๐๐.๐๐	๕๖	๑๕,๔๐๖,๕๓๓.๐๐	๑๗๐๕	๔๕๖,๗๙๖,๓๕๔.๖๐
๑๔	หนองคาย	๑๑๑๑	๓๑๐,๙๔๘,๕๑๗.๐๐	๑๑	๒,๖๔๒,๘๐๐.๐๐	๒๗	๕,๐๔๖,๔๒๐.๐๐	๑๑๔๙	๓๑๘,๖๓๗,๗๓๗.๐๐
๑๕	มหาสารคาม	๒๔๖๔	๖๑๒,๗๕๑,๑๖๗.๐๐	๕๒	๑๒,๒๕๐,๒๓๑.๐๐	๒๑๓	๔๗,๕๐๔,๙๕๘.๐๐	๒๗๒๙	๖๗๒,๕๐๖,๓๕๖.๐๐
๑๖	ร้อยเอ็ด	๓๑๗๑	๘๔๒,๕๗๐,๕๗๒.๑๐	๖๒	๑๙,๐๙๕,๗๓๗.๐๐	๓๙๕	๑๐๗,๕๐๓,๘๙๘.๐๐	๓๖๒๘	๙๖๙,๑๗๐,๒๐๗.๑๐
๑๗	กาฬสินธุ์	๒๑๒๗	๕๘๘,๔๗๕,๖๑๒.๐๐	๕๕	๑๕,๐๐๔,๙๓๐.๐๐	๒๑๒	๖๓,๖๙๐,๕๓๕.๐๐	๒๓๙๔	๖๖๗,๑๗๑,๐๗๗.๐๐
๑๘	สกลนคร	๑๘๙๔	๕๖๔,๑๖๗,๔๗๒.๐๐	๘๒	๒๓,๑๗๐,๐๐๐.๐๐	๑๘๘	๕๐,๐๖๖,๖๓๒.๐๐	๒๑๖๔	๖๓๗,๔๐๔,๑๐๔.๐๐
๑๙	นครพนม	๑๘๓๓	๔๘๙,๘๔๗,๙๗๘.๐๐	๒๔	๖,๕๘๘,๙๖๗.๐๐	๔๙	๘,๙๓๘,๕๘๗.๐๐	๑๙๐๖	๕๐๕,๓๗๕,๕๓๒,๐๐
๒๐	มุกดาหาร	๙๕๓	๒๕๔,๑๙๖,๗๕๖.๐๐	๓๙	๑๑,๙๗๓,๔๘๐.๐๐	๒๘	๖,๔๖๙,๐๐๔.๐๐	๑๐๒๐	๒๗๒,๖๓๙,๒๔๐.๐๐
รวม		๔๑๗๓๔	๘๑๙,๓๓๗,๐๘๐.๒๔	๑๕๘๙	๒๖,๖๕๓,๖๙๖.๐๐	๓๘๙๙	๒๒๙๙,๐๑๖,๐๐	๔๗๒๒๒	๑๓,๓๘๕,๔๘๔,๕๑๒.๑๐
รวมทั่วประเทศ		**๑๐๑๔๙๙**	**๓๐,๗๓๒,๗๘๒,๐๒๗.๘๕**	**๖๖๒๑**	**๑,๗๒๓,๔๓๘,๔๒๐.๓๗**	**๑๒๖๗๐**	**๓,๖๔๗,๕๗๘,๕๒๙.๘๓**	**๑๒๐๗๙๐**	**๓๖,๑๐๓,๗๙๘,๙๗๘.๐๕**

ที่มา : กรมการปกครอง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๐

๓) ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

(๑) จากการประชุมและลงพื้นที่ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครพนม มุกดาหาร และสกลนคร พบว่าแต่ละจังหวัดได้มีผู้ตรวจสอบภายในตรวจโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย โดยผลการตรวจสอบทำให้น่าเชื่อว่าโครงการที่ทำสำเร็จแล้วนั้นเป็นไปตามระเบียบ และแต่ละจังหวัดได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงไปสอบทานหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ ผลการสอบทานรายงานว่าผลงานโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ได้ผลดี และเป็นที่พึงพอใจของชาวบ้าน

(๒) สรุปผลจากรายงานการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ หลังจากสิ้นสุดโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ให้ความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามและประเมินผล การดำเนินงานโครงการเกี่ยวกับผลผลิต/ผลลัพธ์ของโครงการที่มีความยั่งยืนสามารถใช้ประโยชน์ได้ในระยะยาว โดยใช้วิธีการสำรวจด้วยตัวอย่างแบบสองขั้น และส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติออกไปสัมภาษณ์ประชาชนที่มีอายุ ๒๐ ปีขึ้นไป ที่ทราบเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน หรือผู้เข้ารับการฝึกอบรม/พัฒนาอาชีพ ครัวเรือนละ ๑ ราย ในระหว่างวันที่ ๑๘ เมษายน – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั่วประเทศ มีจังหวัดที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๗๖ จังหวัด (ยกเว้น กทม.) ได้จำนวนประชาชนตัวอย่างทั้งสิ้น ๑๘๐,๔๑๕ ราย มีโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการภายใต้มาตรการนี้ ได้แก่ ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ขุดลอกอ่างเก็บน้ำและซ่อมแซมคันดินคอนกรีตเสริมเหล็ก ปรับปรุงซ่อมแซมอาคารศาลาเอนกประสงค์ ปรับปรุงระบบท่อประปาหมู่บ้าน ซ่อมแซมและบูรณะทรัพย์สินที่เป็นสาธารณะประโยชน์อื่นๆ สรุปผลได้ ดังนี้

๑) การมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการที่เกิดขึ้น ร้อยละ ๙๘.๙ โดยประชาชนในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีความรู้ ความเข้าใจ ในสัดส่วนเท่ากัน คือ ร้อยละ ๙๙.๖

๒) การมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า มีส่วนร่วม ร้อยละ ๘๑.๑ โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นฯ มีสัดส่วนสูงสุดคือ ร้อยละ ๙๐.๕

๓) โครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชนตรงกับความต้องการของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า ตรงกับความต้องการของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ ๙๘.๘ โดยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีมากที่สุดคือ ร้อยละ ๙๙.๔

๔) ผู้ดำเนินการของโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่าดำเนินการโดยคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ ๕๗.๔ คนนอกหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ ๓๘.๗ และไม่ทราบ/ไม่แน่ใจ ร้อยละ ๓.๙ โดยภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีสัดส่วนเท่ากันอยู่ในลำดับที่ ๓ ร้อยละ ๕๕.๑

๕) การดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน มีความโปร่งใส/สามารถตรวจสอบได้ พบว่าประชาชน ร้อยละ ๙๕.๓ มีความเห็นว่าการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน มีความโปร่งใส/ตรวจสอบได้ โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีความเห็นมากที่สุดคือ ร้อยละ ๙๖.๘

๖) ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่าประชาชน ร้อยละ ๙๘.๙ ระบุว่าโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชนมีประโยชน์ โดยระบุประโยชน์ที่ได้รับ เช่น คนในหมู่บ้าน/ชุมชนมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น (ร้อยละ ๓๐.๖) มีสถานที่ใช้ประโยชน์/เช่น ลานอเนกประสงค์ ลานกีฬา ลานตากพืชผลทางการเกษตร (ร้อยละ ๒๕.๗) การคมนาคมสะดวก (ร้อยละ ๒๔.๒) สิ่งปลูกสร้าง/สิ่งก่อสร้างมีสภาพใหม่/ได้รับการบูรณะ (ร้อยละ ๒๒.๘) มีแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค(ร้อยละ ๑๕.๙) หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตัวเองได้/ช่วยเหลือตัวเองได้ (ร้อยละ ๑๓.๔) มีการจ้างงาน (ร้อยละ ๑๓.๒) รายได้เพิ่มขึ้น (ร้อยละ ๑๒.๑) มีแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการทำการเกษตร ประมง

และ ปศุสัตว์ (ร้อยละ ๑๑.๙) และมีอาชีพเสริม/มีทางเลือกในการประกอบอาชีพ (ร้อยละ ๘.๙) ส่วนประชาชนที่ระบุว่าโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชนไม่มีประโยชน์ ร้อยละ ๑.๑ โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือระบุว่าโครงการที่เกิดขึ้นฯ มีประโยชน์ มากที่สุดคือ ร้อยละ ๙๙.๖

๗) การนำรายได้ที่เพิ่มขึ้นไปใช้ประโยชน์ จากการสอบถามประชาชนที่มีรายได้เพิ่มขึ้นทั่วประเทศ (ร้อยละ ๑๒.๑) จากโครงการที่เกิดขึ้นฯ พบว่า ส่วนใหญ่ (ร้อยละ ๘๐.๑) นำรายได้ที่เพิ่มขึ้นไปใช้ในด้านอุปโภคบริโภค เก็บออม ร้อยละ ๓๐.๓ ลงทุนทางการเกษตร ร้อยละ ๒๘.๕ ใช้จ่ายในด้านการศึกษาของครัวเรือน ร้อยละ ๑๕.๑ ลงทุนประกอบอาชีพอื่นๆ ร้อยละ ๑๒.๖ ชำระหนี้ ร้อยละ ๑๑.๙ และอื่นๆ เช่น พัฒนาหมู่บ้าน จัดกิจกรรมในหมู่บ้าน ร้อยละ ๐.๕

๘) ความยั่งยืนของโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน ประชาชน ร้อยละ ๙๘.๔ มีความเห็นว่าโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน มีความยั่งยืน โดยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความเห็นมากที่สุดคือ ร้อยละ ๙๙.๓

๙) โครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน ช่วยให้เกิดความร่วมมือ หรือความสามัคคีของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า ประชาชน ร้อยละ ๙๘.๑ มีความเห็นว่าโครงการที่เกิดขึ้น ช่วยให้เกิดความร่วมมือ หรือความสามัคคีของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความเห็นสูงสุดคือ ร้อยละ ๙๙.๖

๑๐) โครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน ช่วยให้เกิดความร่วมมือ หรือความสามัคคีระหว่าง คนในหมู่บ้าน/ชุมชน กับหน่วยงานภาครัฐ พบว่าประชาชน ร้อยละ ๙๗.๓ มีความเห็นว่าโครงการที่เกิดขึ้นฯ ช่วยให้เกิดความร่วมมือ หรือความสามัคคีฯ โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความเห็นมากที่สุดคือ ร้อยละ ๙๙.๑

๑๑) โครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน สามารถสร้างอาชีพ รายได้ หรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองได้ พบว่าประชาชน ร้อยละ ๘๘.๗ มีความเห็นว่า สามารถสร้างอาชีพ รายได้ หรือกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ได้ โดยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความเห็นร้อยละ ๙๒.๒ รองจากภาคเหนือ

๑๒) ความพึงพอใจในภาพรวมต่อโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่าประชาชน ร้อยละ ๙๙.๓ ระบุว่ามีความพึงพอใจ โดยประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีความพึงพอใจร้อยละ ๙๙.๖ รองจากภาคเหนือ

๑๓) ข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นที่มีต่อโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า ประชาชนร้อยละ ๘๕.๗ ไม่แสดงความคิดเห็น ส่วนผู้ที่แสดงความคิดเห็นมีร้อยละ ๑๔.๓ ในจำนวนนี้ ได้ให้ข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็น ได้แก่ ควรมีการสนับสนุนให้มีโครงการดี ๆ อย่างนี้ต่อไป (ร้อยละ ๓.๕) ควรกระจายงบประมาณให้ทั่วถึง (ร้อยละ ๓.๕) ต้องการให้เทพื้นคอนกรีตถึงถนน และขยายทางเดินให้กว้างขึ้น (ร้อยละ ๑.๓) ต้องการให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการ เพื่อสร้างความสามัคคี (ร้อยละ ๑.๒) ควรสร้างและปรับปรุงพัฒนาแหล่งน้ำ/อ่างเก็บน้ำในชุมชน (ร้อยละ ๑.๐) ควรทำโครงการเพื่อสาธารณูปโภคให้มากกว่านี้ (ร้อยละ ๐.๘) ระยะเวลาในการดำเนินโครงการน้อยเกินไป (ร้อยละ ๐.๘) ควรดูแลสถานที่ให้สะอาด ปลูกต้นไม้ (ร้อยละ ๐.๗) และควรมีการสนับสนุนภาคการเกษตรให้มากกว่านี้ (ร้อยละ ๐.๕)

(๓) ข้อค้นพบของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓

จากการสอบทานเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้รับทราบข้อมูล ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ ในพื้นที่ไม่แตกต่างจากที่ได้รับทราบในคราว ติดตาม และประเมินผลโครงการดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม จากการสอบทานรายงานผลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ รายงานการถอดบทเรียนการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของกระทรวงมหาดไทยและรายงานผลการตรวจราชการแบบ

บูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และการลงสอบทานในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน อ.ค.ต.ป กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ มีข้อค้นพบ ดังนี้

(๓.๑) จำนวนโครงการและงบประมาณที่ได้จากการสอบทานในครั้งนี้ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั่วประเทศ จำนวน ๑๒๐,๗๙๐ โครงการ งบประมาณ ๓๖,๑๐๓,๗๙๘,๙๗๘ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๔๗,๒๒๒ โครงการ งบประมาณ ๑๓,๓๘๕,๔๘๔,๕๑๒ บาท ซึ่งข้อมูลเดิมที่ได้จากการตรวจติดตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั่วประเทศ จำนวน ๑๑๙,๖๒๐ โครงการ งบประมาณ ๓๖,๒๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เดิม จำนวน ๔๗,๖๐๕ โครงการ งบประมาณ ๑๓,๒๓๕,๙๘๖,๐๔๔ บาท

(๓.๒) จังหวัดมีการบันทึกข้อมูลโครงการแต่ไม่ได้จัดทำสรุปรายละเอียดโครงการแต่ละโครงการ ถึงแม้ว่าแต่ละโครงการจะมีงบประมาณไม่สูงมาก และแต่ละจังหวัดมีหลายโครงการ แต่การไม่ได้บันทึกผลสรุปรายละเอียดโครงการทำให้สูญเสียองค์ความรู้ที่สำคัญหลายประการ ได้แก่

(๓.๒.๑) ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานในแต่ละพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาอุปสรรค การดำเนินการแก้ไขปัญหา การใช้งบประมาณ ผลลัพธ์ที่ได้ และการวางแผนการดำเนินการในอนาคต

(๓.๒.๒) ความรู้เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในโครงการ แผนงาน ผู้รับจ้าง การแก้ปัญหา ผลสำเร็จของโครงการ ข้อมูลเหล่านี้มีประโยชน์ต่อการศึกษา คือ สถาบันสามารถนำไปใช้เป็นโจทย์วิจัยเพื่อสรุปหาวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุด (Best practice) ได้

(๓.๒.๓) ความรู้เกี่ยวกับสมรรถนะความสามารถของเจ้าหน้าที่แต่ละตำแหน่งเพื่อประมวลเป็นข้อเสนอสำหรับพัฒนาบุคลากร

(๓.๒.๔) ความรู้เกี่ยวกับสมรรถนะ ความสามารถ คุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์ ของบุคลากรเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการจ้างบุคลากรที่เหมาะสม

(๓.๓) จังหวัดที่บริหารโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มักจะมีการดำเนินงาน ดังนี้

(๓.๓.๑) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการที่ได้รับการมอบอำนาจให้กล้าตัดสินใจในยามเกิดปัญหา สามารถรับฟังและแก้ปัญหาได้รวดเร็วเปรียบเสมือนเป็นคลินิกเคลื่อนที่

(๓.๒.๒) ผู้บริหารจังหวัดสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่เข้ามาสนับสนุนได้อย่างรวดเร็ว

(๓.๓.๓) ใช้ระบบสื่อสารที่ทันสมัยในการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้ปฏิบัติด้วยกัน ส่งผลให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

(๓.๓.๔) ผู้ปฏิบัติงานในระดับท้องถิ่น และภูมิภาคทุกระดับร่วมมือร่วมใจกันทำงานอย่างจริงจัง แม้จะมีความเหน็ดเหนื่อยต้องทำงานล่วงเวลาดึกดื่น แต่ไม่ท้อถอย

(๓.๓.๕) จังหวัดได้มอบหมายให้ผู้ตรวจสอบภายในจังหวัดตรวจสอบโครงการระหว่างดำเนินการ และหลังจากดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

(๓.๔) การปฏิบัติงานในภูมิภาคและท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน ต้องมีการบูรณาการร่วมกันตลอดกระบวนงานตั้งแต่เริ่มแรกในการจัดทำโครงการ การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ การสิ้นสุดโครงการ และการบริหารจัดการ เพื่อดูแลบำรุงรักษาหลังเสร็จสิ้นโครงการ

(๓.๕) กระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติสำรวจความพึงพอใจของประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศ และกระทรวงมหาดไทยได้ถอดบทเรียนจากการดำเนินการโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๓.๖) ข้อเสนอแนะต่างๆ ทั้งในระดับพื้นที่ ส่วนกลาง และระดับนโยบายที่ได้จากการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และ

จเรตำรวจแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานดังกล่าวได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ระดับนโยบาย ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว

(๓.๗) กระทรวงมหาดไทยได้ถอดบทเรียนที่ได้จากการดำเนินโครงการตั้งแต่เริ่มต้น จนถึงสิ้นสุดโครงการมีรายละเอียดครบถ้วนทุกด้าน เพื่อนำบทเรียนจากประสบการณ์ที่ได้ดำเนินการมาเป็นองค์ความรู้และต่อยอดในการดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกัน ได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น โครงการหมู่บ้านละสองแสน

(๔) ปัญหาอุปสรรค

(๔.๑) โครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เป็นโครงการเร่งด่วน ซึ่งจังหวัดและบุคลากรไม่คุ้นเคย อีกทั้งโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) นั้น มีเนื้องานและความต้องการไม่ชัดเจน ในขณะที่มีระยะเวลาดำเนินการสั้นมาก ส่งผลให้ผู้ปฏิบัติและประชาชนสับสน และเกิดความไม่เข้าใจกัน จนทำให้บางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ หรือดำเนินการได้แต่ล่าช้า

(๔.๒) บุคลากรในอำเภอ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติ ไม่เคยปฏิบัติงานลักษณะนี้มาก่อน ทำให้ไม่ทราบขั้นตอนทั้งหมด ส่งผลให้การดำเนินงานผิดพลาด จนทำให้บางโครงการล่าช้าเกินกว่ากำหนด

(๔.๓) ตำบลมีการจัดทำโครงการลักษณะเดียวกันหลายโครงการ ที่อาจไม่ใช่เป็นการแก้ปัญหาสำคัญเร่งด่วนในพื้นที่ เช่น การปรับปรุงซ่อมแซมศาลาประชาคม เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่คุ้มค่า

(๔.๔) เนื่องจากในพื้นที่บางแห่งมีผู้ประกอบการน้อยราย การดำเนินโครงการด้านก่อสร้างในเวลาเดียวกันเป็นจำนวนมาก ทำให้ขาดแคลนผู้รับเหมาก่อสร้าง นายช่างคุมงาน ช่างฝีมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุก่อสร้าง ส่งผลให้โครงการล่าช้า ซึ่งอาจส่งผลให้ไม่สามารถส่งมอบงานได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา ถึงแม้ว่าการเร่งการดำเนินงาน จะกระทำได้ แต่อาจทำให้ผลงานไม่มีคุณภาพ

(๔.๕) ระบบ GFMIS เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการ เนื่องจากมีความจำกัดด้านจำนวนเทอร์มินัล และจำนวนบุคลากรที่ได้รับมอบอำนาจในการใช้ระบบดังกล่าว มีน้อย

(๔.๖) โครงการแต่ละโครงการเกิดขึ้นตามความต้องการของประชาชนจริง แต่ด้วยข้อจำกัดเรื่องของเวลาและความเร่งด่วน ความต้องการดังกล่าวอาจเป็นเพียงความต้องการของประชาชนบางกลุ่มเท่านั้น ไม่ใช่ความต้องการของชุมชน/หมู่บ้าน/ตำบล โดยรวม

(๕) ข้อเสนอแนะ

(๕.๑) โครงการลักษณะเช่นนี้มีประโยชน์จริง อย่างไรก็ตาม หน่วยงานราชการควรพิจารณาความต้องการที่แท้จริงของแต่ละชุมชน/หมู่บ้านให้เข้าใจ แผนชุมชนที่ให้ประชาชน จัดทำขึ้น และนำมาพิจารณาในเชิงบูรณาการร่วมกันกับชุมชน/หมู่บ้านข้างเคียงกันด้วย

(๕.๒) การจัดทำแผนชุมชนจำเป็นจะต้องพิจารณาปัญหาและความต้องการของชุมชน และนำแผนของชุมชนมาจัดทำแผนระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด

(๕.๓) จังหวัดควรเริ่มตั้งสำนักงานบริหารโครงการ (Project Management Office : PMO) เพื่อทำหน้าที่พัฒนาผู้บริหารโครงการ และจัดการโครงการต่าง ๆ ในจังหวัด ดังนี้

(๕.๓.๑) ผู้บริหารทุกคนในจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น ต้องเรียนวิธีการบริหารโครงการ

(๕.๓.๒) โครงการทุกโครงการต้องมีเอกสารและรายละเอียดครบถ้วน เมื่อโครงการแล้วเสร็จ จะต้องทำเอกสารสรุปโครงการ ยกตัวอย่างเช่น พื้นที่ดำเนินโครงการ ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ งบประมาณ เป็นต้น

(๕.๓.๓) สำนักงาน PMO จะต้องจัดทำรายละเอียดขั้นตอนและกระบวนงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่างๆ เอาไว้เป็นมาตรฐาน

(๕.๓.๔) สำนักงาน PMO ต้องมีระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลรวมทั้งระบบ GIS /แผนที่เพื่อใช้ในการจัดการ การตรวจสอบ และการนำเสนอโครงการต่อผู้บริหาร

(๕.๓.๕) สำนักงาน PMO ต้องรับผิดชอบการนำเสนอความก้าวหน้าของทุกโครงการ (เพื่อความโปร่งใส) ผ่านทางเว็บไซต์ของจังหวัด

(๖) การประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

(๖.๑) ด้านผลผลิต ได้ผลผลิตตามที่กำหนดในวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) ทุกตำบลทั่วประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตำบลละประมาณ ๕ ล้านบาท ในการจัดทำโครงการที่เกิดจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยการประชาคม จำนวน ๑๒๐,๗๙๐ โครงการ งบประมาณ ๓๖,๑๐๓,๗๙๘,๙๗๘.๐๕ บาท โดยแบ่งประเภทโครงการออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

(๑) โครงการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ จำนวน ๑๐๑,๔๙๙ โครงการ งบประมาณ ๓๐,๗๓๒,๗๘๒,๐๒๗.๘๕ บาท

(๒) โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๖,๖๒๑ โครงการ งบประมาณ ๒๖,๖๕๓,๖๙๖.๐๐ บาท

(๓) โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๒,๖๗๐ โครงการ งบประมาณ ๒๒๙,๙๐๑,๖๐๐ บาท

๒) ประชาชนในหมู่บ้าน มีรายได้จากการทำงานในพื้นที่ (ค่าแรง ๓๐๐ บาท/วัน) และได้ใช้ประโยชน์จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการ เช่น โครงการด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ขุดลอกลำห้วย สระต่างๆ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้ได้รับประโยชน์จากโครงการโดยตรง เป็นต้น

๓) คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นหน่วยงานหลักในพื้นที่ที่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในหมู่บ้าน โดยการประชุมประชาคมประชาชนในหมู่บ้านเพื่อเสนอปัญหาและแนวทางการแก้ไขผ่านการจัดทำโครงการ ทำให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความเชื่อมั่นในการทำงานของประธานกรรมการหมู่บ้านและคณะกรรมการหมู่บ้าน

๔) ผู้รับจ้างมีรายได้จากการรับจ้างทำงานตามโครงการในพื้นที่ ผู้ประกอบการรายเล็ก/รายใหญ่ มีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ในการดำเนินโครงการก่อให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในระดับชุมชน และระดับภูมิภาค นอกจากนี้ ผู้รับจ้างบางรายได้จ้างแรงงานประชาชนในหมู่บ้าน ทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นอีกด้วย

๖.๒ ด้านผลลัพธ์

๖.๒.๑) ประชาชนในหมู่บ้านที่ดำเนินโครงการได้รับประโยชน์มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจ้างแรงงาน และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดีขึ้น ได้รับความสะดวกสบายขึ้น

๖.๒.๒) แผนชุมชน ที่ได้จัดทำขึ้นมานั้น สอดคล้องกับความต้องการของคนในชุมชน เนื่องจาก กระบวนการจัดทำแผน ต้องอาศัยการประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้าน ได้ร่วมกันคิดปัญหาความต้องการของหมู่บ้าน ร่วมกันหาแนวทางแก้ไข เสนอออกมาเป็นแผนพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่

๖.๒.๓) ได้มีการบันทึกข้อมูลโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล(ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในระบบบันทึกข้อมูลของกรมการปกครอง เพื่อเป็นบทเรียนสำหรับอนาคต

๖.๒.๔) ได้มีการนำบทเรียนที่ได้รับจากโครงการ ฯ มาใช้ประโยชน์ในโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้าน เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ (หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท) ในกระบวนการทำงาน เริ่มตั้งแต่การเสนอโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชน การตรวจสอบโครงการโดยภาคประชาชน ภาครัฐ และเอกชน การประเมินโครงการ ฯ เป็นต้น

๖.๒.๕) โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มีความจำเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นโครงการที่ประชาชนในพื้นที่ระดมความคิด เพื่อหาแนวทางการแก้ไขผ่านการจัดทำโครงการ ดังนั้น ผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการ ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์และร่วมดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง และได้โอนทรัพย์สินที่เกิดขึ้นให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดูแลบำรุงรักษา ร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้านทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรัก ความสามัคคี มีส่วนร่วมในการคัดเลือกโครงการของประชาชนในพื้นที่ โดยการประชาคมและร่วมดูแลรักษา

๖.๒.๖) ประชาชนในพื้นที่มีความพึงพอใจต่อผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการทำโครงการเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นโครงการที่เสนอมาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ได้ร่วมคิด ร่วมแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยตัวเอง ตลอดจนเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการโดยตรง

๖.๓ ด้านผลกระทบ

ผลกระทบเชิงบวก

๑) โครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ทำให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจตามที่รัฐบาลตั้งเป้าหมายไว้

๒) เกิดการเตรียมความพร้อมในทุกระดับของหน่วยงานปฏิบัติงาน เช่น อบรม ประชุมชักซ้อม แนวทางการดำเนินงานให้กับชุดปฏิบัติการตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน การทำงานในรูปแบบประชารัฐ โดยสร้างความเข้าใจ/ประชาสัมพันธ์โครงการ การทำงานให้ทุกฝ่ายเข้าใจร่วมกัน การกระตุ้นการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ทำให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญในการจัดทำโครงการ/ตรวจสอบและรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม เกิดความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจของบุคลากรในพื้นที่

๓) การดำเนินโครงการ ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความอยู่ดีกินดีให้กับประชาชนซึ่งเป็นภารกิจของส่วนราชการหลายๆหน่วยงาน เช่น พัฒนาชุมชนอำเภอ เกษตรอำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ ฯลฯ ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมาร่วมมือและบูรณาการการทำงานร่วมกัน

๔) การริเริ่มจัดทำโครงการ เกิดจากความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้นำในการประชุม มีชุดปฏิบัติการตำบลเป็นพี่เลี้ยง ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกว่าตนเองเป็นผู้มีส่วนสำคัญ/ส่วนได้เสีย และทำให้เกิดความรู้สึกว่าอยากเข้ามามีส่วนร่วม ร่วมคิด ร่วมเสนอปัญหา ช่วยติดตาม ดูแล รักษาผลประโยชน์ทางชุมชนหมู่บ้านจึงให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการเป็นอย่างดี

๕) มีคณะติดตามงานจาก ปปช. คณะทำงานระดับจังหวัด ชุดทหาร ส่วนมากจะเป็นการตรวจสอบในช่วงดำเนินโครงการและได้มีการแนะนำการดำเนินโครงการ

ผลกระทบเชิงลบ

๑) ทำให้ทราบปัญหา และข้อจำกัดต่างๆ ในการดำเนินงานในพื้นที่ทั้งในด้านบุคลากร ทักษะ ความชำนาญ เทคโนโลยี รายละเอียดโครงการ ความพร้อมของโครงการ สภาพพื้นที่

๒) เจ้าหน้าที่ในทุกระดับ เกิดความเครียด สุขภาพกายและใจอ่อนแอ เป็นระยะเวลานาน อย่างไรก็ตามเมื่อ โครงการดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ เจ้าหน้าที่จะได้รับองค์ความรู้จากบทเรียนและประสบการณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าวโดยตรง มีความเข้มข็ง อดทน

๖.๔ ด้านประสิทธิผล

โครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เกิดความสำเร็จ ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการฯ ส่งผลต่อกลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

๑) มิติเชิงเศรษฐกิจ ประชาชนในพื้นที่มีรายได้จากการรับจ้างทำงาน เพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในชุมชน

๒) มิติด้านสังคม วัฒนธรรม การจัดทำโครงการ ฯ ก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน เนื่องจากการเสนอโครงการต้องมาจากการระดมความคิดเห็น ร่วมคิด ร่วมหาแนวทางแก้ไข เกิดการมีส่วนร่วมเพื่อรักษาประโยชน์ของชุมชน ทั้งยังเป็นการสร้างวิถีประชาธิปไตยในระดับพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

๓) มิติด้านคุณภาพชีวิต การจัดทำโครงการ ฯ ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น เช่น การพัฒนา ปรับปรุง ระบบสาธารณูปโภค ในพื้นที่ เช่น การพัฒนาระบบน้ำประปาหมู่บ้าน การจัดทำโรงเรือนผลิตน้ำดื่มชุมชน การก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก โครงการด้านการพัฒนาอาชีพ

๖.๕ ด้านความยั่งยืน

สิ่งปลูกสร้าง และการพัฒนาอาชีพด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง และยั่งยืนเนื่องจาก คณะกรรมการหมู่บ้าน ประชาชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในรูปแบบต่างๆ โดยโครงการที่เสนอเกิดจากการประชาคมหมู่บ้าน ที่เสนอความต้องการ พร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการ บางโครงการมีงบประมาณไม่เพียงพอ ประชาชนในหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการต่อยอดและขยายผลโครงการ โดยการเรี่ยไรเงินต่อยอดโครงการให้สมบูรณ์ หรือการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่สนับสนุน และมีส่วนร่วมในการบำรุง ดูแล ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการอย่างต่อเนื่อง อย่างยั่งยืน

๖.๖ การประเมินผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลสัมฤทธิ์ในภาพรวม คือ มีผลผลิตเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลตั้งไว้ ประชาชนในพื้นที่มีรายได้มีความเป็นอยู่ และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีการกระตุ้นเศรษฐกิจหมุนเวียนในระดับพื้นที่ ผลลัพธ์ คือ ประชาชนมีความพึงพอใจ มีความรัก ความสามัคคีภายในชุมชน และภาพรวมประชาชน และหน่วยงานในพื้นที่ แผนชุมชน ได้องค์ความรู้และบทเรียนที่ได้จากการดำเนินโครงการ มีผลกระทบในเชิงบวก ทำให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่เกิดการเรียนรู้ ในการแก้ไขปัญหาให้ตรงกับความต้องการของประชาชน การมีส่วนร่วมและบูรณาการงานร่วมกันในเชิงประชารัฐ มีการตรวจสอบให้คำแนะนำจากองค์กรตรวจสอบต่างๆ แต่มีผลกระทบในเชิงลบต่อเจ้าหน้าที่ในทุกระดับเกิดความเครียด ส่งผลต่อสุขภาพกาย และใจ แต่เมื่อโครงการดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ ประชาชนและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ จะได้รับองค์ความรู้จากบทเรียนและประสบการณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าวโดยตรง ด้านประสิทธิผล โครงการประสบผลสำเร็จ ส่งผลต่อประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ในทุกมิติ ทั้งมิติเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต ก่อให้โครงการเกิดความยั่งยืน ในการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการดำเนินโครงการในลักษณะบูรณาการร่วมกัน ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงเสร็จสิ้นโครงการ และมีการบริหารจัดการและดูแล บำรุงรักษา ทรัพย์สินที่ได้จากโครงการให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง และยั่งยืน

ซึ่งอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบกับรายงานผลการสอบทานดังกล่าวข้างต้น

ลงชื่อ.....

(รองศาสตราจารย์ ดร.ครรชิต มาลัยวงศ์)

ประธานอนุกรรมการ

ลงชื่อ.....

(นางรัศมี วิศทเวทย์)

อนุกรรมการ

ลงชื่อ.....

(นายขวัญชัย วศวงศ์)

อนุกรรมการ

ลงชื่อ.....

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ลงชื่อ.....

(นางสุมิตรา อติศัพท์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ลงชื่อ.....

(นายวิชิตร์ แสงทองล้วน)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ภาคผนวก

ภาคผนวก ๑

๑. ข้อมูลพื้นฐานจังหวัด

๑.๑ จังหวัดและยุทธศาสตร์ของจังหวัดในกลุ่มจังหวัด

๑.๒ งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลจากห้วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙

๑. ข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มจังหวัด

๑.๑ จังหวัดและยุทธศาสตร์ของจังหวัดในกลุ่ม

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
- พัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว - เพิ่มขีดความสามารถการลงทุนของผู้ประกอบการในด้านการผลิต การค้า และการบริการ - ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรให้ครบวงจร และได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด	<u>จังหวัดหนองคาย</u> - พัฒนาคน ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่ - พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล - ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน - ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน - เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข
	<u>จังหวัดเลย</u> - พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน - พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อสังคม สงบสุข - สร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตรเพื่อให้แข่งขันได้ - ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิต การค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน
	<u>จังหวัดอุดรธานี</u> - การส่งเสริมการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย - การพัฒนาศักยภาพการค้าการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน - การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม - การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการและการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น - การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน - การเสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสาธารณสมบัติ

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
	<u>จังหวัดหนองบัวลำภู</u> - เสริมสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว และการบริการ - การพัฒนาเกษตรปลอดภัยควบคู่กับการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ - การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต การศึกษา ความมั่นคงภายใน และเสริมสร้างสังคมสันติสุข - การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และพลังงาน
	<u>จังหวัดบึงกาฬ</u> - พัฒนาการท่องเที่ยว การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน - พัฒนาขีดความสามารถการค้าและการลงทุน - รักษาความสงบ ความมั่นคง และพัฒนาคนสู่สังคมคุณภาพ - ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าการเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่า

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
- การพัฒนาการค้าการลงทุน ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้ - การพัฒนาสังคมให้เข้มแข็งและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ - เพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตร และการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร - เพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตรและการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร - เพิ่มศักยภาพและเชื่อมโยงการท่องเที่ยว สู่อาเซียน	<u>จังหวัดนครพนม</u> - การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - การพัฒนาการค้าและการลงทุน - การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว - การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน - การรักษาความมั่นคงชายแดน
	<u>จังหวัดมุกดาหาร</u> - การพัฒนาเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมการเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่า - การพัฒนาคนและสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต - การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวเพื่อสร้างรายได้สู่ชุมชน - การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน - การเสริมสร้างความมั่นคงชายแดน - ประตูการค้าเชื่อมโยงอาเซียนสู่สากล

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
	<u>จังหวัดสกลนคร</u> - การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง - การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว - การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน - การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
- การก้าวสู่ประชาคมอาเซียน - การพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด - การพัฒนาศักยภาพการผลิต การแปรรูป การค้า พืชเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง - การส่งเสริมการค้า การบริการ การลงทุนและพัฒนาอุตสาหกรรมให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	<u>จังหวัดร้อยเอ็ด</u> - บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีคุณภาพและยั่งยืน - พัฒนากระบวนการผลิตข้าวหอมมะลิและสินค้าการเกษตรแบบครบวงจร - ยกระดับคุณภาพชีวิต และเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชนและสังคม - รักษาความมั่นคงภายใน และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี - ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว การบริการ การค้า การผลิต และการลงทุน
	<u>จังหวัดขอนแก่น</u> - การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน - การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมที่มีคุณภาพ - การพัฒนาเศรษฐกิจให้มีความมั่นคงและมีความสามารถทางการแข่งขัน - การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง - การเสริมสร้างความมั่นคง และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
	<u>จังหวัดมหาสารคาม</u> - ปรับโครงสร้างการผลิตด้านการเกษตรให้เอื้อต่อการผลิตสินค้าเกษตร และอาหารคุณภาพ - พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน สู่สังคมรู้รัก

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
	สามัคคี เทิดทูนสถาบันของชาติ เอื้ออาทรและสมานฉันท์ - ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - ส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาเพื่อยกระดับสู่การเป็นศูนย์กลางบริการทางการศึกษาและวัฒนธรรมของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
	<u>จังหวัดกาฬสินธุ์</u> - การพัฒนาคน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม - การรักษาความมั่นคงภายในและการพัฒนาระบบบริหารภายใต้การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี - พัฒนาผ้าไหมแพรวา และผลิตภัณฑ์ชุมชน - ส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรปลอดภัย - ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยววิถีไทยอีสาน

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
- การพัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าข้าวหอมมะลิสู่ความต้องการของตลาด - พัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวให้ได้ระดับมาตรฐานและยั่งยืน - พัฒนาระบบสนับสนุนการบริหารจัดการธุรกิจการค้าและเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนครบวงจรและได้มาตรฐานสากล	<u>จังหวัดอำนาจเจริญ</u> -พัฒนาการผลิตข้าวหอมมะลิ และสินค้าเกษตรปลอดภัย - พัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน และเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ - ส่งเสริมและยกระดับการค้าชายแดน การค้าอุตสาหกรรม การลงทุน การท่องเที่ยวและบริการสู่สากล - อรุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน - อรุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน
	<u>จังหวัดศรีสะเกษ</u> - การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - การยกระดับเศรษฐกิจให้พึ่งตนเองและแข่งขันได้ - การเสริมสร้างความมั่นคงและการรักษาความสงบเรียบร้อย - การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดี
	<u>จังหวัดยโสธร</u> - ยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
	- ส่งเสริมการเกษตรปลอดภัย และเกษตรอินทรีย์ครบวงจร - ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมประเพณี และการค้า การท่องเที่ยว - อนุรักษ์ ฟื้นฟู พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
	<u>จังหวัดอุบลราชธานี</u> - การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน - การส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว - การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตร - การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - การเสริมสร้างและรักษาความมั่นคง - การพัฒนาระบบบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
- การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันเกษตรอุตสาหกรรมและแปรรูปอาหาร - การยกระดับการท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ไหม - การส่งเสริมและพัฒนาการค้า การลงทุนการค้าชายแดน ระบบ logistic สู่ภูมิภาคและอาเซียน	<u>จังหวัดสุรินทร์</u> - ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน - ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคนและสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง - ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว - ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาศักยภาพภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม - ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างความมั่นคงชายแดนและการรักษาความสงบในพื้นที่ชั้นใน
	<u>จังหวัดนครราชสีมา</u> - พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ - พัฒนาปัจจัยแวดล้อมทางการแข่งขันของอุตสาหกรรมการเกษตรและเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานเพื่อพัฒนาไปสู่ครัวโลก - พัฒนาระบบโลจิสติกส์ และการค้าเพื่อเป็นศูนย์กลางความเจริญของภาคอีสานและรองรับประชาคม

ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด	ยุทธศาสตร์ของจังหวัด
	เศรษฐกิจอาเซียน - พัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อสร้างและกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนในพื้นที่ - พัฒนาสังคมคุณภาพที่ทั่วถึงและยั่งยืนเพื่อการสู่เป็นเมืองน่าอยู่ - ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยและความมั่นคงของบ้านเมือง
	<u>จังหวัดบุรีรัมย์</u> - ด้านการบริหารจัดการ “บริการจัดการอย่างมีคุณภาพ ได้มาตรฐานสากล บนพื้นฐานธรรมาภิบาล" - ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม "อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยการมีส่วนร่วม สู่สมดุลสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน" - ด้านรักษาความมั่นคงและความสงบ “ประชาสังคมมีความมั่นคง และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน - ด้านเศรษฐกิจ "เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวอารยธรรมขอมและกีฬา และผู้นำด้านการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย" - ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต "คนบุรีรัมย์มีคุณภาพชีวิตที่ดี ร่มเย็น เป็นสุข ในปี ๒๕๖๐"
	<u>จังหวัดชัยภูมิ</u> - พัฒนาขีดความสามารถในการผลิต การจัดการสินค้าและบริการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน - พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน - บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน - พัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๒ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (งบประมาณในฐานะที่จังหวัดเป็นเจ้าของงบประมาณ (กรมจังหวัด))

เขตพื้นที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายลงทุน	รวมทั้งสิ้น
		(๑)	(๒)	(๓)= (๑) + (๒)
	รวมทั้งสิ้น	๒,๐๔๖,๑๑๕,๙๐๐	๖,๑๔๑,๙๐๓,๓๐๐	๘,๑๘๘,๐๑๙,๒๐๐
๑	**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑**	**๒๙๘,๖๔๙,๕๐๐**	**๑,๔๔๓,๗๑๗,๑๐๐**	**๑,๗๔๒,๓๖๖,๖๐๐**
	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๒๕,๔๖๖,๒๐๐	๓๖๐,๐๖๘,๐๐๐	๓๘๕,๕๓๔,๒๐๐
	จังหวัดหนองคาย	๓๐,๓๒๑,๕๐๐	๒๒๔,๗๗๕,๒๐๐	๒๕๕,๐๙๖,๗๐๐
	จังหวัดเลย	๕๑,๖๐๑,๕๐๐	๒๒๘,๙๐๗,๕๐๐	๒๘๐,๕๐๙,๐๐๐
	จังหวัดอุดรธานี	๙๒,๖๔๒,๗๐๐	๒๒๒,๓๕๐,๕๐๐๐	๓๑๔,๙๙๓,๒๐๐
	จังหวัดหนองบัวลำภู	๔๕,๗๓๕,๑๐๐	๒๒๗,๕๕๖,๖๐๐	๒๗๓,๒๙๑,๗๐๐
	จังหวัดบึงกาฬ	๕๒,๘๘๒,๕๐๐	๑๘๐,๐๕๙,๓๐๐	๒๓๒,๙๔๑,๘๐๐
๒	**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒**	**๕๗๕,๓๘๓,๘๐๐**	**๑,๑๗๙,๙๗๘,๐๐๐**	**๑,๗๕๕,๓๖๑,๔๐๐**
	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๘๗,๖๙๑,๗๐๐	๕๘๙,๙๘๙,๐๐๐	๘๗๗,๖๘๐,๗๐๐
	จังหวัดนครพนม	๑๔๕,๘๙๒,๕๐๐	๑๕๙,๑๐๘,๑๐๐	๓๐๕,๐๐๐,๖๐๐
	จังหวัดมุกดาหาร	๖๑,๑๙๘,๕๐๐	๑๙๑,๐๓๕,๔๐๐	๒๕๒,๒๓๓,๙๐๐
	จังหวัดสกลนคร	๘๐,๖๐๐,๗๐๐	๒๓๙,๘๔๕,๕๐๐	๓๒๐,๔๔๖,๒๐๐
๓	**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง**	**๔๕๙,๓๑๑,๐๐๐**	**๑,๒๐๒,๑๖๒,๖๐๐**	**๑,๖๖๑,๔๗๓,๖๐๐**
	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๘๔,๖๕๙,๒๐๐	๒๗๕,๒๘๖,๙๐๐	๓๕๙,๙๔๖,๑๐๐
	จังหวัดร้อยเอ็ด	๙๑,๙๖๙,๙๐๐	๒๒๑,๑๓๖,๒๐๐	๓๑๓,๑๐๖,๑๐๐
	จังหวัดขอนแก่น	๑๑๑,๙๗๙,๓๐๐	๒๖๘,๓๓๐,๔๐๐	๓๘๐,๓๐๙,๗๐๐
	จังหวัดมหาสารคาม	๗๕,๓๐๗,๒๐๐	๑๙๘,๘๔๓,๒๐๐	๒๗๔,๑๕๐,๔๐๐
	จังหวัดกาฬสินธุ์	๙๕,๓๙๕,๔๐๐	๒๓๘,๕๖๕,๙๐๐	๓๓๓,๙๖๑,๓๐๐
๔	**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒**	**๓๐๐,๗๘๙,๐๐๐**	**๙๔๗,๒๒๙,๖๐๐**	**๑,๒๔๘,๐๑๘,๖๐๐**
	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๗๔,๒๒๔,๔๐๐	๒๘๔,๘๙๓,๔๐๐	๓๕๙,๑๑๗,๘๐๐
	จังหวัดอำนาจเจริญ	๔๗,๑๑๗,๔๐๐	๑๙๙,๖๕๖,๖๐๐	๒๔๖,๗๗๔,๐๐๐
	จังหวัดศรีสะเกษ	๙๖,๙๒๗,๘๐๐	๒๕๖,๒๕๑,๐๐๐	๓๕๓,๑๗๘,๘๐๐
	จังหวัดยโสธร	๘๒,๕๑๙,๔๐๐	๒๐๖,๔๒๘,๖๐๐	๒๘๘,๙๔๘,๐๐
๕	**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑**	**๔๑๑,๙๘๒,๖๐๐**	**๑,๓๖๘,๘๑๖,๐๐๐**	**๑,๗๘๐,๗๙๘,๖๐๐**
	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๙๖,๐๐๙,๓๐๐	๒๕๙,๒๖๙,๘๐๐	๓๕๕,๒๗๙,๑๐๐
	จังหวัดสุรินทร์	๘๗,๕๙๕,๐๐๐	๒๒๗,๙๖๔,๔๐๐	๓๑๕,๕๕๙,๔๐๐
	จังหวัดนครราชสีมา	๖๘,๙๔๐,๓๐๐	๓๖๒,๘๗๑,๑๐๐	๔๓๑,๘๑๑,๔๐๐
	จังหวัดบุรีรัมย์	๑๐๔,๓๗๕,๐๐๐	๒๖๕,๔๗๓,๕๐๐	๓๖๙,๘๔๘,๕๐๐
	จังหวัดชัยภูมิ	๕๕,๐๖๓,๐๐๐	๒๕๓,๒๓๗,๒๐๐	๓๐๘,๓๐๐,๒๐๐

๒. ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลจากห้วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙

มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) เสนอ โดยขอให้จังหวัดรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานให้ ค.ต.ป. ทราบ โดยผ่าน อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัดต่อไป ข้อค้นพบ/ข้อสังเกต ๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ ฯ มีกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินโครงการเป็นห่วงโซ่สัมพันธ์กันในลักษณะต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อให้ได้มาตรฐาน GAP ตั้งแต่การผลิตลูกปลานิลแปลงเพศ การเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดิน รวมถึงการพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน การตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิล ไปจนถึง การส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อการบริโภค ๒. โครงการนี้เป็นโครงการที่บ่งชี้ความเป็นโครงการในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างแท้จริงมีการบูรณาการที่สมบูรณ์ โดยมีกิจกรรมเป็นตัวเชื่อมประสานกันทั้ง ๓ จังหวัด โดยใช้ศักยภาพของแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัด มาสนับสนุนส่งเสริมซึ่งกันและกันอย่างเป็นเหตุเป็นผล และเป็นระบบ ข้อเสนอแนะ ๑. เรื่องการตลาด ควรมีการดำเนินการ ดังนี้ ๑.๑ การใช้ยุทธศาสตร์การตลาดด้าน Demand และ Supply ต้องมีความสมดุลกัน มิฉะนั้นเกษตรกรจะเป็น ผู้เสียเปรียบ ๑.๒ ควรส่งเสริมให้มีการแข่งขันทางการตลาด โดยไม่ควรให้บริษัทใหญ่มีการควบคุมการตลาดเท่านั้น เพื่อให้เกษตรกรมีอำนาจในการต่อรองได้ และควรคำนึงถึงตลาดทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ ๑.๓ เนื่องจากจังหวัดมีความโดดเด่นในเรื่องปลา	อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้คัดเลือกโครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน เพื่อติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
นิล จึงควรมีการประชาสัมพันธ์ในเรื่องของการตลาด โดยไม่ควรใช้คำว่า “ปลานิลแปลงเพศ” เพราะจะทำให้ผู้บริโภคเข้าใจผิด และไม่กล้าที่จะบริโภค รวมถึงการประชาสัมพันธ์ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในจังหวัด ตามกระบวนการผลิตอย่างครบวงจร เช่น การตรวจมาตรฐาน GAP ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องตราสัญลักษณ์ของการขายอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ อาหารปลอดภัยของกระทรวงสาธารณสุข การแปรรูป เช่น ปลาร้า ปลาส้ม จะต้องมีกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงวิทยาศาสตร์หรือวิทยาศาสตร์การแพทย์เข้ามาตรวจสอบ เป็นต้น ๒. เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของวงจรการผลิตปลานิล ควรดำเนินการถึงเรื่องต่างๆ ดังนี้ ๒.๑ ธุรกิจ เกี่ยวกับอาหารของปลานิล ยังต้องมีการเพิ่มเติมในเรื่องนี้ เพื่อประเมินว่าเกษตรกรจะสามารถอยู่ได้ด้วยตนเองได้หรือไม่ และราคาอาหารสามารถที่จะลดราคาลงได้อย่างไร เพื่อเป็นการลดต้นทุน ๒.๒ ควรมีการส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวของกลุ่มเกษตรกร เพื่อความเข้มแข็ง และมีการส่งเสริมแนวความคิดในเรื่องจริยธรรมในการประกอบอาชีพ ๒.๓ ควรขอความร่วมมือจากสถาบันทางการศึกษามาวิจัย และส่งเสริมในเรื่อง food science การแปรรูปปลานิลในรูปแบบอื่น ๆ ตามความต้องการของตลาดและมีคุณภาพได้มาตรฐาน ๒.๔ ควรสานต่อโครงการให้คนรุ่นใหม่ได้เรียนรู้และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องอาชีพประมงไปยังสถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อให้คนรุ่นใหม่สนใจที่จะมาประกอบอาชีพประมง	
โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ มีข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาการจัดทำโครงการสำหรับการดำเนินงานตามมาตรการอื่นๆ ในโอกาสต่อไป ดังนี้ ๑. จังหวัดควรให้ความสำคัญต่อแผนชุมชนและผลักดันให้ทำประชาคม เพื่อกำหนดโครงการสำคัญไว้	อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ได้คัดเลือกโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เพื่อติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
ในแผนหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล เพื่อให้พร้อมดำเนินการได้ทันที และจะทำให้การดำเนินโครงการแล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็วทันตามกำหนดระยะเวลา เกิดประโยชน์ทั้งในด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะเร่งด่วน เสริมสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาคุณภาพของประชากรในพื้นที่ ๒ กระทรวงมหาดไทยควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงและการจัดทำแผนหมู่บ้าน/ชุมชน ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้รัฐบาล/หน่วยงานอื่นๆสามารถนำมาใช้ในการดำเนินนโยบาย/มาตรการต่าง ๆ ๓. รัฐบาล/หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ควรให้ความสำคัญกับการสร้างและพัฒนาปัจจัย/เครื่องมือในการดำเนินนโยบาย/มาตรการต่างๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ที่เป็นรูปธรรมและรวดเร็ว การดำเนินงานโครงการที่มีความเร่งด่วน และหวังผลรวดเร็ว นั้น จะใช้ระเบียบปฏิบัติตามปกติไม่ได้ รัฐบาลควรกำหนดระเบียบปฏิบัติของโครงการขึ้นต่างหากเพื่อให้งานทุกด้านดำเนินไปได้รวดเร็ว ๔. รัฐบาลควรผลักดันให้มีบุคลากรในหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดและท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถในงานประจำด้านต่างๆ และหน่วยงานอย่างแท้จริง และต้องกำชับให้หน่วยงานบรรจุบุคลากรที่มีทักษะและความรู้ตรงตามลักษณะงานที่ต้องการใช้อย่างแท้จริง อนึ่ง รัฐบาลควรกำชับให้สถานศึกษาเข้มงวดกับการผลิตบุคลากรวิชาชีพให้ปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง รวมทั้งมีจริยธรรมในการปฏิบัติงานด้วย ๕. รัฐบาลควรสั่งการให้ทุกจังหวัดจัดทำสรุปการดำเนินงานของทุกโครงการอย่างเป็นระบบและมีข้อมูลครบถ้วน (โดยไม่จำเป็นต้องรวบรวมเอกสารที่ไม่จำเป็นเพื่อใช้ในการเป็นฐานข้อมูล บทเรียน สำหรับการดำเนินงานโครงการลักษณะต่างๆ ในอนาคต) ๖. กระทรวงมหาดไทยควรจัดทำฐานข้อมูลที่แสดงว่าจังหวัดได้ดำเนินโครงการใดในพื้นที่ใดบ้าง และถ้าได้บันทึกข้อมูลโครงการอื่นๆ ที่เป็นลักษณะเดียวกันไว้ด้วยก็จะมีประโยชน์มากขึ้น	

ภาคผนวก ๒

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการจังหวัดนครพนม

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์

โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๑.ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลผลิตโครงการ

๑.) การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โครงการเรื่องอะไรบ้าง และบรรลุผลมากน้อยเพียงใด

๑. เกษตรกรมีรายได้

๒. GPP เพิ่มขึ้น

๓. มีผลผลิตปลานิลแปลงเพศ GAP ออกสู่ตลาด

ข้อมูลพื้นฐานการเลี้ยงปลานิล จังหวัดนครพนม

ปีงบประมาณ	การเลี้ยง ผลผลิตรอบ	ผลผลิตทั้งหมด (กิโลกรัม)	ราคาต่อหน่วยผลผลิต (กิโลกรัม)	มูลค่าผลผลิต (บาท)
๒๕๕๖	๑๒ เดือน	๔,๙๔๙,๑๑๕	๔๕ บาท/กิโลกรัม	๒๒๒,๗๑๐,๑๗๕.๐๐
๒๕๕๗	๑๒ เดือน	๖,๕๓๕,๔๗๕	๕๐ บาท/กิโลกรัม	๓๒๖,๗๗๓,๗๕๐.๐๐
๒๕๕๘	๑๒ เดือน	๘,๔๒๘,๘๐๐	๕๕ บาท/กิโลกรัม	๔๖๒,๕๘๔,๐๐๐.๐๐
๒๕๕๙	๑๒ เดือน	๙,๕๐๒,๐๘๔	๖๐ บาท/กิโลกรัม	๕๖๗,๐๔๖,๒๕๓.๐๐

หมายเหตุ : * ผลผลิตปลานิล ปี ๒๕๕๙ ประมาณการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ – เมษายน ๒๕๖๐

* ภาพรวม GPP ภายในปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๔๒

๒. ความสำเร็จ/ผลสัมฤทธิ์ ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ คือเรื่องใดบ้าง และบรรลุผลมากน้อยเพียงใด

มีการจัดตั้งกลุ่มวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๓ กลุ่ม

๑. กลุ่มผู้เลี้ยงปลาในกระชัง หมู่ ๑ ตำบลอาจสามารถ

๒. กลุ่มผู้เลี้ยงปลาในกระชัง หมู่ ๑๑ ตำบลอาจสามารถ

๓. กลุ่มผู้เลี้ยงปลาในกระชัง หมู่ ๕,๖,บ้านท่าควาย ตำบลอาจสามารถ

๓.ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบผลสำเร็จ/ไม่บรรลุผล คืออะไร และมีสาเหตุหลักมาจากเรื่องใด เพราะเหตุใด

- ปัจจัยประสบผลสำเร็จ คือความรู้ ทักษะ ที่เพิ่มขึ้นของเกษตรกร
- ปัญหา คือ การขึ้นทะเบียนมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องของกรมเจ้าท่า

๔.ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ มีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด อย่างไร

- งบประมาณที่ได้รับปี ๒๕๕๙ ๑๒,๐๑๕,๕๕๐ บาท
- รายได้ที่เกิดจากโครงการ ๓๖,๔๓๒,๐๐๐ บาท

๕.ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการ มีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด อย่างไร

มีความเหมาะสม เพราะระยะเวลาการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศประมาณ ๕ เดือน ในระยะ ๑ ปีสามารถเลี้ยงปลาได้มากกว่า ๑ ครั้ง สามารถสร้างรายได้เกิดการหมุนเวียนเงิน เศรษฐกิจที่ได้ผลเร็วเมื่อเทียบกับสินค้าอื่นๆ

๖.ผลผลิตของโครงการ มีความคุ้มค่ามากน้อยเพียงใด อย่างไร เมื่อเทียบกับงบประมาณ และประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ

มีความคุ้มค่า เพราะมีส่วนต่างที่มากกว่า คิดเป็นมูลค่า ๒๔,๔๑๖๕๐๐ บาทเกิดเครือข่ายการเลี้ยงปลาและการตลาดมากขึ้น

<u>๒. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลผลิตโครงการ</u>

๑. การดำเนินงานโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร และมีการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง ที่ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

กิจกรรมในโครงการฯ เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๑.กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP

๒. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตาฐาน GAP

๓. กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ

๔. กิจกรรมการส่งเสริมเทศกาลบริโภคปลานิลแปลงเพศ

๒.การดำเนินโครงการ เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ไม่ได้คาดคิด/คาดการณ์ล่วงหน้าไว้ในเรื่องใดบ้าง และวางแนวทางในการป้องกันหรือมีการแก้ไขผลลัพธ์ในทางที่ไม่ประสงค์ไว้อย่างไร หรือไม่

-ไม่มี

๓.การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์ต่อผู้กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มใด อย่างไรบ้าง

เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้เลี้ยง/บริษัทโกรเบสท์อาหารแช่แข็ง จำกัด/บริษัท ซีพี/ผู้บริโภค/แม่ค้าขายปลีก

๔.ผลลัพธ์จากโครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการในระดับที่สูงขึ้นหรือไม่ อย่างไร

สูงขึ้น เกษตรกรได้การรับรองมาตรฐาน GAP จำนวน ๙๖ ราย ประชาชนได้บริโภคปลาที่ดีมีมาตรฐาน GAP

๕.ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับการดำเนินงานตามทางเลือกอื่นๆ เป็นอย่างไร

การเลี้ยงปลาในกระชังใช้เวลาในการเลี้ยงประมาณ ๔-๕ เดือน ระยะเวลา ๑ ปีสามารถเลี้ยงปลาได้ ๒ รอบ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ดีเมื่อเทียบกับทางเลือกอื่นๆ

๖.ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีผลต่อความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย มากน้อยเพียงใด อย่างไร

เกษตรกรมีความพึงพอใจ มีความรู้ ทักษะด้านการเลี้ยงปลา และมีทัศนคติที่ดีต่อหน่วยงานราชการ

๗.ผลลัพธ์การดำเนินโครงการ มีผลต่อกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ในมิติเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต

เกษตรกรมีอาชีพเสริมจากงานประจำ ลดการเคลื่อนย้ายอพยพแรงงานเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม มีสถาบันครอบครัวที่ดี เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดี ลดปัญหาในสังคม

๘.ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีความยั่งยืน หรือรุนแรง หรือไม่อย่างไร และจะสามารถแก้ไข/ป้องกันได้หรือไม่อย่างไร อย่างไรบ้าง

เกษตรกรมีความรู้ที่สามารถเลี้ยงปลาในกระชังเองได้ เกิดการต่อยอดให้เกิดความยั่งยืน โดยการรวมกลุ่มเก็บเงินเป็นเงินทุนหมุนเวียน

๓.ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลผลิตโครงการ

โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน

๑. ตั้งแต่เริ่มโครงการฯ มีหน่วยงานหรือบุคคลใดเข้ามาสนับสนุนบ้างหรือไม่ อย่างไร

๑.๑ มีหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนนท้องถิ่น ให้การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนการเลี้ยงปลาในกระชัง บ้านห้อม ม.๑,๑๑ เป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กลุ่มเกษตรกรหมู่ ๕,๖ ตำบลอาจสามารถ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบล,เทศบาล ให้การสนันสนุนในการดำเนินการออกใบอนุญาติเลี้ยงปลาในกระชัง

๒. การจำหน่วยพันธุ์ปลาให้แก่เกษตรกรในจังหวัดมุกดาหาร และนครพนม มียอดขายมากขึ้นหรือน้อยลงเพียงใด

-

๓. การเพาะพันธุ์ลูกปลานิลจำนวนมากขึ้นหรือลดลงหรือไม่ อย่างไร

-

๔. เกษตรกรมีการซื้อลูกพันธุ์ปลาเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

เกษตรกรมีการสั่งซื้อพันธุ์ปลาเพิ่มขึ้น จากการติดต่อกับผู้ส่งพันธุ์ปลาในโครงการฯ

๕. จำนวนเกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิลมีมากขึ้น หรือน้อยลงอย่างไร

เพิ่มขึ้น เกษตรกรแจ้งความประสงค์ขอเลี้ยงปลาในกระชัง

ปี ๒๕๕๘ เกษตรกร ๒๖๐ ราย

ปี ๒๕๕๙ เกษตรกร ๕๒๙ ราย

๖. ปัญหาเรื่องต้นทุนอาหารปลาลดลงหรือไม่ จำเป็นต้องซื้ออาหารปลาจากร้านค้าหรือไม่หรือเกษตรกรสามารถผลิตอาหารปลาเองได้

ไม่ลดลง เนื่องจากเกษตรกรมีความเชื่อมั่นในอาหารจากโรงงานมากกว่าอาหารที่ผลิตเอง อาหารที่ผลิตเองคุณภาพโปรตีนไม่คงที่อาจทำให้ปลาโตช้า แต่สามารถนำมาเป็นอาหารเสริมเลี้ยงปลาได้

๗. เกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิลมีคู่แข่งในด้านการตลาดหรือไม่ ถ้ามี มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร

มีคู่แข่งที่มีผลกระทบในเชิงลบ คือ เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในเขื่อนลำปาว จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ส่งปลานิลแปลงเพศมาขายในราคาถูกในบางฤดูกาล ส่งผลให้ผู้เลี้ยงปลาในจังหวัดนครพนมจำหน่ายผลผลิตได้น้อยและราคาตก

๘. ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ เกิดเหตุอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปลาในกระชัง จังหวัดมุกดาหาร และนครพนม ได้รับผลกระทบหรือไม่ หากมีผลกระทบได้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไรบ้าง หน่วยงานภาครัฐ ให้ความช่วยเหลือมากน้อยเพียงใด

ในปี ๒๕๕๘ ไม่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยแต่อย่างใด แต่สำนักงานประมงจังหวัดนครพนมได้มีการอบรมเกษตรกรในพื้นที่สาธิตการติดตั้งเครื่องเพิ่มออกซิเจนในน้ำเพื่อติดตั้งในกระชังเลี้ยงปลานิล

๙. มีการเลี้ยงปลานิลอย่างต่อเนื่องหรือหาพันธุ์ปลาใหม่มาทดแทนหรือไม่

มีการเลี้ยงปลานิลอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากตลาดปลาพื้นเมืองหรือปลาอื่นๆมีข้อจำกัดมากกว่าปลานิล

๑๐. เมื่อเกิดปัญหาในการเพาะเลี้ยงลูกปลานิล จะมีวิธีการแก้ไขปัญหาอย่างไร เพื่อให้โครงการฯ เกิดความยั่งยืนได้

ปัญหาส่วนใหญ่คือปลาตายแต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาได้เนื่องจากไม่มสามารถควบคุมคุณภาพน้ำได้ เจ้าหน้าที่จะมีการแนะนำป้องกันไม่ให้ปลาอ่อนแอ หรือปลาเป็นโรคแทน

๑๑. เกษตรกรต้องการความช่วยเหลืออะไรบ้าง จากหน่วยงานภาครัฐ กรมประมง ได้ให้ความช่วยเหลือ เช่นให้ความรู้ หรือไม่ อย่างไร

เจ้าหน้าที่คอยติดตามและให้ความรู้ ทักษะ เทคโนโลยีด้านการเลี้ยงปลา การจัดการการตลาด สม่ำเสมอ

๑๒. ลูกค้า ซึ่งเป็นบริษัทจากประเทศไต้หวัน ยังรับซื้ออยู่หรือไม่ อย่างไร

๑. ส่วนใหญ่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะเป็นเกษตรกรเลี้ยงอิสระ แต่ถ้าเกษตรกรรายใดต้องการขายปลานิลให้บริษัทโกรเบสท์ บริษัทก็รับซื้อโดยไม่มีข้อผูดมัดใดๆ

๒. เกษตรกรส่วนมากจะซื้ออาหารปลาจากบริษัทโกเบสท์เนื่องจากราคาถูก สด ใหม่ มีโรงงานผลิตในพื้นที่ และบริษัทขายให้โดยไม่มีข้อผูกมัด

๑๓. เกษตรกรได้ใช้ IT ในการบริหารจัดการหรือไม่ หลังการดำเนินโครงการเสร็จแล้ว จังหวัดได้มีการรวบรวมข้อมูลต่างๆ ไว้หรือไม่ อย่างไร

เกษตรกรใช้ Smart phone ใช้แอปพิเคชั่น line, facebook เพื่อติดต่อสื่อสารเครื่อข่ายผู้เลี้ยงปลา ตลาดปลา และเจ้าหน้าที่

๑๔. เกษตรกรกลุ่มใดบ้างที่จังหวัดต้องการพัฒนาให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในเรื่องการรวมกลุ่มเกษตรกรเป็นวิสหกิจชุมชนให้มีเงินทุนหมุนเวียนและสามารถกู้เงินจากธนาคารเพื่อเป็นทุนเลี้ยงปลาต่อไปได้ และต่อรองราคาอาหารปลาจากบริษัท

๑๕. ในแต่ละปี จังหวัดได้รับงบประมาณหรือไม่ ขอทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการ

ปี ๒๕๕๘ ได้รับงลประมาณ ๑๒,๐๑๕,๕๕๐ บาท

๑. กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP

๒. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตาฐาน GAP

๓. กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ

๔. กิจกรรมกสนส่งเสริมเทศการบริโภคปลานิลแปลงเพศ

ปี ๒๕๕๙ ได้รับงบประมาณ ๓,๖๗๖,๐๗๕ บาท

๑. กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP

๒. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตาฐาน GAP

๓. กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ

๔. กิจกรรมกสนส่งเสริมเทศการบริโภคปลานิลแปลงเพศ

ปี ๒๕๖๐ ได้รับงบประมาณ ๓,๗๕๗,๒๖๗ บาท

๑. กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังตามระบบมาตรฐาน GAP

๒. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตาฐาน GAP

๓. กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ

๔. กิจกรรมกสนส่งเสริมเทศการบริโภคปลานิลแปลงเพศ

๔. สรุปความยั่งยืนของโครงการ

๑.) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เดิมหรือไม่ อย่างไร

มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

๒.) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

เกษตรกรดำเนินการเลี้ยงปลาอย่างต่อเนื่อง

๓.) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ ยังส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ต่อเนื่อง เช่นการเลี้ยงปลาเพิ่มมากขึ้น นำพันธุ์ปลาต่างๆมาเลี้ยงในกระชังเพิ่มขึ้น เกษตรกรมีความรู้เพิ่มขึ้น

๔.) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

เกษตรกรยังตอบสนองต่อการเลี้ยงปลาอย่างต่อเนื่อง

๕.) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุธศาสตร์/นโบยายที่สอดคล้องกับโครงการทั้งในอดีตและปัจจุบันหรือไม่อย่างไร

มีความสอดคล้อง

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด การพัฒนาการเกษตร

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด พัฒนาเกษตรและอุตสาหกรรม

๖.) ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ยังส่งผลมาถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่งไร

ผลกระทบเชิงบวก : เกษตรกรมีรายได้อย่างต่อเนื่อง

ผลกระทบเชิงลบ : เรื่องโรคปลา ปลาตาย ตลาด

๗.) ผลผลิตของโครงการและผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้อีกหรือไม่ อย่างไร

สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้ โดยการสร้างมูลค่าเพิ่ม เช่นการแปรรูปสัตว์น้ำ

ประเด็นติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธ์ : ผลกระทบโครงการ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ผลกระทบโครงการ ผลกระทบทางบวก (เป็นผลที่คาดหวังจากการมีโครงการ) และผลกระทบทางลบ (เป็นผลที่คาดหวังจากโครงการ) โดยคำนึงถึงประเด็นในการประเมินตามแนวทาง ดังนี้

๑. มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้เกิดขึ้นหรือไม่

๒. มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ ที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้เกิดขึ้นหรือไม่

๓. ผลกระทบที่เกิดขึ้น สอดคล้องกับทิศทางในการพัมนาประเทศ หรือไม่ อย่างไร

๔. ความรุนแรง และความยั่งยืนของผลกระทบ ทั้งผลกระทบทางบวก และผลกระทบทางลบ มีระดับของความรุนแรงมากน้อยเพียงใด อย่างไร

๕. ผลกระทบที่เกิดขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับทางเลือกอื่นหรือไม่ และมีความแตกต่างกันอย่างไร หากนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหา หรือบรรเทาผลกระทบ จากการดำเนินโครงการให้ลดน้อยลงได้

การประเมินผลสัมฤทธ์ : ผลกระทบ	ผลกระทบที่เกิดขึ้น		เหตุผล
	ผลกระทบทางบวก	ผลกระทบทางลบ	
๑. ผลกระทบด้านนโยบายรัฐบาล	- ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน		
๒. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	- กระตุ้นเศรษฐกิจ - ยกระดับรายได้		
๓. ผลกระทบด้านสังคม/วัฒนธรรม	- ส่งเสริมวิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่น		
๔. ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม		- น้ำเสียพื้นที่ลำน้ำสงคราม	
๕. ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี	- มีการพัฒนาด้านการเลี้ยงปลา เช่น การใช้วัคซีนปลา		
๖. ผลกระทบด้านประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ	- ประชาชนมีทัศนะคติที่ดีต่อหน่วยงานราชการ		
๗. ผลกระทบด้านอื่นๆ			

ประเด็นติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ : ประสิทธิภาพโครงการโครงการ

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ : ประสิทธิภาพผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
๑. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการ/มาตรฐานที่กำหนดไว้ตามโครงการมากน้อยแค่ไหน เพียงใด	/			
๒. การมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่โครงการ มีระดับของการมีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด และเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างไร	/			
๓. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับความเสี่ยงของการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง มากน้อยเพียงใด อย่างไร			/	- การเกิดน้ำเสียในพื้นที่ลำน้ำสงคราม แก้ไขด้วยการใช้ระเบียบกรมประมงเพื่อจัดระเบียบกระชัง
๔. ระดับความพึงพอใจของประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ : ประสิทธิภาพผลโครงการเป็นอย่างไร	/			
๕. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการได้มากน้อยเพียงใด อย่างไร	/			
๖. โครงการดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อเทียบกับโครงการอื่นๆ ลักษณะเดียวกัน (รูปแบบโครงการ/ลักษณะโครงการ/งบประมาณ ระยะเวลา/ประโยชน์ที่ได้รับ) มีความคุ้มค่า หรือไม่ อย่างไร	/			

หมายเหตุ

มาก หมายถึง มากกว่า/ดีกว่า รายละเอียดที่กำหนดไว้ในแต่ละแผนหรือที่คาดหวัง

ปานกลาง หมายถึง ตรงตาม/เท่ากับ รายละเอียดที่กำหนดไว้ในแต่ละแผนหรือที่คาดหวัง

น้อย หมายถึง น้อยกว่า/ต่ำกว่า รายละเอียดที่กำหนดไว้ในแต่ละแผนหรือที่คาดหวัง

การบรรลุผลลัพธ์สุดท้าย

๑.๑. การบรรลุวัตถุประสงค์โครงการ

ผลผลิตของโครงการ	ผลลัพธ์อันพึงประสงค์จากโครงการ	ระดับความสำเร็จที่ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
		ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. สร้างรายได้อย่างยั่งยืน	รายได้จากโครงการ ๓๖,๔๓๒,๐๐๐ บาท					
๒. เพิ่มผลผลิตให้ได้มาตรฐาน GAP	ได้รับมาตรฐานฟาร์ม GAP ๙๖ ราย					
๓. เพิ่ม GPP จังหวัด	GPP เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๔๒					

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้อยู่ในระดับพอใช้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ อาจส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๒ การตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย	ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในกระชัง		/							
๒. ธุรกิจเกี่ยวข้อง			/						
๓. ผู้บริโภค			/						

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้เกินกว่าที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้มาจากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึงผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๓ การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบาย ที่สอดคล้องกับโครงการ

ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต ที่สอดคล้องกับโครงการ	ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. นโยบายประเทศ				/	/				
๒. นโยบายกลุ่มจังหวัด				/	/				
๓. นโยบายจังหวัด				/	/				

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้อย่างดีเยี่ยม สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเคร่งขัด

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบา...อดีตและปัจจุบันได้ในระดับพอใช้

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ หรือไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้

* ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต หมายถึง ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือแผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๕๖-๒๕๕๘

** ยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน หมายถึง ยทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ๒๕๖๐-๒๕๖๔) นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๑ ด้านยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนพัฒนาโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๐

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์

ประเด็นติดตามตรวจสอบ ประเมินผลสัมฤทธิ์ ผลผลิตโครงการ

๑) การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการเรื่องอะไรบ้าง และบรรลุผลมากน้อยเพียงใด
การดำเนินโครงการตำบลละ5ล้าน ในพื้นที่จังหวัดนครพนมบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ทุกโครงการ ความสำเร็จในการเบิกจ่ายเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

๒) ตัวอย่างความสำเร็จ/ผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ
-ด้านรายได้ ในระดับชุมชนพื้นที่มีการจ้างแรงงาน เกิดรายได้ในระดับบุคคล กลุ่มอาชีพ และในระดับครัวเรือน เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายในชุมชน เกิดสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น
-ด้านคุณภาพชีวิต ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความสะดวกสบาย ความปลอดภัยในการคมนาคมสัญจรในชุมชนจากโครงการปรับปรุงถนนคสล. การบูรณะซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างสาธารณะ มีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการจัดการน้ำในการอุปโภค โครงการขุดลอกคลอง ร่องระบายน้ำ
-ด้านการประกอบอาชีพ สามารถขยายความสามารถการผลิตของกลุ่มอาชีพในชุมชนเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น เช่น กลุ่มอาชีพเพาะเห็ด กลุ่มอาชีพตัดเย็บเสื้อผ้าสตรี กลุ่มอาชีพเลี้ยงกบ
ด้านการเผยแพร่หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สามารถขับเคลื่อนกิจกรรมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นรูปธรรมในพื้นที่ เช่น โครงการเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบในพระราชดำริ สมเด็จพระเทพฯ ต.โคกหินแฮ่ ,ต.หนองย่างชิ้น อ.เรณูนคร

๓) ปัจจัยที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ : การสะท้อนข้อมูลความจำเป็นในการแก้ไขปัญหา/ความต้องการพัฒนาคุณภาพชีวิตจากประชาชน

๔) สาเหตุของปัญหาที่ทำให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จ : แต่ละอำเภอมีบุคลากรไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับภาระงานและกรอบระยะเวลาที่กำหนด -ด้านการโยธา ในโครงการด้านสิ่งก่อสร้างสาธารณะที่มีการเขียนรูปแบบรายการ แบบแปลนก่อสร้าง ปร.๔ ปร.๕ มีการแก้ไขประมาณการราคา ประกอบกับการคำนวณราคา กำหนดคุณลักษณะ ฯลฯ ด้วยความเร่งรัดดำเนินการทำให้เกิดความผิดพลาดต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียด
-ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง บุคลากรขาดประสบการณ์ ความชำนาญในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กระบวนการเบิกจ่าย บันทึกข้อมูล เอกสาร หลักฐาน ขณะที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด
-ในพื้นที่มีผู้ประกอบการรายเดียวที่รับจ้างดำเนินการหลายโครงการ จึงไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามกำหนด

๕) ผลผลิตของโครงการมีความเหมาะสมมากเพียงใด
ผลผลิตของโครงการมีความเหมาะสมเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงาน

๖) ผลผลิตของโครงการ

ผลผลิตของโครงการมีความคุ้มค่า ยกตัวอย่างกรณี โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม : โครงการส่งเสริมกลุ่มอาชีพเลี้ยงกบ บ้านนาขาม หมู่ที่ ๒ และ หมู่ที่ ๙ ต.นาขาม อ.เรณูนคร งบประมาณโครงการ ๘๓,๐๐๐ บาท รายละเอียดกิจกรรม : ดำเนินการขยายกลุ่ม เปิดรับสมาชิกและฝึกอบรมเพิ่มความรู้เกี่ยวกับการเพาะเลี้ยงกบ และเทคนิคในการเพิ่มผลผลิต จำนวน ผู้ได้รับผลประโยชน์/ผลผลิตโครงการ ๑๗๐ คน ผลลัพธ์จากโครงการคือกลุ่มอาชีพขยายเครือข่ายสมาชิกเป็นกลุ่มที่ใหญ่ขึ้นมีสมาชิกมาก มีกำลังผลิตมากขึ้น ผลิตปริมาณกบได้มากขึ้น ไม่เสียโอกาสในการรับรายการorderจากลูกค้ารายใหญ่ กลุ่มอาชีพมีความเข้มแข็ง กลุ่มยังคงสามารถขับเคลื่อนกิจการได้จนปัจจุบันและมีแนวโน้มที่จะขยายศักยภาพกลุ่มให้เติบโตได้อีกในอนาคต

ภาคผนวก ๓

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการจังหวัดมุกดาหาร

ประเด็น	รายละเอียด
	➢ ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ • ธุรกิจปลานิลแปลงเพศในกลุ่มจังหวัดเป็นฐานรายได้หลักของกลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน • เกิดการทำงานอย่างเกี่ยวเนื่องของกลุ่มจังหวัด ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ • ผลิตภัณฑ์มวลรวมของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๐.๒๒ ทุกปี จนถึงปี ๒๕๖๐ • เกษตรกรได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นต้นแบบในการลดพื้นที่ทำนาได้
๑.๒ สรุปผลการดำเนินงาน (ตามประเด็นการติดตามฯ)	➢ ตั้งแต่เริ่มโครงการฯ กรมประมง มหาวิทยาลัยขอนแก่น ภาคเอกชน (บริษัทโกรเบส) ได้ให้การสนับสนุนความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยี และการป้องกันโรค โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้ • การจำหน่ายพันธุ์ปลาให้แก่เกษตรกรในจังหวัดมุกดาหารและนครพนม มียอดขาย ดังนี้ - ปี ๒๕๕๘ มีการจำหน่ายพันธุ์ปลาคิดเป็นมูลค่า ๒๖๐,๗๗๘,๖๓๖.๒๕ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๒,๑๙๘,๕๗๔.๒๕ บาท - ปี ๒๕๕๙ มีการจำหน่ายพันธุ์ปลาคิดเป็นมูลค่า ๒๗๑,๐๕๑,๑๒๘ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๒๗๒,๔๙๑.๗๕ บาท • เกษตรกรมีการเพาะลูกพันธุ์ปลามากขึ้น และได้มาตรฐานการผลิต • เกษตรกรมีการซื้อลูกพันธุ์ปลาเพิ่มขึ้น เนื่องจากโครงการฯ สนับสนุนให้เกษตรกรในปี ๒๕๕๘ รายละ ๔,๐๐๐ ตัว และปี ๒๕๕๙ รายละ ๓,๓๓๔ ตัว ซึ่งสามารถนำไปเลี้ยงได้ประมาณ ๕ กระชัง • จำนวนเกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิล ในปี ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้น ๖๐ ราย และปี ๒๕๕๙ เพิ่มขึ้น ๓๐ ราย • ปัญหาเรื่องต้นทุนอาหารปลาลดลง เนื่องจากได้รับการสนับสนุนในปี ๒๕๕๘ รายละ ๕๐ กระสอบ ในปี ๒๕๕๙ รายละ ๒๔ กระสอบ สามารถควบคุมปริมาณอาหารให้สอดคล้องกับความต้องการของปลา • เกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิลมีคู่แข่งในด้านการตลาด คือ ปลานิลจากจังหวัดกาฬสินธุ์ที่เลี้ยงในเขื่อนลำปาว แต่ไม่เป็นที่นิยมของตลาด • เมื่อปี ๒๕๕๘ เกิดเหตุอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปลาในกระชัง จังหวัดมุกดาหาร และนครพนม ไม่ได้รับผลกระทบ และมีการเลี้ยงปลานิลอย่างต่อเนื่อง แต่มีการแจ้งเตือนภัยให้เกษตรกรได้เตรียมการป้องกันเพื่อลดความเสียหาย • เมื่อเกิดปัญหาในการเพาะเลี้ยงปลานิล ได้แนะนำให้เกษตรกรอนุบาลลูกพันธุ์ปลาเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนลูกพันธุ์ปลา ปี ๒๕๕๘ ได้มีเกษตรกรที่ทำตามคำแนะนำ จำนวน ๖๐ ราย และปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓๐ ราย • เกษตรกรต้องการความช่วยเหลือในด้านการขออนุญาตเลี้ยงปลาในที่สาธารณะ และการรับรองมาตรฐานฟาร์ม ซึ่งสำนักงานประมงจังหวัดได้ให้ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามขั้นตอนของการขออนุญาตเลี้ยงปลาในที่สาธารณะ และการรับรองมาตรฐานฟาร์ม

ประเด็น	รายละเอียด

- ผลผลิตของจังหวัดมุกดาหารจำหน่ายในจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ได้ขายให้บริษัทจากประเทศไต้หวัน โดยเป็นการขายหน้ากระชังที่เลี้ยง ประมาณ ๑๐๐ - ๒๐๐ กิโลกรัม/วัน/ราย
- เกษตรกรไม่ได้ใช้ IT ในการบริหารจัดการ สำนักงานประมงจังหวัดได้มีการรวบรวมข้อมูลผลผลิตปลานิลทุกปี
- จังหวัดมีความต้องการจะพัฒนาเกษตรกรกลุ่มเลี้ยงปลาบ้านบางทรายใหญ่ เพื่อให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เนื่องจากเป็นกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง และสามารถที่จะเป็นต้นแบบให้กับผู้เลี้ยงปลากลุ่มอื่นๆ ได้

➢ **รายงานผลการดำเนินงานโครงการ ปี ๒๕๕๘ ได้รับงบประมาณ ๓,๔๔๗,๑๕๐ บาท** เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

- กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดินตามระบบมาตรฐาน GAP งบประมาณ ๒,๔๔๗,๔๐๐ บาท

๑. การคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการในพื้นที่ ๗ อำเภอ จำนวน ๖๐ ราย ดังนี้

ลำดับ	พื้นที่อำเภอ	จำนวน	หน่วยนับ
๑	เมือง	๔๐	ราย
๒	ดอนตาล	๑๐	ราย
๓	คำชะอี	๒	ราย
๔	นิคมคำสร้อย	๒	ราย
๕	หนองสูง	๒	ราย
๖	หว้านใหญ่	๒	ราย
๗	ดงหลวง	๒	ราย
รวม		**๖๐**	**ราย**

๒. การฝึกอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกร ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยวิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยขอนแก่น, สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์, สำนักงานสหกรณ์จังหวัด, ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืดจังหวัดมุกดาหาร ,ผู้แทนบริษัทโกรเบส และเจ้าหน้าที่สำนักงานประมงจังหวัดมุกดาหาร ในการให้ความรู้แก่เกษตรกรในด้านต่างๆ พร้อมทั้งได้นำเกษตรกรไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศในกระชัง ณ เขื่อนลำปาว จังหวัดกาฬสินธุ์

๓. การสนับสนุนปัจจัยการผลิต ได้แก่ อาหารปลานิลให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓,๐๕๖ กระสอบ วงเงินงบประมาณ ๑,๙๘๖,๔๐๐ บาท และพันธุ์ปลานิลแปลงเพศให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๖๐ ราย ๆ ละ ๔,๐๐๐ ตัว

๔. สำนักงานประมงจังหวัดได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเข้าปฏิบัติงานติดตาม/แนะนำส่งเสริมเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้คำแนะนำแก่เกษตรกรและเก็บข้อมูลผลผลิตจากเกษตรกร จำนวน ๑๐ ครั้งต่อราย

ประเด็น	รายละเอียด

- กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน GAP งบประมาณ ๒๗๐,๐๐๐ บาท

สำนักงานประมงจังหวัดสกลนครดำเนินการจัดจ้างบริษัทห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำการตรวจประเมินฟาร์มของเกษตรกรเลี้ยงปลานิลแปลงเพศในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร ระหว่างวันที่ ๖-๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พร้อมเก็บตัวอย่างปลาเพื่อวิเคราะห์หาสารต้องห้ามในมาตรฐาน GAP จากนั้นแจ้งผลให้เกษตรกรทราบเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๘ มีเกษตรกรที่ผ่านการรับรอง จำนวน ๒ ราย

- กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ งบประมาณ ๕๑๕,๒๐๐ บาท

การจัดจ้างบริษัทห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด เข้าเก็บตัวอย่างปลานิลเพื่อตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร ระหว่างวันที่ ๖-๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พร้อมเก็บตัวอย่างเนื้อปลาเพื่อวิเคราะห์เนื้อเยื่อ ไม่พบสารเคมีหรือสารที่มีปริมาณเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

- กิจกรรมส่งเสริมด้านการตลาดบริโภคปลานิลแปลงเพศแม่น้ำโขง งบประมาณ ๙๙๙,๗๕๐ บาท

จัดงานการส่งเสริมเทศกาลบริโภคปลานิลแปลงเพศ ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ โดยมีการจัดนิทรรศการด้านการประมง จำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์จากปลานิล ประกวดปลานิลขนาดใหญ่ แข่งขันการกินปลานิล แข่งขันการประกวดการจัดขันโตกเมนูอาหารจากปลานิล และส่งเสริมภาพลักษณ์ปลานิลในงานกาชาดจังหวัดมุกดาหาร

➢ **รายงานผลการดำเนินงานโครงการปี ๒๕๕๙ ได้รับงบประมาณ ๑,๕๒๓,๔๒๕ บาท** เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

- กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาในกระชังและบ่อดินตามระบบมาตรฐาน GAP งบประมาณ ๘๔๕,๒๒๕ บาท

๑. การคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการในพื้นที่ ๗ อำเภอ จำนวน ๓๐ ราย ดังนี้

ลำดับ	พื้นที่อำเภอ	จำนวน	หน่วยนับ
๑	เมือง (กระชัง)	๖	ราย
๒	ดอนตาล (กระชัง)	๖	ราย
๓	คำชะอี (บ่อดิน)	๖	ราย
๔	นิคมคำสร้อย (บ่อดิน)	๓	ราย
๕	หนองสูง (บ่อดิน)	๓	ราย
๖	หว้านใหญ่ (บ่อดิน)	๓	ราย
๗	ดงหลวง (บ่อดิน)	๓	ราย
รวม		๓๐	ราย

๒. การฝึกอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกร

๓. การสนับสนุนปัจจัยการผลิต

๔. การติดตาม/แนะนำส่งเสริมเกษตรกรในโครงการฯ

ประเด็น	รายละเอียด
	• กิจกรรมพัฒนาคุณภาพฟาร์มเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน GAP งบประมาณ ๑๓๕,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๙ มีเกษตรกรที่ผ่านการรับรอง จำนวน ๑๓ ราย • กิจกรรมตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อปลานิลแปลงเพศ งบประมาณ ๑๙๓,๒๐๐ บาท บริษัท ห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ส่งมอบงานผลวิเคราะห์เนื้อเยื่อเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ไม่พบสารที่มีปริมาณเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค • กิจกรรมส่งเสริมด้านการตลาดบริโภคปลานิลแปลงเพศแม่น้ำโขง งบประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ บาท
๑.๓ ผลผลิตโครงการ	➢ **๑. การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โครงการ** • สร้างรายได้ให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ และมีกำลังทุนเพียงพอสามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้ เมื่อหน่วยงานรัฐสนับสนุนปัจจัยการผลิตให้ ร้อยละ ๒๐ และเกษตรกรต้องลงทุนอีก ร้อยละ ๘๐ • เพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัด กว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด ➢ **๒. ความสำเร็จ/ผลสัมฤทธิ์ ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ** • สร้างรายได้ให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเป็นมูลค่า ๒๖๐,๗๗๘,๖๓๖.๒๕ บาท และทำให้มีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่อง • เพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัด มากกว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด ➢ **๓. ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบผลสำเร็จ** คือ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีความตั้งใจจริง และปฏิบัติตามที่สำนักงานประมงจังหวัดมุกดาหารได้ให้คำแนะนำ ➢ **๔. ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณ ระยะเวลาที่ใช้ดำเนินโครงการมีความเหมาะสมและมีความคุ้มค่า** • ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ มีความเหมาะสม เนื่องจากหน่วยงานรัฐสนับสนุนปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร ร้อยละ ๒๐ และเกษตรกรลงทุนเพิ่มอีก ร้อยละ ๘๐ เพื่อจะได้ผลผลิต • ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับระยะเวลาในการเลี้ยงปลาของเกษตรกร ๔-๖ เดือน รายได้เฉลี่ยต่อกระชัง ๓๒,๕๐๐ บาท ซึ่งแต่ละรายมีรายได้ไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับจำนวนกระชังที่เลี้ยงปลา • ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ ผลผลิตปลานิลแปลงเพศทั้งหมด ๓,๙๖๖,๒๑๕ กิโลกรัม มีมูลค่า ๒๖๐,๗๗๘,๖๓๖.๒๕ บาท เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ ๔,๒๓๒,๓๕๐ บาท ถือว่ามีความคุ้มค่ามาก
๑.๔ ผลลัพธ์ของโครงการ	• การดำเนินกิจกรรมในโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ • การดำเนินโครงการ เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ โดยเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น • ผลลัพธ์จากโครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการในระดับที่สูงขึ้น โดยเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ มีผลผลิตเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๔

<table>
<tr><td>ประเด็น</td><td>รายละเอียด</td></tr>
<tr><td></td><td>

ผลลัพธ์เกิดขึ้นจากโครงการมีผลต่อความพึงพอใจของกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศมาก โดยเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น
ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการมีผลต่อกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศในมิติเชิงเศรษฐกิจ คือ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น และเชิงคุณภาพชีวิต คือ เกษตรกรปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) โดยผลการเก็บตัวอย่างเนื้อปลา เพื่อวิเคราะห์หาสารต้องห้าม ปรากฏว่าไม่พบสารต้องห้ามและเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค
ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการถือว่ามีความยั่งยืน เพราะเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศสามารถทำการเลี้ยงต่อเนื่องได้ และปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค

</td></tr>
<tr><td>๑.๕ ผลกระทบโครงการ</td><td>
<table>
<tr><th rowspan="2">การประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลกระทบ</th><th colspan="2">ผลกระทบที่เกิดขึ้น</th><th rowspan="2">เหตุผล</th></tr>
<tr><th>ผลกระทบทางบวก</th><th>ผลกระทบทางลบ</th></tr>
<tr><td>(๑) ผลกระทบด้านนโยบายรัฐบาล</td><td>มีความมั่นคงในอาชีพ</td><td>-</td><td>เป็นอาชีพที่สร้างรายได้อย่างมั่นคง</td></tr>
<tr><td>(๒) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ</td><td>รายได้ภาคเกษตรเพิ่มขึ้น</td><td>-</td><td>เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น</td></tr>
<tr><td>(๓) ผลกระทบด้านสังคม/วัฒนธรรม</td><td>การมีงานทำตลอดปี</td><td>-</td><td>ไม่ต้องไปหางานทำต่างจังหวัด</td></tr>
<tr><td>(๔)ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม</td><td>ปริมาณสัตว์น้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติเพิ่มขึ้น</td><td>-</td><td>ลดการทำการประมงในแหล่งน้ำธรรมชาติ</td></tr>
<tr><td>(๕) ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี</td><td>เกษตรกรมีความรู้ใหม่</td><td>-</td><td>มีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีเกี่ยวกับการเลี้ยงปลาใหม่ๆ</td></tr>
<tr><td>(๖) ผลกระทบด้านประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ</td><td>ความปลอดภัยของผู้บริโภค</td><td>-</td><td>ปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP)</td></tr>
<tr><td>(๗) ผลกระทบด้านอื่นๆ</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

ประเด็น	รายละเอียด
๑.๖ ประสิทธิผลโครงการ	

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
(๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการ/มาตรฐานที่กำหนดไว้ตามโครงการ มากน้อยแค่ไหนเพียงใด		/		๑. สร้างรายได้ให้เกษตรกร ผู้เพาะเลี้ยงปลานิล แปลงเพศเป็นมูลค่า ๒๖๐,๓๑๔,๖๓๖.๒๕ บาท และทำให้มีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้ ๒. เพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัดขึ้นมากกว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด
(๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่โครงการ มีระดับของการมีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด และเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างไร			/	มีส่วนร่วมน้อย
(๓) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับความเสี่ยงของการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง มากน้อยเพียงใด อย่างไร			/	ไม่มีความเสี่ยง
(๔) ระดับความพึงพอใจของประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการเป็นอย่างไร		/		เกษตรกรพึงพอใจเนื่องจากมีรายได้เพิ่มขึ้น
(๕) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการได้มากน้อยเพียงใด		/		สามารถช่วยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีผลผลิตที่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค
(๖) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเทียบกับโครงการอื่นในลักษณะเดียวกัน (รูปแบบโครงการ/ลักษณะโครงการ/งบประมาณ/ระยะเวลา/ประโยชน์ที่ได้รับ) มีความคุ้มค่า หรือไม่	/			ใช้ระยะเวลาในการดำเนินโครงการสั้น แต่ให้ผลผลิตที่คุ้มค่า

<u>หมายเหตุ</u>

มาก หมายถึง มากกว่า/ดีกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

ปานกลาง หมายถึง ตรงตาม/เท่ากับ รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

น้อย หมายถึง น้อยกว่า/ต่ำกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

ประเด็น	รายละเอียด
๑.๗ ความยั่งยืนของโครงการ	๑. ความยั่งยืนของผลผลิต

ผลผลิตของโครงการ	บำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิต		ความเหมาะสม ความต่อเนื่องและการใช้ประโยชน์จากผลผลิตในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มี	ไม่มี	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.สร้างรายได้อย่างยั่งยืนให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำโดยเฉพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศที่เข้าอยู่ในวงจรของธุรกิจปลานิลแปลงเพศ และมีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้	/			/			เกษตรกรมีการเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง และสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร
๒.เพิ่มผลผลิตปลานิลแปลงเพศตามมาตรฐาน GAP ให้ตอบสนองความต้องการของตลาดที่ยังมีปริมาณความต้องการอีกมาก และเพื่อเป็นการเตรียมพร้อมในการส่งออกและรองรับตลาดอาเซียน	/					/	เกษตรกรปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) แต่ยังไม่ผ่านการรับรองเนื่องจากตกเกณฑ์ประเมินบางตัวอยู่
๓.เพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัดขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด	/				/		เนื่องจากปี ๒๕๕๙ ถูกลดงบประมาณลง ทำให้ส่งเสริมเกษตรกรได้แค่ ๓๐ ราย แต่ก็ยังเพิ่มรายได้ให้ GPP

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพที่ดี มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิมมีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ หรือมีการพัฒนาผลผลิตจากเดิม ไม่พบข้อบกพร่อง

ดี หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันแต่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม มีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อบกพร่องเล็กน้อย

พอใช้ หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นในอดีตแต่ไม่ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน การใช้งานอาจตรงหรือไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม ขาดการดำเนินงานตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อสังเกตหลายประการ

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลผลิตของโครงการไม่คงอยู่ถึงปัจจุบัน หรือคงอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้ ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นได้ในปัจจุบัน หรือไม่เคยมีการใช้งานในอดีต ขาดแผนการบำรุงรักษา พบว่ามีข้อบกพร่อง และหรือมีข้อสังเกตอย่างมีนัยสำคัญที่ควรนำไปปรับปรุง

ประเด็น	รายละเอียด

๒. การบรรลุผลลัพธ์สุดท้าย

๒.๑ การบรรลุวัตถุประสงค์โครงการ

วัตถุประสงค์ของโครงการ	ผลลัพธ์อันพึงประสงค์จากโครงการ	ระดับความสำเร็จที่ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
		ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.สร้างรายได้อย่างยั่งยืนให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและมีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้	สร้างรายได้ให้เกษตรกรเป็นมูลค่า ๒๖๐ ล้านบาท และทำให้มีกำลังทุนเพียงพอที่สามารถทำธุรกิจต่อเนื่องได้		/			
๒.เพิ่มผลผลิตปลานิลแปลงเพศตามมาตรฐาน GAP ให้ตอบสนองความต้องการของตลาดที่ยังมีปริมาณความต้องการอีกมาก และเพื่อเป็นการเตรียมพร้อมในการส่งออกและรองรับตลาดอาเซียน	เกษตรกรผ่านการรับรองมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP)				/	เกษตรกรไม่ผ่านการรับรอง เนื่องจากตกเกณฑ์ประเมินบางตัวอยู่
๓.เพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัดขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด	รายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัดขึ้นมากกว่าร้อยละ ๐.๒ ของ GPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด		/			

<u>หมายเหตุ</u>

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้อยู่ในระดับพอใช้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ประเด็น	รายละเอียด

๒.๒ การตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย	ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ			/			/			เกษตรกรมีการเลี้ยงปลานิลฯ อย่างต่อเนื่องเป็นการสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้เกินกว่าที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ประเด็น	รายละเอียด

๒.๓ การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบาย ที่สอดคล้องกับโครงการ

ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตที่สอดคล้องกับโครงการ	ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต*				ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน**				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ		/				/			รายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๐.๒ ของGPP ในภาพรวมกลุ่มจังหวัด

<u>หมายเหตุ</u>

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้อย่างดีเยี่ยม สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้ในระดับพอใช้

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ หรือไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้

* *ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต* หมายถึง ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘

** *ยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน* หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๑ ด้านยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็น	รายละเอียด
	<u>สรุปความยั่งยืนของโครงการ</u> • การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เดิม คือสร้างรายได้ มาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) และเพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัด • การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบัน โดยเกษตรกรยังเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง และสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร • ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน เกษตรกรมีการเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง และสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร อีกทั้งเป็นการเลี้ยงที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) • ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบัน เกษตรกรยังมีการเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งเป็นการเลี้ยงที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) และเป็นตัวอย่างให้แก่เกษตรกรรายอื่น • ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการทั้งในอดีตและปัจจุบัน เนื่องจากเป็นการเพิ่มรายได้ภาคการเกษตรของกลุ่มจังหวัด • ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ยังส่งผลมาถึงปัจจุบัน เพราะเกษตรกรมีการเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง และสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร • ผลผลิตของโครงการและผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้ เพราะเกษตรกรมีการเลี้ยงอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งเป็นการเลี้ยงที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP) ซึ่งมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค และเป็นตัวอย่างให้แก่เกษตรกรรายอื่น

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

ประเด็น	รายละเอียด
๒.๑ สรุปข้อมูลผลการดำเนินโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)	➢ จังหวัดมุกดาหาร มีจำนวน ๕๓ ตำบล กรอบวงเงิน ๒๖๕ ล้านบาท อนุมัติให้ดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จำนวน ๑,๐๒๑ โครงการ งบประมาณ ๒๖๓,๗๖๕,๐๐๐ บาท แยกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้ ๑. โครงการประเภทซ่อมแซมทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ จำนวน ๙๘๖ โครงการ งบฯ ๒๕๕,๑๙๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๕ ๒. โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๒๗ โครงการ งบฯ ๕,๘๔๒,๘๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๒ ๓. โครงการส่งเสริมพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๘ โครงการ งบฯ ๒,๗๒๔,๒๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๓ ➢ **ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ** เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ มีการเบิกจ่ายเรียบร้อยแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑,๐๑๘ โครงการ งบประมาณ ๒๕๙,๕๙๑,๓๑๙.๙๕ บาท (ร้อยละ๑๐๐) มีการยกเลิก จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณ ๔๒๗,๔๐๐ บาท ดังนี้ ● โครงการก่อสร้างฐานและย้ายหอถังประปาพร้อมปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน ตำบลโชคชัย อำเภอนิคมคำสร้อย งบประมาณ ๑๙๓,๐๐๐ บาท เนื่องจากไม่ได้รับการอนุญาตจากทางสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดมุกดาหาร ซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่โครงการเดิม ● โครงการขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ตำบลนากอก อำเภอนิคมคำสร้อย งบประมาณ ๑๒๒,๕๐๐ บาท เนื่องจากสภาพพื้นที่จริงที่จะดำเนินการมีเนื้อที่ไม่เพียงพอกับกิจกรรมที่สำนักงบประมาณอนุมัติ ● โครงการซ่อมแซมระบบหอถังประปา ตำบลหว้านใหญ่ อำเภอหว้านใหญ่ งบประมาณ ๑๑๑,๙๐๐ บาท เนื่องจากราคากลางที่กำหนดและราคาที่ผู้รับจ้างเสนอสูงกว่างบประมาณที่สำนักงบประมาณอนุมัติ
๒.๒ ผลผลิตของโครงการ	➢ ๑. การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และโครงการประสบผลสำเร็จ ดังนี้ ● การจ้างแรงงานในพื้นที่ทำให้เกิดการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชน ● การดำเนินงานโดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการดำเนินงานแบบประชารัฐโดยทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการทำงาน

ประเด็น	รายละเอียด
	• สร้างความรักความสามัคคีให้กับคนในชุมชน เกิดความรักและหวงแหนในทรัพย์สินส่วนรวม ➢๒. ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ คือ การดำเนินงานตามแนวทางประชารัฐ ทุกฝ่ายให้ความร่วมมือในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การเสนอโครงการ โดยมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ➢๓. ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณ ระยะเวลา ที่ใช้ดำเนินโครงการมีความเหมาะสมและมีความคุ้มค่า ดังนี้ • งบประมาณมีความเหมาะสม เนื่องจากสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ได้ เช่น ระบบประปาภูเขา ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค และทำการเกษตร โครงการก่อสร้างถนน คสล. ทำให้มีความสะดวกในการสัญจรยิ่งขึ้น • ระยะเวลาในการดำเนินโครงการค่อนข้างกระชั้นชิด ทำให้เร่งรีบดำเนินงาน ทั้งในขั้นตอนการเสนอของบประมาณ การดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณ • ผลผลิตของโครงการ มีความคุ้มค่าทั้งในด้านงบประมาณ และประโยชน์ที่ได้รับประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากโครงการเป็นอย่างมาก เช่น โครงการประเภทแหล่งน้ำประชาชนได้รับประโยชน์ทั้งในด้านการอุปโภค/เพื่อการเกษตร สามารถต่อยอดสร้างรายได้จากการทำการเกษตรได้อีกทางหนึ่ง ➢๔. การจัดทำแผนและกระบวนการจัดทำแผน • กระบวนการจัดทำแผนชุมชน ประชาชนในพื้นที่หรือคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) มีส่วนร่วมในการพิจารณาโครงการจากการทำประชาคม และจัดทำโครงการเพื่อเสนอตามลำดับต่อไป • การจัดทำแผนชุมชนมีความสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน โดยมุ่งเน้นแก้ปัญหา/ความต้องการของประชาชนเป็นหลัก และได้รับความยินยอมจากเจ้าของพื้นที่และคณะกรรมการหมู่บ้านมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ รวมทั้ง การมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย • โครงการที่ได้รับการจัดสรรได้ปรับลดงบประมานตามความเหมาะสมของโครงการโดยการพิจารณาของสำนักงบประมาณ แต่ทุกโครงการสามารถดำเนินการแล้วเสร็จตรงตามวัตถุประสงค์ และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง
๒.๓ ผลลัพธ์ของโครงการ	➢ ผลลัพธ์ในการดำเนินโครงการ • การดำเนินงานตามโครงการเป็นไปตามแผนที่กำหนดทุกขั้นตอน ทั้งในด้านการเสนอโครงการ การอนุมัติ และเบิกจ่ายงบประมาณจนดำเนินการแล้วเสร็จ • การดำเนินโครงการ เกิดผลลัพธ์ที่ไม่ได้คาดคิด/คาดการณ์ล่วงหน้าไว้ ในเรื่องสภาพพื้นที่และสภาพอากาศ เช่น โครงการที่ดำเนินการสร้างบนภูเขา (ระบบประปาภูเขา) พื้นที่มีความยากลำบากในการขนส่งวัสดุอุปกรณ์ ทำให้หาผู้รับจ้างยาก การดำเนินการตามโครงการล่าช้า ซึ่งมีแนวทางการแก้ไขปัญหาคือ การจ้างแรงงานประชาชนในพื้นที่ดำเนินการ จึงเกิดความร่วมแรงร่วมใจกันจนทำให้การสร้างระบบประปาภูเขาประสบความสำเร็จไปได้ด้วยดี ประชาชนในพื้นที่มีน้ำในการอุปโภคบริโภค • การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์ต่อผู้กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย คือ ประชนชนในพื้นที่ที่ดำเนินการได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการ

<table>
<tr><th>ประเด็น</th><th>รายละเอียด</th></tr>
<tr><td></td><td>

โครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการในระดับสูงเพราะประสบความสำเร็จในการดำเนินโครงการทุกด้าน
โครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานและได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง
กลุ่มเป้าหมายมีความพึงพอใจต่อโครงการมากโดยจากการสำรวจของสำนักงานสถิติจังหวัดมุกดาหาร (ระหว่างวันที่ ๑-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙) พบว่าการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน มีความพึงพอใจต่อภาพรวมของโครงการในระดับมากที่สุด ร้อยละ ๙๕.๖ ส่วนที่ไม่พึงพอใจมีเพียง ร้อยละ ๐.๑ เท่านั้น
การดำเนินโครงการกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ในมิติเชิงเศรษฐกิจ คือ การสร้างรายได้ สังคม คือ การทำงานร่วมกันเป็นหมู่คณะ วัฒนธรรม คือ การให้ความเคารพกัน และคุณภาพชีวิต คือ ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้มีความสุขมากขึ้น
โครงการมีความยั่งยืน เนื่องจากประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการดำเนินการ ทำให้เกิดความรักและหวงแหนในทรัพย์สินของตน
หลังจากดำเนินโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) แล้วเสร็จ ได้มีการจัดทำรายงานการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จังหวัดมุกดาหาร ให้แก่ส่วนราชการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไปในอนาคต
หลังสิ้นสุดโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีการนำโครงการมาต่อยอดกับโครงการหมู่บ้านละ ๒.๕ แสนบาท เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่นำความรู้ที่ได้จากการเรียนรู้ด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ การก่อหนี้ผูกพันมาใช้ต่อยอดในการดำเนินงานกับโครงการที่มีลักษณะประเภทเดียวกัน (ได้แก่ โครงการซ่อมแซมต่อเติมศาลาเอนกประสงค์ประจำหมู่บ้าน หมู่๔ บ้านพาลุกา ตำบลชะโนด อำเภอหว้านใหญ่ งบประมาณ ๔๔๑,๐๐๐ บาท)
วิธีการ ระบบการคิด วิเคราะห์ และอนุมัติโครงการ มีขั้นตอน ดังนี้
๑) การสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก โดยการทำประชาคมแล้วมีมติเห็นชอบจากประชาชนในพื้นที่ให้ดำเนินโครงการ
๒) อำเภอเป็นหน่วยรวบรวมโครงการแล้วเสนอโครงการมายังจังหวัด
๓) คณะกรรมการระดับจังหวัดดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของโครงการเพื่อเสนอขออนุมัติโครงการตามลำดับต่อไป
๔) จัดส่งโครงการให้สำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

</td></tr>
<tr><td>๒.๔ ผลกระทบโครงการ</td><td>
<table>
<tr><th rowspan="2">การประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลกระทบ</th><th colspan="2">ผลกระทบที่เกิดขึ้น</th><th rowspan="2">เหตุผล</th></tr>
<tr><th>ผลกระทบทางบวก</th><th>ผลกระทบทางลบ</th></tr>
<tr><td>(๑) ผลกระทบด้านนโยบายรัฐบาล</td><td>/</td><td></td><td>มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาประเทศ</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

ประเด็น	รายละเอียด			
	(๒) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	/		เกิดการกระจายรายได้และการจ้างงานให้กับประชาชนในพื้นที่
	(๓) ผลกระทบด้านสังคม/วัฒนธรรม	/		ประชาชนเกิดความรักความสามัคคีและหวงแหนในทรัพย์สินสาธารณะ
	(๔) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	/		การพัฒนาทางด้านแหล่งน้ำช่วยให้ประชาชนในพื้นที่มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและทำการเกษตร อย่างเพียงพอ ลดการเบียดเบียนสิ่งแวดล้อม
	(๕) ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี	/		มีการจัดตั้งแอปพลิเคชั่น Line เพื่อใช้ในการติดต่อประสานงาน
	(๖) ผลกระทบด้านประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ	/		ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วม เช่น การทำประชาคม การดำเนินโครงการ การดูแลรักษา
	(๗) ผลกระทบด้านอื่น ๆ	/		ประชาชนในพื้นที่ได้ประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยตรง

๒.๕ ประสิทธิผลโครงการ

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
(๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีระดับการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการ/มาตรฐานที่กำหนดไว้ตามโครงการ มากน้อยแค่ไหนเพียงใด	/			-
(๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการ มีระดับของการมีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด และเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างไร	/			-

ประเด็น	รายละเอียด				
	(๓) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีระดับความเสี่ยงของการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง มากน้อยเพียงใด อย่างไร		/		-
	(๔) ระดับความพึงพอใจของประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ เป็นอย่างไร	/			-
	(๕) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการได้มากน้อยเพียงใด อย่างไร	/			-
	(๖) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเทียบกับโครงการอื่นในลักษณะเดียวกัน (รูปแบบโครงการ/ลักษณะโครงการ/งบประมาณ/ระยะเวลา/ประโยชน์ที่ได้รับ) มีความคุ้มค่า หรือไม่อย่างไร	/			-

<u>หมายเหตุ</u>

มาก หมายถึง มากกว่า/ดีกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

ปานกลาง หมายถึง ตรงตาม/เท่ากับ รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

น้อย หมายถึง น้อยกว่า/ต่ำกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

๒.๖ ความยั่งยืนของโครงการ

๑. ความยั่งยืนของผลผลิต

ผลผลิตของโครงการ	บำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตที่ระบุไว้ในอดีต		ความเหมาะสม ความต่อเนื่อง และการใช้ประโยชน์จากผลผลิตในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มี	ไม่มี	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.โครงการประเภทซ่อมแซมทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ	/		/				แผนการบำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตโดยประชาชนในพื้นที่ร่วมกันดูแลรักษาทรัพย์สินของโครงการร่วมกัน
๒.โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม	/		/				แผนการบำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตโดยประชาชนในพื้นที่

ประเด็น	รายละเอียด							
								ร่วมกันดูแลรักษาทรัพย์สินของโครงการร่วมกัน
	๓.โครงการส่งเสริมพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	/		/				แผนการบำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตโดยประชาชนในพื้นที่ร่วมกันดูแลรักษาทรัพย์สินของโครงการร่วมกัน

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพที่ดี มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิมมีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ หรือมีการพัฒนาผลผลิตจากเดิม ไม่พบข้อบกพร่อง

ดี หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันแต่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม มีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อบกพร่องเล็กน้อย

พอใช้ หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นในอดีตแต่ไม่ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน การใช้งานอาจตรงหรือไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม ขาดการดำเนินงานตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อสังเกตหลายประการ

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลผลิตของโครงการไม่คงอยู่ถึงปัจจุบัน หรือคงอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้ ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นได้ในปัจจุบัน หรือไม่เคยมีการใช้งานในอดีต ขาดแผนการบำรุงรักษา พบว่ามีข้อบกพร่อง และหรือมีข้อสังเกตอย่างมีนัยสำคัญที่ควรนำไปปรับปรุง

๒. การบรรลุผลลัพธ์สุดท้าย

๒.๑ การบรรลุวัตถุประสงค์โครงการ

วัตถุประสงค์ของโครงการ	ผลลัพธ์อันพึงประสงค์จากโครงการ	ระดับความสำเร็จที่ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
		ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.โครงการประเภทซ่อมแซมทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ	ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การก่อสร้าง ปรับปรุงถนน ทำให้สะดวกในการสัญจรและขนส่งสินค้า แหล่งน้ำทำให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตร	/				-

ประเด็น	รายละเอียด						
	๒.โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม	ประชาชนได้รับประโยชน์จากการจ้างงาน มีรายได้เพิ่มมากขึ้น เป็นการกระจายรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่	/				-
	๓.โครงการส่งเสริมพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	ประชาชนได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยการมีอาชีพเสริม เป็นการสร้างรายได้ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถพึ่งพาตนเองได้	/				-

<u>หมายเหตุ</u>

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้อยู่ในระดับพอใช้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๒.๒ การตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย	ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.โครงการประเภทซ่อมแซมทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ	/				/				-
๒.โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม	/				/				-
๓.โครงการส่งเสริมพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	/				/				-

ประเด็น	รายละเอียด

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้เกินกว่าที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๒.๓ การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบาย ที่สอดคล้องกับโครงการ

ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตที่สอดคล้องกับโครงการ	ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต*				ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน**				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ปรับปรุง	
๑.โครงการประเภทซ่อมแซมทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ	/				/				-
๒.โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม	/				/				-
๓.โครงการส่งเสริมพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	/				/				-

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้อย่างดีเยี่ยม สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้ในระดับพอใช้

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ หรือไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้

* *ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต* หมายถึง ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล

ประเด็น	รายละเอียด
	ยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ** *ยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน* หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๑ ด้านยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สรุปความยั่งยืนของโครงการ ● การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการมีความสอดคล้องกันกับวัตถุประสงค์เดิม คือ ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริงและเกิดการต่อยอดการใช้ประโยชน์จากโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ● การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบัน ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ เช่น โครงการด้านแหล่งน้ำประชาชนสามารถใช้น้ำเพื่อการเกษตร ทำให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้น ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ● ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ ยังส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันคือ ประชาชนในพื้นที่ยังคงได้ใช้และได้รับประโยชน์จากโครงการต่อไป ● โครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบันเพราะประชาชนในพื้นที่คงยังใช้ประโยชน์จากโครงการ ● โครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการทั้งในอดีตและปัจจุบัน คือ การเน้นประชารัฐที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการและสอดคล้องกับนโยบายที่ช่วยการกระจายรายได้และการจ้างงานให้กับประชาชนในพื้นที่ ● ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ส่งผลมาถึงปัจจุบัน คือ ประชาชนได้รับประโยชน์จาการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง ● ผลผลิตของโครงการและผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้ คือ ประชาชนยังคงใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่องและเป็นตัวอย่างในการดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันในอนาคต ● ความยั่งยืนของโครงการ และความจำเป็นที่แท้จริง รวมถึงการใช้ประโยชน์จากโครงการมีมากเพราะเป็นโครงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการเป็นแบบประชารัฐ เกิดการจ้างแรงงาน และการกระจายรายได้ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ● เมื่อโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ดำเนินการแล้วเสร็จ หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดมุกดาหาร และเสมียนตราจังหวัดมุกดาหารได้ร่วมกันตรวจสอบขั้นตอนการจัดหาพัสดุตามโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้าน) โดยจังหวัดมุกดาหาร มีทั้งหมด ๗ อำเภอ ได้ทำการสุ่มตรวจสอบอำเภอละ ๖ โครงการ

๒.๗ ปัญหาอุปสรรค	มาตรการ	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการแก้ไข
	โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน)	๑. ปัญหาการขาดบุคลากรที่ส่งผลต่อความล่าช้า เช่น ขาดเจ้าหน้าที่การเงิน/	๑. จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจในการดำเนินโครงการฯ ให้กับเจ้าหน้าที่

ประเด็น	รายละเอียด		
		เจ้าหน้าที่พัสดุส่งผลต่อการจัดซื้อจัดจ้าง ขาดช่างโยธาโดยขอความร่วมมือจาก อปท. ทำให้การปรับแบบแปลนมีความล่าช้า ๒. การปรับลดงบประมาณทำให้มีการแก้ไขเอกสารประมาณการค่าก่อสร้างและแก้ไขแบบแปลน ๓. ความยากลำบากในการขนส่งวัสดุอุปกรณ์ไปยังพื้นที่โครงการ และความล่าช้าในการขออนุญาตใช้พื้นที่ก่อนดำเนินโครงการ ๔. ผู้รับจ้าง/ผู้ประกอบการรับงานหลายพื้นที่ทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า	ที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอและจังหวัด ๒. ระดมช่างโยธา/เจ้าหน้าที่การเงินจาก อปท.ในพื้นที่เพื่อจัดทำแบบ ปร.๔/ปร.๕ และเร่งเบิกจ่ายงบประมาณ ๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบเอกสารประกอบด้วย เจ้าหน้าที่คลังจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานจังหวัด และเสมียนตราจังหวัด รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจติดตามโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ๔. จัดตั้งแอปพลิเคชั่น Line (ตำบลละ ๕ ล้าน) โดยมีเจ้าหน้าที่หน่วยปฏิบัติอำเภอ สำนักงานจังหวัด และผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเพื่อเป็นช่องทางในการติดต่อประสานงานให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น ๕. ขอความร่วมมือให้ผู้รับจ้าง ในการจ้างแรงงานชาวบ้านในพื้นที่เป็นหลัก
๒.๘ โครงการที่มีความโดดเด่น (Best Practice)	➢ **จังหวัดมุกดาหารได้คัดเลือกโครงการที่มีความโดดเด่น (Best Practice)** เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท จำนวน ๗ โครงการ ได้แก่ ● ๑. โครงการขยายท่อเมนประปาภูเขาห้วยไร่ บ้านห้วยลำโมง หมู่ ๓ ตำบลคำบก อำเภอคำชะอี งบประมาณ ๓๕๘,๐๐๐ บาท ● ๒. โครงการปรับปรุงตลาดชุมชน พื้นที่สาธารณะบ้านร่มเกล้า บ้านคำนางโอก หมู่ที่ ๕ ตำบลร่มเกล้า อำเภอนิคมคำสร้อย งบประมาณ ๔๗๗,๐๐๐ บาท ● ๓. โครงการต่อเติมระบบประปาภูเขา บ้านสุขสวัสดิ์ หมู่ที่ ๑๖ ตำบลกกตูม อำเภอดงหลวง จังหวัดมุกดาหารงบประมาณ ๓๐๑,๑๐๐ บาท ● ๔. โครงการก่อสร้างฝายน้ำล้น หมู่ที่ ๙ ตำบลดงเย็น อำเภอเมืองมุกดาหาร งบประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ บาท ● ๕. โครงการต่อเติมระบบน้ำเพื่อการเกษตร พร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ บริเวณห้วยม่วงตอนกลาง หมู่ที่ ๒ บ้านนาหนองแคน ตำบลหนองสูง อำเภอหนองสูง งบประมาณ :	

ประเด็น	รายละเอียด
	๔๒๕,๐๐๐ บาท ● ๖. โครงการซ่อมแซมศาลาการเปรียญวัดศรีเจริญหมู่ที่ ๓ ตำบลชะโนด อำเภอหว้านใหญ่ งบประมาณ ๔๙๗,๗๐๐ บาท ● ๗. โครงการก่อสร้างฌาปนสถาน (เมรุเผาศพ) ม.๒ ต.บ้านบาก อำเภอดอนตาล งบประมาณ ๔๙๓,๐๐๐ บาท ● ซึ่งทุกโครงการเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยผ่านการจัดเวทีประชาคม และดำเนินโครงการตามแนวทาง “ประชารัฐ” โดยมุ่งเน้นให้เกิดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และเน้นการจ้างงานในพื้นที่เป็นหลัก

ภาคผนวก ๔

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการจังหวัดสกลนคร

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ
ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐
วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมภูริทัตโต ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

****

ผู้ให้ข้อมูล ประมงจังหวัดสกลนคร
คำชี้แจง ขอให้จัดทำสรุปผลการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจติดตาม เสนอ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ในวันที่มาตรวจราชการ

ชื่อโครงการ:โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศเพื่อสร้างฐานรายได้อย่างยั่งยืน

๑. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ผลผลิตโครงการ

(๑) การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โครงการเรื่องอะไรบ้าง และบรรลุผลมากน้อยเพียงใด
จังหวัดสกลนคร
ปีงบประมาณ ๒๕๕๘
- ได้ตรวจฟาร์ม เพื่อสนับสนุนให้ฟาร์มเลี้ยงได้พัฒนาเป็น มาตรฐาน GAP จำนวน ๖ ราย
- ได้ตรวจวิเคราะห์คุณภาพเนื้อเยื่อของปลาเพื่อยืนยันสารเคมีตกค้างหรือการปนเปื้อน จำนวน ๔๐ ราย ผลการตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อ ไม่มีสารตกค้าง ซึ่งมีปริมาณน้อยกว่าเกณฑ์มาตรฐาน คือ ๐.๐๒ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัม
- ผลผลิตปลานิลจังหวัดสกลนคร จำนวน ๒,๒๓๙,๑๔๕ กิโลกรัม ๆ ละ ๕๗ บาท เป็นเงิน ๑๒๗,๕๘๐,๓๗๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙
- ได้ตรวจฟาร์ม เพื่อสนับสนุนให้ฟาร์มเลี้ยงได้พัฒนาเป็นมาตรฐาน GAP จำนวน ๑๓ ราย
- ได้ตรวจวิเคราะห์คุณภาพเนื้อเยื่อของปลาเพื่อยืนยันสารเคมีตกค้างหรือการปนเปื้อน จำนวน ๒๐ ราย ผลการตรวจวิเคราะห์เนื้อเยื่อ ไม่มีสารตกค้าง ซึ่งมีปริมาณน้อยกว่าเกณฑ์มาตรฐาน คือ ๐.๐๒ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัม
- ผลผลิตปลานิลจังหวัดสกลนคร จำนวน ๒,๒๖๑,๕๓๖ กิโลกรัมๆ ละ ๕๖ บาท เป็นเงิน ๑๒๖,๖๔๖,๐๑๖ บาท

(๒) ความสำเร็จ/ผลสัมฤทธิ์ ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ คือเรื่องใดบ้าง และประสบผลสำเร็จอย่างไร
ความสำเร็จนี้ได้รับโครงการดังกล่าวคือ การรวมกลุ่มของเกษตรกร จังหวัดสกลนครของเป็นต้นน้ำในการผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำ จำนวน ๔๐ ราย เข้ารับการอบรม และผลิตลูกพันธุ์ปลานิล, อนุบาลและขุนลูกปลาให้ได้ขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๐ เซนติเมตร จำนวน ๑,๑๙๖,๐๘๐ ตัว โดยจัดส่งให้จังหวัดนครพนม และมุกดาหาร เพื่อเลี้ยงในกระชังต่อไป

(๓) ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ/ไม่บรรลุผล คือเรื่องอะไร และมีสาเหตุหลักมาจากเรื่องใด เพราะอะไร
ปัญหาภัยธรรมชาติ เช่นภัยหนาวจะมีผลกระทบต่อการเจริญเติบโตหรือการเพาะพันธุ์ปลานิล

(๔) ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ มีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด อย่างไร
ผลิตลูกพันธุ์ปลานิลขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๐ เซนติเมตร จำนวน ๑,๑๙๖,๐๘๐ ตัว เป็นเงิน ๕,๙๘๐,๔๐๐ บาท
ซึ่งราคาปัจจุบันจะอยู่ที่ ๘ บาท เป็นเงิน ๙,๕๖๘,๖๔๐ บาท

(๕) ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการ มีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด อย่างไร

เป็นผลผลิตเดียวที่ว่าผลิตลูกปลานิลไม่เกิน ๒ เดือน ก็สามารถเป็นเงินได้แล้ว และเลี้ยงโดยใช้เวลา ๓ – ๔ เดือน ก็จำหน่ายเป็นสินค้าเกษตร ตัวหนึ่งที่ใช้ระยะเวลาเลี้ยงสั้นและสามารถที่เพิ่ม GPP ได้เร็ว

(๖) ผลผลิตของโครงการ มีความคุ้มค่ามากน้อยเพียงใด อย่างไร เมื่อเทียบกับงบประมาณ และประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ

มีการกระจายเม็ดเงินแก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงละอนุบาลของจังหวัดสกลนคร จำนวน ๔๐ ราย เป็นเงิน ๕,๙๘๐,๔๐๐ บาท ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น

๒.ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ผลลัพธ์โครงการ

(๑) การดำเนินงานตามโครงการ เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร และมีการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง ที่ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

จังหวัดสกลนคร ดำเนินตามแผนงานที่กำหนดไว้แต่ปัญหาภัยหนาวทำให้ลูกพันธุ์ปลานิลตาย แต่สามารถที่จะดำเนินการต่อจนสำเร็จผล

(๒) การดำเนินโครงการ เกิดผลลัพธ์ที่ไม่ได้คาดคิด/คาดการณ์ล่วงหน้าไว้ ในเรื่องใดบ้าง และวางแนวทางในการป้องกัน หรือมีการแก้ไขผลลัพธ์ในทางที่ไม่ประสงค์ไว้อย่างไร หรือไม่

ปัญหาการลำเลียง ขนส่ง มีอัตราการตายบ้าง แต่ก็ได้ซ่อมแซมหมดทุกราย

(๓) การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์ต่อผู้กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มใด อย่างไรบ้าง

กลุ่มผู้เพาะพันธุ์ลูกปลานิล, กลุ่มอนุบาล/ขุนลูกปลานิล/ผู้ประกอบการ/ผู้ขายอาหาร

(๔) ผลลัพธ์จากโครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการในระดับที่สูงขึ้นหรือไม่ อย่างไร

สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ผู้อนุบาล/ผู้เพาะพันธุ์ลูกปลานิล มีความพึงพอใจ

(๕) ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับการดำเนินงานตามทางเลือกอื่น ๆ เป็นอย่างไร

ปลานิลเป็นปลาที่เพาะเลี้ยงง่าย มีพันธุ์ปลาตลอดปี และสามารถเลี้ยงได้ระยะสั้น ใน ๑ ปี เลี้ยงได้ ๓ – ๔ ครั้ง ราคาอยู่ในระดับดี สามารถประกอบเป็นอาชีพได้

(๖) ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีผลต่อความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย มากน้อยเพียงใด อย่างไร

กลุ่มผู้เพาะพันธุ์, กลุ่มขุนลูกปลา/กลุ่มอนุบาลลูกปลานิล มีความพอใจ

(๗) ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ มีผลต่อกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ในมิติเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต

มีผลต่อกลุ่มเป้าหมายในทางที่ดี ทั้งด้านเศรษฐ์กิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต

(๘) ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีความยั่งยืน หรือความรุนแรง หรือไม่อย่างไร และจะสามารถแก้ไข/ป้องกันได้หรือไม่อย่างไรอย่างไรบ้าง

– มีความยั่งยืนในอาชีพการเลี้ยงปลานิล

- แม่น้ำโขง อาจมีปัญหาด้านการเพาะเลี้ยง จากปัญหาประเทศจีนสร้างเขื่อนต้นน้ำ

๓. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ผลกระทบโครงการ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ผลกระทบโครงการ ผลกระทบทางบวก (เป็นผลที่คาดหวังจากการมีโครงการ) และผลกระทบทางลบ (เป็นผลที่ไม่คาดหวังจากโครงการ) โดยคำนึงถึงประเด็นในการประเมินตามแนวทาง ดังนี้

๑. มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้หรือไม่

การลำเลียงส่งพันธุ์ลูกปลานิล ปัญหาลูกพันธุ์ปลาตาย แต่ก็ได้ซ่อมให้ทุกราย

๒. มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ ที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้เกิดขึ้นหรือไม่

ผลกระทบจากโครงการ จากภัยหนาว (ประกาศภัยหนาว ต่ำกว่า ๑๕ องศา) แต่สามารถที่จะปรับแผนดำเนินการได้

๓. ผลกระทบที่เกิดขึ้น สอดคล้องกับทิศทางในการพัฒนาประเทศ หรือไม่ อย่างไร

สอดคล้องกับทิศทางพัฒนาประเทศในทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดรายได้ เป็นอาชีพได้และเป็นผู้ประกอบการร้านอาหาร (ปลาจิ่มจุ่ม)

๔. ความรุนแรง และความยั่งยืนของผลกระทบ ทั้งผลกระทบทางบวก และผลกระทบทางลบ มีระดับของความรุนแรงมากน้อยเพียงใด อย่างไร

ความรุนแรง และความยั่งยืน เกษตรกรมีความพึงพอใจต่อโครงการ ในการส่งเสริมการประกอบอาชีพ

๕. ผลกระทบที่เกิดขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับทางเลือกอื่นมีหรือไม่ และมีความแตกต่างกันอย่างไร หากนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหา หรือบรรเทาผลกระทบ จากการดำเนินโครงการให้ลดน้อยลงได้

ผลกระทบสามารถที่จะนำมาบริหารจัดการให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

การประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลกระทบ	ผลกระทบที่เกิดขึ้น		เหตุผล
	ผลกระทบทางบวก	ผลกระทบทางลบ	
(๑) ผลกระทบด้านนโยบายรัฐบาล	/		- กระตุ้นเศรษฐกิจ - ประชาชนมีงานทำมีรายได้
(๒) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	/		- เพิ่ม GPP ของจังหวัดทางด้านการเกษตร
(๓) ผลกระทบด้านสังคม/วัฒนธรรม	/		- ทำให้เกิดอาชีพ มีรายได้
(๔) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	/		- ใช้แหล่งน้ำให้เกิดประโยชน์ - โดยเลี้ยงให้เหมาะสมในทางวิชาการ
(๕) ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี	/		- มีการใช้ฮอร์โมนและนวัตกรรมต่อการเลี้ยงปลาโดยใช้ที่เพิ่มออกซิเจน
(๖) ผลกระทบด้านประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ	/		- ไม่กระทบ เพาะได้ประชาคมหมู่บ้านแล้ว
(๗) ผลกระทบด้านอื่น ๆ			

๔. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
(๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการ/มาตรฐานที่กำหนดไว้ตามโครงการ มากน้อยแค่ไหน เพียงใด	/			
(๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่โครงการ มีระดับของการมีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด และเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างไร	/			
(๓) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับความเสี่ยงของการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง มากน้อยเพียงใด อย่างไร			/	- ภัยแล้ง - ภัยหนาว - ภัยธรรมชาติ
(๔) ระดับความพึงพอใจของประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ เป็นอย่างไร	/			- มีรายได้
(๕) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการได้มากน้อยเพียงใด อย่างไร	/			- เพิ่มอาชีพ - เพิ่มรายได้ - ประกอบร้านอาหารขาย
(๖) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อเทียบกับโครงการอื่นในลักษณะเดียวกัน (รูปแบบโครงการ/ลักษณะโครงการ/งบประมาณ/ระยะเวลา/ประโยชน์ที่ได้รับ) มีความคุ้มค่า หรือไม่ อย่างไร	/			- คุ้มค่าใช้ระยะเวลาการเลี้ยงน้อย, คุ้มทุน, - เป็นอาหารโปรตีนที่คนเลือกมาทานปลาเพื่อสุขภาพ

หมายเหตุ

มาก หมายถึง มากกว่า/ดีกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง
ปานกลาง หมายถึง ตรงตาม/เท่ากับ รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง
น้อย หมายถึง น้อยกว่า/ต่ำกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

๕. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ความยั่งยืนของโครงการ

๑. ความยั่งยืนของผลผลิต

ผลผลิตของโครงการ	แผนการบำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตที่ระบุไว้ในอดีต		ความเหมาะสม ความต่อเนื่อง และการใช้ประโยชน์จากผลผลิตในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มี	ไม่มี	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. การเพาะพันธุ์ลูกปลา, ขุนและอนุบาลปลา	/			/			อยู่ในสภาพดี
๒.							
๓.							

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพที่ดี มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิมมีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้หรือมีการพัฒนาผลผลิตจากเดิม ไม่พบข้อบกพร่อง

ดี หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันแต่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม มีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อบกพร่องเล็กน้อย

พอใช้ หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นในอดีตแต่ไม่ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน การใช้งานอาจตรงหรือไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม ขาดการดำเนินงานตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อสังเกตหลายประการ

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลผลิตของโครงการไม่คงอยู่ถึงปัจจุบัน หรือคงอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้ ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นได้ในปัจจุบัน หรือไม่เคยมีการใช้งานในอดีต ขาดแผนการบำรุงรักษา พบว่ามีข้อบกพร่อง และหรือมีข้อสังเกตอย่างมีนัยสำคัญที่ควรนำไปปรับปรุง

การบรรลุผลลัพธ์สุดท้าย

๑.๑ การบรรลุวัตถุประสงค์โครงการ

วัตถุประสงค์ของโครงการ	ผลลัพธ์อันพึงประสงค์จากโครงการ	ระดับความสำเร็จที่ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
		ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. เพื่อสร้างรายได้อย่างต่อเนื่อง	ต่อเนื่อง		/			- มีเกษตรกรสอบถามถึงโครงการยังมีต่ออีกหรือเปล่า
๒. พัฒนาให้ได้มาตรฐานฟาร์ม GAP	ได้มาตรฐาน GAP		/			- มีรายได้เพิ่มขึ้น - มีการพัฒนามาตรฐาน GAP เพิ่มขึ้นทั้งทำให้ปลอดภัยต่อผู้บริโภค
๓. เพิ่มรายได้ ๐.๕ ของ GPP ในปี ๒๕๖๐			/			

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้อยู่ในระดับพอใช้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๒ การตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย	ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. ผู้เพาะปลานิล		/				/			มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง
๒. ผู้ขุน/อนุบาลปลานิล		/				/			มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง
๓.									

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้เกินกว่าที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๓ การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบาย ที่สอดคล้องกับโครงการ

ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตที่สอดคล้องกับโครงการ	ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต*				ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน**				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรม		/				/			ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดทางด้านการเกษตร
๒.									
๓.									

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้อย่างดีเยี่ยม สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้ในระดับพอใช้

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ หรือไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้

* *ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต* หมายถึง ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘

** *ยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน* หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๑ ด้านยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. สรุปความยั่งยืนของโครงการ

(๑) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เดิมหรือไม่ อย่างไร

สอดคล้องกับวัตถุประสงค์เดิม

(๒) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ก็ยังต่อเนื่อง เพราะเกษตรกรมีอาชีพทางด้านการประมง

(๓) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ ยังส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ก็ยังต่อเนื่อง เป็นอาชีพของเกษตรกร

(๔) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ไม่แน่ใจว่าทางจังหวัดมุกดาหารและจังหวัดนครพนม มีความต้องการพันธุ์ปลาจาก จังหวัดสกลนคร อีกหรือไม่เนื่องจากในพื้นที่ของจังหวัดตนเองก็มีฟาร์มเพาะพันธุ์ปลาและอยู่ใกล้แหล่งผลิต

(๕) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการทั้งในอดีตและปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ณ ปัจจุบันยังตอบสนองอยู่

(๖) ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ยังส่งผลมาถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ไม่ส่งผลกระทบมีการแก้ปัญหาและบริหารความเสี่ยงได้

(๗) ผลผลิตของโครงการและผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้อีกหรือไม่ อย่างไร

ได้ เนื่องจาก ยังไม่มีพันธุ์ปลาไหนมาเลี้ยงในกระชัง ทดแทนปลานิลได้และปลานิลก็ยังเป็นที่ต้องการของตลาดเนื่องจากมีพันธุ์ปลาตลอดปี

๓. **ข้อคิดเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม**

เป็นโครงการที่ดี ผลลัพธ์ ตกแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาทั้ง ๓ จังหวัด และการสนับสนุนปัจจัยการผลิตเพียงบางส่วนเพื่อกระตุ้นให้ เกษตรสนใจมาเลี้ยงปลานิล และเป็นอาชีพหลักได้

ประเด็นสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์(เพิ่มเติม)

โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเลี้ยงปลานิลแปลงเพศ

๑. ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการฯ มีหน่วยงานหรือบุคคลใดเข้ามาสนับสนุนบ้างหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานประมงจังหวัดสกลนคร ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด เขต ๓ (สกลนคร) ฟาร์มเอกชนร่วมกัน

๒. การจำหน่ายพันธุ์ปลาให้แก่เกษตรกรในจังหวัดมุกดาหาร และนครพนม มียอดขายมากขึ้นหรือน้อยลงเพียงใด

มากขึ้น

๓. การเพาะพันธุ์ลูกปลามีจำนวนมากขึ้นหรือลดลงหรือไม่ อย่างไร

มากขึ้น

๔. เกษตรกรมีการซื้อลูกพันธุ์ปลาเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

เกษตรกรซื้อพันธุ์ปลามากขึ้น

๕. จำนวนเกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิลมีมากขึ้น หรือน้อยลงอย่างไร

มีเกษตรที่รับซื้อปลานิลมากขึ้น

๖. ปัญหาเรื่องต้นทุนอาหารปลาลดลงหรือไม่ จำเป็นต้องซื้ออาหารปลาจากร้านค้าหรือไม่ หรือเกษตรกรสามารถผลิตอาหารปลาได้เอง

จำเป็นต้องซื้อจากร้านค้าไม่ได้ผลิตอาหารเอง

๗. เกษตรกรที่รับเลี้ยงปลานิลมีคู่แข่งในด้านการตลาดหรือไม่ ถ้ามี มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร

มีคู่แข่ง แต่ปัจจุบันไม่ส่งผลกระทบ

๘. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เกิดเหตุอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปลาในกระชัง จังหวัดมุกดาหาร และนครพนม ได้รับผลกระทบหรือไม่ หากมีผลกระทบได้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไรบ้าง หน่วยงานภาครัฐ ให้ความช่วยเหลือมากน้อยเพียงใด

ไม่มีผลกระทบเนื่องจากเลี้ยงในกระชัง

๙. มีการเลี้ยงปลานิลอย่างต่อเนื่องหรือหาพันธุ์ปลาใหม่มาทดแทนหรือไม่

ก็มีการเลี้ยงปลาหมอไทย (เข็งยักษ์) ในกระชังแต่ผลผลิตปลานิลดีกว่า

๑๐. เมื่อเกิดปัญหาในการเพาะเลี้ยงลูกปลานิล จะมีวิธีการแก้ไขปัญหาอย่างไร เพื่อให้โครงการฯ เกิดความยั่งยืนได้

จัดตั้งเป็นกลุ่มผู้เลี้ยงลูกปลานิล เพื่อรวมตัวช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๑๑. เกษตรกรต้องการความช่วยเหลืออะไรบ้าง จากหน่วยงานภาครัฐ กรมประมง ได้ให้ความช่วยเหลือ เช่นให้ความรู้ หรือไม่ อย่างไร

ด้านเทคโนโลยี วิชาการ การตลาด ประกันราคา ปัจจัยการผลิต แหล่งเงินทุน

๑๒. ลูกค้า ซึ่งเป็นบริษัทจากประเทศไต้หวัน ยังรับซื้ออยู่หรือไม่ อย่างไร

ยังรับซื้อผลผลิตอยู่

๑๓. เกษตรกรได้ใช้ IT ในการบริหารจัดการหรือไม่ หลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จังหวัดได้มีการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ไว้หรือไม่ อย่างไร

มีการใช้การสื่อสารทางโซเชียล และการเปิดศูนย์ข้อมูลทางเว็บไซต์

๑๔. เกษตรกรกลุ่มใดบ้างที่จังหวัดต้องการพัฒนาให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

กลุ่มที่ต้องการเข้าร่วมในโครงการดำเนินการลงทุนทางด้านธุรกิจการการเลี้ยงแบบเชิงพาณิชย์

๑๕. ในแต่ละปี จังหวัดได้รับงบประมาณหรือไม่ ขอทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการ

ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๙,๖๙๙,๒๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๒๔๗,๙๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๘,๓๗๐,๙๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๙,๔๔๘,๒๐๐ บาท

ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ
ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐
วันที่๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมภูริทัตโต ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

****

ผู้ให้ข้อมูล ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร
คำชี้แจง ขอให้จัดทำสรุปผลการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจติดตาม เสนอ อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด คณะที่ ๓ ในวันที่มาตรวจราชการ

ชื่อโครงการ:โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

๑. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลผลิตโครงการ

๑.๑ การดำเนินงานตามโครงการ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โครงการเรื่องอะไรบ้าง และบรรลุผลมากน้อยเพียงใด

การดำเนินงานตามโครงการ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนี้

๑) สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒) สามารถช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในหมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นจากการจัดสรรงบประมาณลงในระดับตำบลหมู่บ้าน

๑.๒ ความสำเร็จ/ผลสัมฤทธิ์ ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ คือเรื่องใดบ้าง และประสบผลสำเร็จอย่างไร

จังหวัดสกลนคร ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จำนวน ๑๘ อำเภอ ๑๒๕ ตำบล ๒,๑๖๙ โครงการ งบประมาณ ๖๒๔,๔๓๔,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๑๖๙ โครงการ งบประมาณ ๖๒๐,๒๑๙,๑๒๖.๙๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๓๒ มีเงินเหลือจ่าย จำนวน ๔,๒๑๕,๓๗๓.๑๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๘ (รวมเบิกจ่ายและเงินเหลือจ่าย ร้อยละ ๑๐๐)

ความสำเร็จของโครงการแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน คือ

๑) โครงการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะได้แก่ ถนน อาคารศาลาเอนกประสงค์ ขุดลอกคลอง จำนวน ๑,๗๕๘แห่ง งบประมาณ ๕๑๘,๕๑๓,๐๐๐บาท

๒) โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่การรวมกลุ่มสร้างอาชีพ จำนวน ๑๓๕ โครงการ งบประมาณ ๒๗,๑๓๙,๓๐๐ บาท

๓)โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่การต่อยอดหรือพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ตลาดชุมชนเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ รพ.สต. โรงเรียน จำนวน ๒๗๖ โครงการ งบประมาณ ๗๘,๗๘๒,๔๐๐ บาท

ซึ่งทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรัก ความสามัคคี มีส่วนร่วมในการคัดเลือกโครงการของประชาชนในพื้นที่โดยการประชาคม ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจ้างแรงงาน และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดีขึ้นได้รับความสะดวกสบายขึ้น

๑.๓ ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ/ไม่บรรลุผล คือเรื่องอะไร และมีสาเหตุหลักมาจากเรื่องใด เพราะอะไร

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ

- การเตรียมความพร้อมในทุกระดับของหน่วยงานปฏิบัติงาน เช่น อบรม ประชุมชักซ้อม แนวทางการดำเนินงานให้กับชุดปฏิบัติการตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นต้น
- ความสามัคคี ความร่วมแรงร่วมใจของบุคลากรในพื้นที่
- การมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากที่มาของโครงการมาจากการประชาคมหมู่บ้าน โดยคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งประชาชนในหมู่บ้านได้ร่วมคิด ร่วมเสนอปัญหา จึงให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการเป็นอย่างดี
- การทำงานในรูปแบบประชารัฐ โดยสร้างความเข้าใจ/ประชาสัมพันธ์โครงการ การทำงานให้ทุกฝ่ายเข้าใจร่วมกัน การกระตุ้นการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน เช่น แต่งตั้งประชาชนจำนวน ๒ คน ได้ร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง ทำให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญในการจัดทำโครงการ/ตรวจสอบและรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม เป็นต้น
-การจ้างแรงงานในพื้นที่เพื่อให้เกิดรายได้ ทำให้ประชาชนรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จ

- จำนวนบุคลากรไม่เพียงพอ ไม่มีความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
- ได้รับงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจหลายมาตรการ เช่น มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล ทำให้การดำเนินงานโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลล่าช้า
- ปัญหา ประมาณราคา ปร.๔ , ปร.๕ และแบบแปลน ไม่ตรงกับสภาพพื้นที่ความเป็นจริง ต้องดำเนินการปรับเปลี่ยนให้ถูกต้องตามระเบียบทำให้เกิดความล่าช้า
- ผู้รับจ้างไม่มีข้อมูลผู้ขายในระบบ E-GP ภาครัฐ ต้องส่งเอกสารไปยังสำนักงานจังหวัด ทำให้การลงนามในสัญญาล่าช้า
- ผู้รับจ้างรายเล็กๆบางราย มีเงินทุนน้อย ส่งงานแล้วรอการเบิกจ่ายนาน ไม่มีเงินทุนหมุนเวียนในการจัดทำโครงการอื่น

๑.๔ ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใดอย่างไร และบรรลุผลสัมฤทธิ์ ตามวัตถุประสงค์โครงการมากน้อยแค่ไหน อย่างไร

ผลผลิตของโครงการมีความเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้รับมีความเหมาะสม ทั้งเชิงคุณภาพและปริมาณ เนื่องจากโครงการที่เสนอมาเกิดจากการประชาคมหมู่บ้าน ที่เสนอความต้องการ พร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการ บางโครงการมีงบประมาณไม่เพียงพอ ประชาชนในหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการต่อยอดและขยายผลโครงการ โดยการเรี่ยไรเงินต่อยอดโครงการให้สมบูรณ์ หรือการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่สนับสนุน

ผลผลิตบรรลุเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้มาก เช่น

๑. ด้านการคมนาคม ถนนภายในหมู่บ้านได้รับการปรับปรุงให้มีสภาพที่ดีมากขึ้น

๒. ด้านแหล่งน้ำ ประชาชนได้รับบริการจากโครงการก่อสร้างระบบประปา หรือปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้านได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น

๓. ด้านเศรษฐกิจและสังคม วัด โรงเรียน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการปรับปรุง และเพิ่มประสิทธิภาพมากขึ้นโดยไม่ต้องรอรับงบประมาณจากหน่วยงานต้นสังกัด เช่น การสร้างลานกีฬาต้านยาเสพติด การก่อสร้างห้องฉุกเฉินของ รพ.สต. เป็นต้น

๑.๕ ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการ มีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด อย่างไร

ผลผลิตของโครงการ เมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงาน นั้น พบว่า บางโครงการมีความไม่เหมาะสมโดยเฉพาะโครงการประเภทงานปรับปรุง ต่อเติม อาคารและสิ่งปลูกสร้าง ต้องเร่งรัดให้แล้วเสร็จทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ส่วนโครงการประเภทปรับปรุงซ่อมแซมถนน และโครงการประเภทอื่นๆ มีความเหมาะสม

๑.๖ ผลผลิตของโครงการ มีความคุ้มค่ามากน้อยเพียงใด อย่างไร เมื่อเทียบกับงบประมาณ และประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ

ผลผลิตของโครงการมีความคุ้มค่ากับงบประมาณและประโยชน์ที่ได้รับมากเนื่องจากโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณสามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ประชาชนมีความพึงพอใจกับผลสำเร็จของโครงการ และมีความต้องโครงการในลักษณะนี้เพิ่มเติมอีก

****

๒. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ผลลัพธ์โครงการ

๒.๑ การดำเนินงานตามโครงการ เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร และมีการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง ที่ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด ดังนี้

๑)ขั้นตอนการเสนอโครงการ การจัดทำและกลั่นกรองโครงการตามความต้องการของประชาชน

๒)ขั้นตอนการทำงานของคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองระดับอำเภอ ในการรวบรวมและรับรองแผนงานโครงการของหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด

๓)ขั้นตอนการพิจารณาจัดหาผู้รับจ้าง โดยที่ทำการปกครองอำเภอ และกำนันทุกตำบล ร่วมกันพิจารณาคัดเลือกผู้รับจ้าง

๔)ขั้นตอนการติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการ

๕)ขั้นตอนการรายงานผลการดำเนินโครงการ

๒.๒ การดำเนินโครงการ เกิดผลลัพธ์ที่ไม่ได้คาดคิด/คาดการณ์ล่วงหน้าไว้ ในเรื่องใดบ้าง และวางแนวทางในการป้องกัน หรือมีการแก้ไขผลลัพธ์ในทางที่ไม่ประสงค์ไว้อย่างไร หรือไม่

การดำเนินโครงการที่มีการจ้างเหมาผู้รับจ้างที่ไปทำสัญญาไว้กับอำเภออื่นเป็นจำนวนมาก ทำให้การดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามกำหนด โดยมีวิธีการแก้ไขปัญหาโดยการมอบหมายชุดปฏิบัติการประจำตำบล มีปลัดอำเภอเป็นหัวหน้าชุด ลงพื้นที่เร่งรัดติดตามเป็นรายโครงการ

๒.๓ การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มใด อย่างไรบ้าง

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

๑)ประชาชนในหมู่บ้าน มีรายได้จากการทำงานในพื้นที่ (ค่าแรง ๓๐๐ บาท/วัน) และได้ใช้ประโยชน์จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการ เช่น โครงการด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ขุดลอกลำห้วย สระต่างๆ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้ได้รับประโยชน์จากโครงการโดยตรงเป็นต้น

๒) คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นหน่วยงานหลักในพื้นที่ที่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในหมู่บ้าน โดยการประชุมประชาคมประชาชนในหมู่บ้านเพื่อเสนอปัญหาและแนวทางการแก้ไขผ่านการจัดทำโครงการ ทำให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความเชื่อมั่นในการทำงานของประธานกรรมการหมู่บ้านและคณะกรรมการหมู่บ้าน

๓) ผู้รับจ้างมีรายได้จากการรับจ้างทำงานตามโครงการในพื้นที่ ก่อให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในชุมชน นอกจากนี้ ผู้รับจ้างบางรายได้จ้างแรงงานประชาชนในหมู่บ้าน ทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นอีกด้วย

๒.๔ ผลลัพธ์จากโครงการ มีผลต่อความสำเร็จของวัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการ ให้อยู่ในระดับที่สูงขึ้นหรือไม่ อย่างไร เพียงใด

ผลลัพธ์ของโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการทั้งในเรื่องการจ้างแรงงาน และการก่อให้เกิดการจับจ่ายใช้สอยเงินในระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่น ในระดับที่สูงขึ้น

๒.๕ ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับการดำเนินงานตามทางเลือกอื่นๆ เป็นอย่างไร

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มีจุดเด่นเมื่อเปรียบเทียบกับการดำเนินงานตามทางเลือกอื่นๆ ดังนี้

๑) เป็นการจัดสรรงบประมาณลงมาสู่ประชาชนในระดับพื้นที่ (ตำบล,หมู่บ้าน) เป็นการตอบสนองความต้องการของประชาชนในชุมชนและกระตุ้นเศรษฐกิจ

๒) การดำเนินโครงการ ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความอยู่ดีกินดีให้กับประชาชนซึ่งเป็นภารกิจของส่วนราชการหลายๆหน่วยงาน เช่น พัฒนาชุมชนอำเภอ เกษตรอำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ ฯลฯ ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมาร่วมมือและบูรณาการการทำงานร่วมกัน

๓) การริเริ่มจัดทำโครงการ เกิดจากความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้นำในการประชุม มีชุดปฏิบัติการตำบลเป็นพี่เลี้ยง ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกว่าตนเองเป็นผู้มีส่วนสำคัญ/ส่วนได้เสีย และทำให้เกิดความรู้สึกว่าอยากเข้ามามีส่วนร่วม ช่วยติดตาม ดูแล รักษาผลประโยชน์ทางชุมชนหมู่บ้าน

๒.๖ ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีผลต่อความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมายมากน้อยเพียงใด อย่างไร

ประชาชนในพื้นที่มีความพึงพอใจต่อผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการทำโครงการเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นโครงการที่เสนอมาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ได้ร่วมคิด ร่วมแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยตัวเอง ตลอดจนเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการโดยตรง

๒.๗ ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ มีผลต่อกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ในมิติเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และคุณภาพชีวิต อย่างไรบ้าง

ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ มีผลต่อกลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

๑)มิติเชิงเศรษฐกิจ ประชาชนในพื้นที่มีรายได้จากการรับจ้างทำงาน เพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในชุมชน

๒)มิติด้านสังคม วัฒนธรรม การจัดทำโครงการ ฯ ก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน เนื่องจากการเสนอโครงการต้องมาจากการระดมความคิดเห็น ร่วมคิด ร่วมหาแนวทางแก้ไข เกิดการมีส่วนร่วมเพื่อรักษาประโยชน์ของชุมชน ทั้งยังเป็นการสร้างวิถีประชาธิปไตยในระดับพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

๓) มิติด้านคุณภาพชีวิต การจัดทำโครงการ ฯ ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น เช่น การพัฒนา ปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค ในพื้นที่ เช่น การพัฒนาระบบน้ำประปาหมู่บ้าน การจัดทำโรงเรือนผลิตน้ำดื่มชุมชน การก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก โครงการด้านการพัฒนาอาชีพ เป็นต้น

๒.๘ ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีความยั่งยืน หรือความรุนแรง หรือไม่ อย่างไร และจะสามารถแก้ไข/ป้องกันได้หรือไม่ อย่างไร

ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ มีความยั่งยืน เนื่องจาก คณะกรรมการหมู่บ้าน ประชาชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร่วมกันบำรุง ดูแล ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการอย่างต่อเนื่อง

****

๓. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ผลกระทบโครงการ

การประเมินผลกระทบโครงการ ให้พิจารณาผลกระทบทั้งทางบวก (เป็นผลที่คาดหวังจากการมีโครงการ) และผลกระทบทางลบ (เป็นผลที่ไม่คาดหวังจากโครงการ) โดยคำนึงถึงประเด็นในการประเมินตามแนวทาง ดังนี้

๓.๑ มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้หรือไม่อย่างไร

เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้

๓.๒ มีผลกระทบเกิดขึ้นจากโครงการ ที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้เกิดขึ้นหรือไม่อย่างไร

.....-.....

๓.๓ ผลกระทบที่เกิดขึ้น สอดคล้องกับทิศทางในการพัฒนาประเทศ หรือไม่ อย่างไร

.....-.....

๓.๔ ความรุนแรง และความยั่งยืนของผลกระทบ ทั้งผลกระทบทางบวก และผลกระทบทางลบมีระดับของความรุนแรงมากน้อยเพียงใด อย่างไร

.....-.....

๓.๕ ผลกระทบที่เกิดขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับทางเลือกอื่นมีหรือไม่ และมีความแตกต่างกันอย่างไร หากนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหา หรือบรรเทาผลกระทบ จากการดำเนินโครงการให้ลดน้อยลงได้

.....-.....

การประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลกระทบ	ผลกระทบที่เกิดขึ้น		เหตุผล
	ผลกระทบทางบวก	ผลกระทบทางลบ	
(๑) ผลกระทบด้านนโยบายรัฐบาล	√	-	สามารถตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้เกิดการจ้างแรงงานในพื้นที่ เนื่องจากประชาชนมีรายได้จากการทำงาน (ค่าแรงวันละ ๓๐๐ บาท)
(๒) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	√	-	-ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในชุมชน -ผู้รับจ้าง มีรายได้เพิ่มขึ้น เศรษฐกิจในพื้นที่ดีขึ้น
(๓) ผลกระทบด้านสังคม/วัฒนธรรม	√	-	การจัดทำโครงการ ฯ ก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน ประชาชนรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมในผลผลิตที่เกิดขึ้น
(๔) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	√	-	เกษตรกรมีน้ำอุปโภค-บริโภคพอเพียง ทรัพยากรธรรมชาติ ได้รับการพัฒนา

การประเมินผลสัมฤทธิ์ : ผลกระทบ	ผลกระทบที่เกิดขึ้น		เหตุผล
	ผลกระทบทางบวก	ผลกระทบทางลบ	
			ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ เช่น แหล่งน้ำสาธารณะ ได้รับการขุดลอก เพื่อเพิ่มปริมาณกักเก็บน้ำ เป็นต้น
(๕) ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี	-	-	
(๖) ผลกระทบด้านประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ	√	-	มีถนน คสล. ที่มีมาตรฐานเพิ่มมากขึ้น ถนนลูกรังเพื่อการเกษตร มีอาคารสถานที่ ศาลาประชาคมที่ใช้ประโยชน์ในการจัดกิจกรรมต่างๆ มีลานตากผลผลิตทางการเกษตร และประชาชนมีน้ำประปาน้ำบาดาล ในการอุปโภคบริโภค ที่เพียงพอ
(๗) ผลกระทบด้านอื่น ๆ	ไม่มี	ไม่มี	

๔. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
(๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์โครงการ/มาตรฐานที่กำหนดไว้ตามโครงการ มากน้อยแค่ไหน เพียงใด	√			-มีน้ำบริโภคที่เพียงพอ -มีถนน คสล.ที่สัญจรไปมาสะดวกปลอดภัยมากขึ้น -มีอาคารศาลาประชาคมของหมู่บ้าน ที่ใช้ประโยชน์ในการทำกิจกรรมต่างๆ ของหมู่บ้าน
(๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่โครงการ มีระดับของการมีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด และเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างไร	√			-ประชาชนในพื้นที่ มีส่วนร่วมเริ่มตั้งแต่การเสนอโครงการ การตรวจสอบติดตามโครงการ การตรวจรับงานจ้าง และการประเมินผลโครงการ -มีการประชุมประชาคมในระดับตำบล -มีการประชุมประชาคมและคณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเสนอ

ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์: ประสิทธิผลโครงการ	ระดับการประเมิน			ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มาก	ปานกลาง	น้อย	
				โครงการ -มีการแต่งตั้งตัวแทนประชาคม เข้าเป็นกรรมการตรวจการจ้าง
(๓) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีระดับความเสี่ยงของการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง มากน้อยเพียงใด อย่างไร			√	
(๔) ระดับความพึงพอใจของประชาชน/ชุมชนพื้นที่โครงการ เป็นอย่างไร	√			ประชาชนในพื้นที่ มีความพึงพอใจเป็นอย่างมาก และมีความต้องการโครงการในนี้ลักษณะเพิ่มเติมอีก
(๕) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน/ชุมชนในพื้นที่โครงการได้มากน้อยเพียงใด อย่างไร	√			-โครงการสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้มาก เนื่องจากโครงการที่เสนอ เกิดจากการเสนอปัญหาความเดือดร้อนที่จำเป็นเร่งด่วนของหมู่บ้าน -แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในการอุปโภคบริโภค -แก้ไขการคมนาคมสัญจรไปมาไม่สะดวก ปลอดภัย -แก้ไขปัญหาการขาดแคลนอาคารสถานที่ในการจัดกิจกรรมของหมู่บ้าน
(๖) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อเทียบกับโครงการอื่นในลักษณะเดียวกัน (รูปแบบโครงการ/ลักษณะโครงการ/งบประมาณ/ระยะเวลา/ประโยชน์ที่ได้รับ) มีความคุ้มค่าหรือไม่ อย่างไร	√			-สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว -เกิดประโยชน์ต่อประชาชนหลายหมู่บ้านในพื้นที่ตำบล

หมายเหตุ

มาก หมายถึง มากกว่า/ดีกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง
ปานกลาง หมายถึง ตรงตาม/เท่ากับ รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง
น้อย หมายถึง น้อยกว่า/ต่ำกว่า รายละเอียดที่ได้กำหนดไว้ในแผนหรือที่คาดหวัง

๕. ประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์: ความยั่งยืนของโครงการ

๑) ความยั่งยืนของผลผลิต

ผลผลิตของโครงการ	แผนการบำรุงรักษา/พัฒนาผลผลิตที่ระบุไว้ในอดีต		ความเหมาะสม ความต่อเนื่อง และการใช้ประโยชน์จากผลผลิตในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	มี	ไม่มี	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑.โครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นสาธารณะประโยชน์	√		√				
๒. โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	√		√				
๓. โครงการด้านการเศรษฐกิจและสังคม	√		√				

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพที่ดี มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิมมีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ หรือมีการพัฒนาผลผลิตจากเดิม ไม่พบข้อบกพร่อง

ดี หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันแต่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม มีการดำเนินการตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อบกพร่องเล็กน้อย

พอใช้ หมายถึง ผลผลิตของโครงการยังคงอยู่ถึงปัจจุบันในสภาพพอใช้ มีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นในอดีตแต่ไม่ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน การใช้งานอาจตรงหรือไม่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งานเดิม ขาดการดำเนินงานตามแผนการบำรุงรักษาที่ได้ระบุไว้ พบข้อสังเกตหลายประการ

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลผลิตของโครงการไม่คงอยู่ถึงปัจจุบัน หรือคงอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้ ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากผลผลิตนั้นได้ในปัจจุบัน หรือไม่เคยมีการใช้งานในอดีต ขาดแผนการบำรุงรักษา พบว่ามีข้อบกพร่อง และหรือมีข้อสังเกตอย่างมีนัยสำคัญที่ควรนำไปปรับปรุง

การบรรลุผลลัพธ์สุดท้าย

๑.๑ การบรรลุวัตถุประสงค์โครงการ

วัตถุประสงค์ของโครงการ	ผลลัพธ์อันพึงประสงค์จากโครงการ	ระดับความสำเร็จที่ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
		ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. การพัฒนาแหล่งน้ำ ในพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จากการพัฒนาแหล่งน้ำ เช่น ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรเป็นต้น	√				
๒. การซ่อมสร้างสิ่งสาธารณประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	ประชาชนมีความพึงพอใจในผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการ เช่น ได้ใช้ประโยชน์จากการซ่อมสร้างอาคารอเนกประสงค์เป็นต้น	√				
๓. การพัฒนาเส้นทางคมนาคม เพื่ออำนวยความสะดวกในการสัญจรไปมาของประชาชน	ประชาชนในพื้นที่ได้รับความสะดวกสบายในการใช้ถนน มีความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน	√				
๔. การส่งเสริมพัฒนายกระดับกลุ่มอาชีพในชุมชน	กลุ่มอาชีพสามารถนำความรู้ที่ได้ไปพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าได้	√				

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และผลที่ได้อยู่ในระดับพอใช้ และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๒ การตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย	ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในอดีต				ระดับการตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายในปัจจุบัน				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. ประชาชนในหมู่บ้าน ที่ได้รับประโยชน์โดยตรง		√			√				
๒. คณะกรรมการหมู่บ้าน		√			√				
๓. ผู้รับจ้าง			√		√				

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้เกินกว่าที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่คาดหวัง และยังส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ในระดับพอใช้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้ อาจจะส่งผลหรือไม่ส่งผลมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๓ การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบาย ที่สอดคล้องกับโครงการ

ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตที่สอดคล้องกับโครงการ	ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต*				ระดับการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน**				ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	ดีมาก	ดี	พอใช้	ควรปรับปรุง	
๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	√				√				
๒.การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว	√				√				
๓. การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	√				√				
๔. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน	√				√				

หมายเหตุ

ดีมาก หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้อย่างดีเยี่ยม สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตและปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

ดี หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้อย่างเด่นชัด

พอใช้ หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ในระดับพอใช้ สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้ในระดับพอใช้

ควรปรับปรุง หมายถึง ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการได้ หรือไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีตหรือปัจจุบันได้

* *ยุทธศาสตร์/นโยบายในอดีต* หมายถึง ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘

** *ยุทธศาสตร์/นโยบายในปัจจุบัน* หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๑ ด้านยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ แผนงานโครงการสำคัญของกระทรวง ในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) สรุปความยั่งยืนของโครงการ

(๑) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เดิมหรือไม่ อย่างไร

การใช้ประโยชน์จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เนื่องจากโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นโครงการที่ช่วยให้เกิดการจ้างงาน ในพื้นที่ โดยอำเภอต่าง ๆ จัดทำโครงการในลักษณะ ดังนี้

๑)โครงการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เช่น การซ่อมแซมแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม การซ่อมแซมอาคารอเนกประสงค์ ฉางข้าง ลานอเนกประสงค์ เป็นต้น

๒)โครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เช่น การอบรมพัฒนาอาชีพ การสร้างฝาย การปลูกต้นไม้หรือป่าชุมชน เป็นต้น

๓)โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น การเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ เป็นต้น

โดยได้ดำเนินโครงการตามแนวทางที่กำหนด และสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการทุกโครงการ

(๒) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ มีความต่อเนื่องถึงปัจจุบัน เนื่องจากโครงการที่เสนอมาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ได้มีการประชาคมร่วมกัน มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ทำให้ประชาชนรู้สึกถึงการเป็นเจ้าของและมีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์และการพัฒนา เช่น โครงการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณะของหมู่บ้าน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ ประชาชนในพื้นที่ได้ร่วมกันใช้น้ำ และพัฒนาต่อยอดโครงการ โดยการร่วมแรงร่วมใจกันปลูกหญ้าแฝก เพื่อรักษาคันดินบริเวณลำห้วย เพื่อไม่ให้หน้าดินถูกกัดเซาะ เพื่อการใช้ประโยชน์ในระยะยาว เป็นต้น

(๓) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ ยังส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ ยังส่งผลให้เห็นอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันประชาชนในหมู่บ้านได้ใช้ประโยชน์จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการทำโครงการอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการซ่อมแซมศาลาอเนกประสงค์ คณะกรรมการหมู่บ้านและประชาชนในหมู่บ้านได้ใช้ศาลาอเนกประสงค์เป็นสถานที่จัดประชุมเป็นประจำทุกเดือน ,โครงการปรับปรุงถนนลูกลูกรังเพื่อการเกษตร เป็นถนนที่ประชาชนใช้สัญจรไปมาเป็นประจำทุกวัน เป็นต้น

(๔) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

๑)ประชาชนผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการโดยตรง ยังได้รับประโยชน์อย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากประชาชนในหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และ อปท.ในพื้นที่ ได้ร่วมดูแลรักษาทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการอย่างต่อเนื่อง

๒) คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการ ดูแลรักษา ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการอย่างต่อเนื่อง

๓)ผู้รับจ้าง บางรายที่ได้ดำเนินโครงการในพื้นที่ ยังมีความรับผิดชอบต่อโครงการในเรื่องการประกันผลงานตามสัญญาจ้าง

(๕) ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายที่สอดคล้องกับโครงการทั้งในอดีตและปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

ผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์/นโยบายของจังหวัด ดังนี้

๑) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ได้ดำเนินโครงการทางด้านการพัฒนาการเกษตร เช่น การปรับปรุงถนนลูกรังเพื่อการเกษตร เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการใช้เส้นทางเพื่อขนส่งผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น

๒) ด้านการพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวได้ดำเนินโครงการด้านการส่งเสริมการค้าในพื้นที่ เช่น การฝึกอบรมเพิ่มทักษาการผลิตผ้าย้อมคราม การฝึกอบรมพัฒนากลุ่มอาชีพอื่น ๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับกลุ่มอาชีพอื่นๆ เป็นต้น

๓) ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่น ได้ดำเนินโครงการด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุด เช่น การก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำ การขุดลอกลำห้วย หนอง สระต่างๆ เพื่อเพิ่มปริมาณน้ำ และอนุรักษ์แหล่งน้ำในพื้นที่ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ

(๖) ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ยังส่งผลมาถึงปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

(๗) ผลผลิตของโครงการและผลลัพธ์ที่ได้จากโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้อีกหรือไม่ อย่างไร

ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ สามารถพัฒนาต่อไปในอนาคตได้อีก โดยประชาชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เช่น บางโครงการมีงบประมาณไม่เพียงพอชาวบ้านจึงเรี่ยไรเงิน/ร่วมแรง ต่อยอดโครงการให้สมบูรณ์ เกิดประโยชน์และความคุ้มค่า

๓. ข้อคิดเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม

- ไม่มี -

ประเด็นสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์(เพิ่มเติม)

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)(เพิ่มเติม)

๑. การจัดทำแผนชุมชน กระบวนการจัดทำแผนฯ เมื่อทำแผนเสร็จแล้ว ได้ส่งให้ใครเป็นผู้รวบรวม หรือรับผิดชอบ หรือจัดส่งให้ผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการ เช่น ส่งให้คณะกรรมการหมู่บ้าน มีหรือไม่ อย่างไร

การจัดทำแผนชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวม เพื่อที่จะเสนอให้ ส่วนราชการในพื้นที่ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาชุมชนอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอ เป็นต้น

๒. แผนชุมชนที่จัดทำขึ้นมานั้น สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนหรือไม่ ในเรื่องของเศรษฐกิจและปัญหาหลัก ๆ ของหมู่บ้าน มีปราชญ์ชาวบ้านเข้ามาร่วมดำเนินการหรือไม่

แผนชุมชน ที่ได้จัดทำขึ้นมานั้น สอดคล้องกับความต้องการของคนในชุมชน เนื่องจาก กระบวนการจัดทำแผน ต้องอาศัยการประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้าน ได้ร่วมกันคิดปัญหาความต้องการของหมู่บ้าน ร่วมกันหาแนวทางแก้ไข เสนอออกมาเป็นแผนพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๓. โครงการที่ได้รับงบประมาณ เป็นไปตามแผนชุมชมหรือไม่ อย่างไร หากเป็นไปตามแผนชุมชน ได้รับงบประมาณจำนวนเท่าใด และนอกเหนือจากแผนชุมชนจำนวนเท่าใด และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ มีปัญหาอุปสรรค ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากโครงการได้จำนวนเท่าใด

โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นไปตามแผนชุมชน เนื่องจากนำเอาปัญหาความเดือดร้อนที่สำคัญที่ต้องการแก้ไขเร่งด่วน มาจัดทำโครงการ ฯ งบประมาณโครงการส่วนใหญ่ ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท บางโครงการที่งบประมาณไม่เพียงพอ ประชาชนในหมู่บ้านจะร่วมกันพัฒนาต่อยอดเพื่อให้โครงการเกิดความคุ้มค่าสูงสุด

๔. หลังจากดำเนินโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) แล้วเสร็จ ได้มีการบันทึกโครงการ เพื่อเป็นบทเรียนในอนาคตหรือไม่ อย่างไร

ได้มีบันทึกข้อมูลโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล(ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในระบบบันทึกข้อมูลของกรมการปกครอง เพื่อเป็นบทเรียนสำหรับอนาคต

๕. หลังสิ้นสุดโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีการดำเนินโครงการ หรือวิธีการใดบ้าง ที่แสดงให้เห็นว่า ได้มีการนำบทเรียนที่ได้รับจากโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ไปใช้ประโยชน์/ต่อยอดโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการที่จะเข้ามาในอนาคตประสบความสำเร็จ

ได้มีการนำบทเรียนที่ได้รับจากโครงการ ฯ มาใช้ประโยชน์ ในโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ (หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท) ในกระบวนการทำงาน เริ่มตั้งแต่ การเสนอโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชน การตรวจสอบโครงการโดยภาคประชาชน ภาครัฐ และเอกชน การประเมินโครงการ ฯ เป็นต้น

๖. วิธีการ ระบบการคิด วิเคราะห์ และอนุมัติโครงการ มีขั้นตอนอย่างไร

จังหวัดสกลนคร ให้อำเภอแจ้งคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ทำประชาคม เพื่อคัดเลือกโครงการส่งให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับอำเภอ (กบอ.) พิจารณากลั่นกรองโครงการส่งให้จังหวัด โดยมีวิธีการหรือหลักคิดในการอนุมัติโครงการ โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ในคู่มือมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ดังนี้

๑)โครงการได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน

๒)จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงงาน/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่

๓)เป็นโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชนสามารถดูแลรักษาและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง

๔) มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีที่มีการอนุมัติโครงการ

๕) ควรเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้ภายใน ๓๑ธันวาคม ๒๕๕๘

๖) เป็นโครงการที่จะช่วยในการบรรเทาหรือแก้ไขปัญหาประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนที่กำลังประสบปัญหาในสภาวการณ์ปัจจุบัน

๗)สถานที่ดำเนินการต้องเป็นสถานที่สาธารณะที่มีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแลหรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันให้ใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษรมีระยะเวลาสอดคล้องกับการใช้อาคารสถานที่นั้นๆ

๗. ในการบริหารจัดการระดับจังหวัด ได้นำระบบไอทีมาช่วยในการจัดการหรือไม่ อย่างไร

ได้มีการใช้ระบบบันทึกข้อมูลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในการรวบรวมข้อมูลสารสนเทศของโครงการ

๘. จากการดำเนินโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จังหวัดขาดบุคลากรด้านใดบ้าง เช่น เจ้าหน้าที่ IT ช่างออกแบบ ฯลฯ

จากการดำเนินโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)บุคลากรที่ขาดคือ ช่างออกแบบ เนื่องจากทางอำเภอต้องขอความอนุเคราะห์บุคลากรจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่เสมอ

๙. ความยั่งยืนของโครงการ และความจำเป็นที่แท้จริง หรือการใช้ประโยชน์จากโครงการ มีมากน้อยเพียงใด

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มีความจำเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นโครงการที่ประชาชนในพื้นที่ระดมความคิด เพื่อหาแนวทางการแก้ไขผ่านการจัดทำโครงการ ดังนั้น ผลผลิตที่เกิดขึ้นจากโครงการ ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์และร่วมดูแลรักษาอย่างต่อเนื่องและได้โอนทรัพย์สินที่เกิดขึ้นให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดูแลบำรุงรักษา ร่วมกับคณะกรรมการในหมู่บ้านช่วยดูแลพร้อมด้วย

๑๐. เมื่อโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ดำเนินการแล้วเสร็จ ผู้ตรวจสอบภายในได้มีการตรวจสอบโครงการหรือไม่ จำนวนโครงการที่ผู้ตรวจสอบภายในดำเนินการตรวจสอบในแต่ละปี และขอรายงานการตรวจสอบโครงการฯ ดังกล่าว

มีคณะติดตามงานจาก ปปช. คณะทำงานระดับจังหวัด ชุดทหาร ส่วนมากจะเป็นการตรวจสอบในช่วงดำเนินโครงการและได้มีการแนะนำการดำเนินโครงการ

๑๑ ปัญหา อุปสรรค ข้อเพิ่มเติม หลังจากการดำเนินโครงการฯ (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

ไม่มีปัญหา อุปสรรคหลังการดำเนินโครงการแต่ประการใด

****